

**Кадровая политика Министерства внутренних дел Российской империи
накануне и во время Великих реформ (1852-1868)**

Научный руководитель – Бикташева Алсу Назимовна

Луховицкий Илья Всеволодович

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет гуманитарных наук, Москва, Россия

E-mail: vlukhovitskiy@edu.hse.ru

На различных этапах развития исторической науки тема подготовки и проведения Великих реформ второй половины XIX в. развивалась поступательно, приумножаясь многочисленными исследованиями. На современном этапе все больше внимания привлекают ключевые акторы, принимавшие участие в преобразованиях 1860-х - 1870-х гг.: кто и почему оказался «локомотивом реформ»? [7, 8, 12]

Тот факт, что подготовка и реализация крестьянской и земской реформ проводилась силами Министерства внутренних дел, признается большинством историков. Но кто и как в МВД занимался разработкой и претворением в жизнь реформаторских проектов? Этот вопрос до сих пор остается открытым. Чтобы его разрешить, необходимо проанализировать кадровую политику МВД дореформенного периода и выяснить, какие люди оказались на ключевых постах к моменту начала преобразований. Необходимо также выявить круг лиц, которых министерское начальство активно привлекало к себе на работу непосредственно во время реформ. Кто и почему вообще служил в МВД? Именно такая постановка вопроса обусловила выбор проблематики данного исследования.

Его цель - выяснить, как сформировалась и какие изменения претерпела «реформаторская команда» МВД на протяжении 1850-х - 1860-х гг. Для анализа были выбраны две группы чиновников, сыгравшие ключевую роль в преобразованиях: во-первых, представители высшего руководства МВД (товарищи министра, директора департаментов), во-вторых, сотрудники Земского отдела, созданного в 1858 г. специально для подготовки крестьянской реформы.

Источниковую основу исследования составили делопроизводственные документы МВД, позволяющие составить представление о причинах принятия кадровых решений министрами и их помощниками. В первую очередь, подвергались анализу хранящиеся в фондах РГИА личные дела чиновников Земского отдела, в частности, их формулярные списки о службе [1, 2], и наградные списки, составленные в 1859 и 1861 гг. [3] Также активно привлекалась информация, почерпнутая из адрес-календарей [4, 5], воспоминаний и дневников сотрудников МВД [6, 9, 10, 11].

По итогам исследования был сделан вывод о преемственности кадровой политики МВД в период руководства трех министров - Д.Г. Бибикова (1852-1855), С.С. Ланского (1855-1861) и П.А. Валуева (1861-1868). Заслуга Д.Г. Бибикова заключалась в сохранении кадрового потенциала, созданного в МВД в предшествующие годы. Впоследствии «ядром» группы разработчиков Великих реформ стали именно сотрудники, пришедшие в Министерство еще при Л.А. Перовском (1841-1852) или даже раньше: Н.А. Милютин, А.Д. Шумахер, Н.Н. Колошин и др. При С.С. Ланском и П.А. Валуеве в этот «реформаторский центр» активно привлекались квалифицированные сотрудники из других ведомств, также внесшие большой вклад в подготовку и проведение реформ: А.И. Левшин, А.Г. Тройницкий, Я.А. Соловьев, П.П. Семенов. Всех этих людей можно с полным основанием назвать «просвещенными бюрократами».

Можно, таким образом, согласиться с Д. Т. Орловски, считавшим, что МВД в 1850-х гг. стало для «просвещенной бюрократии» «раем» [13, р. 106-107]. Однако мнение ученого о том, что при П.А. Валуеве начинается процесс вытеснения «просвещенных бюрократов» из МВД, явно нуждается в корректировке - как показывают результаты исследования, кадровая политика этого министра в целом не выбивалась из русла, заданного его предшественниками.

Важными источниками пополнения кадрового состава МВД стали Министерство государственных имуществ и Русское географическое общество. Причина этого видится главным образом в том, что еще в николаевское царствование эти учреждения стали настоящей «кузницей» «просвещенной бюрократии». Их руководители оказывали покровительство будущим реформаторам и привлекали их к работам (кадастровым, статистическим), подготовившим как теоретическую, так и практическую почву для дальнейших преобразований. Теперь, когда непосредственная подготовка и проведение реформ были поручены МВД, знания и навыки этих людей оказались востребованы в рамках именно этого ведомства.

Изучение кадрового состава Земского отдела позволяет уточнить само понятие «просвещенная бюрократия». Дополняя схему, предложенную И.В. Ружицкой [8, с. 5], можно выделить «третье поколение» «просвещенных бюрократов», причислив к нему большинство изученных нами молодых (двадцати-тридцатилетних) чиновников Земского отдела. Получив блестящее образование в одном из университетов или Лицее, во второй половине 1850-х - 1860-е гг. эти люди устремились на службу в те государственные учреждения, на которые была возложена задача по подготовке преобразований, и в первую очередь - в МВД. Руководство Министерства не только с готовностью принимало их на службу, но и активно способствовало их карьерному продвижению, поручая выполнение наиболее важных на тот момент задач.

Таким образом, объединив кадровый потенциал, накопленный к середине 1850-х гг. различными государственными институтами, и силы молодых чиновников, стремившихся к активной преобразовательской деятельности, Министерство внутренних дел сумело выполнить возложенную на него императором оперативную задачу и стать на этом этапе своей истории «главным реформатором» страны.

Источники и литература

- 1) РГИА. Ф. 1290. Оп. 3. Д. 19, 87.
- 2) РГИА. Ф. 1291. Оп. 123. 1858 г. Д. 20; 1860 г. Д. 12; 1861 г. Д. 4.
- 3) РГИА. Ф. 1291. Оп. 123. 1859 г. Д. 21; 1861 г. Д. 18.
- 4) Адрес-календарь. Общая роспись всех чиновных особ в государстве, [1855-1859]. СПб., 1855-1858.
- 5) Адрес-календарь. Общая роспись начальствующих и прочих должностных лиц по всем управлениям в Империи... на [1861-1868] год. СПб., 1861-1868.
- 6) Дневник П.А. Валуева, министра внутренних дел: в 2 т. / [ред., введ., биограф. очерк и коммент. П.А. Зайончковского]. М., 1961.
- 7) Захарова Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России 1856–1861. М., 1984.
- 8) Ружицкая И.В. «Просвещенная бюрократия». 1800-1860-е гг. М., 2009.
- 9) Соловьев Я.А. Записки сенатора Я.А. Соловьева о крестьянском деле // Рус. старина. 1882, 1884. Т. 34, №5. С. 389-426 ; Т. 36, №11. С. 221-252 ; Т. 41, №2. С. 241-276.

- 10) Толстой Д.Н. Из записок графа Д.Н. Толстого // Рус. архив. 1885. Кн. 2, вып. 5. С. 5-70.
- 11) Шумахер А.Д. Поздние воспоминания о давно минувших временах // Вестник Европы. 1899. Т. 2, № 4. С. 694-728.
- 12) Lincoln W. B. In the vanguard of reform: Russia's enlightened bureaucrats, 1825-1861. DeKalb, 1982.
- 13) Orlovsky D. T. The limits of reform: the Ministry of Internal Affairs in imperial Russia, 1802-1881. Cambridge, 1982.