

Обеспечение БДД при применении систем автоматической фиксации на основе ГЧП

Научный руководитель – Сафиуллин Равиль Нуруллович

Марусин Алексей Вячеславович

Кандидат наук

Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: 89312555919@mail.ru

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, эффективность решения задач социально-экономического характера приобретает особую значимость. «Стандартные» методы управления со стороны государства порой не могут в полной мере удовлетворить те или иные потребности и нужды общества, в том числе, из-за ограниченности имеющихся ресурсов. Частный сектор способен эффективно вести хозяйственную деятельность, концентрируясь на решении конкретной задачи. Государство в свою очередь располагает значительными ресурсами, но не всегда может обеспечить максимальный эффект в их распределении и использовании. Поэтому в решении некоторых вопросов взаимодействие государственного и частного секторов может открыть принципиально новые перспективы для поиска подходов удовлетворения общественных нужд, позволяя объединить ресурсы обеих сторон. Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет механизм, в рамках которого возможна реализация данной кооперации. На сегодняшний день механизм ГЧП может использоваться во многих сферах, например, при реализации проектов фотовидеофиксации (ФВФ) нарушений правил дорожного движения. Такие проекты реализуются как в зарубежных странах, так и на территории Российской Федерации (РФ). В РФ данные проекты проводились в нескольких регионах, но большинство проектов были остановлены либо на стадии инициации, либо на этапе проведения конкурса или же вовсе были отменены. Необходимо отметить и успешные проекты, например, в Тульской, Московской и Нижегородской областях. Стоит отметить, что практически во всех регионах форма контракта определена, как концессия в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115 и только в редких случаях сотрудничество государства и частного партнера осуществляется на основании Федерального закона №224 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Реализацию проектов со средствами автоматической фотовидеофиксации целесообразнее осуществлять в соответствии с 224-ФЗ, в связи с тем, что форма контракта по данному Федеральному закону имеет ряд преимуществ:

- Срок действия соглашения составляет более 3-х лет;
- В соглашения могут быть внесены изменения (в соответствии со статьей 13 п.2 224-ФЗ);
- Риски распределяются между обеими сторонами соглашения.
- Вышеприведенные преимущества являются очень важными при реализации проектов, связанных с использованием средств автоматической фотовидеофиксации. Заключение договора сроком более 3-х лет должно являться обязательным пунктом, так как за 3 года частное лицо не сможет обеспечить максимальный эффект от применения данных комплексов, кроме этого, необходимо учитывать, что срок службы средств автоматической фотовидеофиксации в среднем составляет 7 лет, поэтому целесообразнее всего, чтобы одно частное лицо осуществляло использование на автомобильных дорогах и обслуживание

данных комплексов на протяжении всего срока службы. Одним из главных преимуществ соглашения в соответствии с 224-ФЗ является возможность внесения изменений при согласии обеих сторон — этот пункт очень важен для частного партнера, так как в ходе выполнения проекта могут возникнуть обстоятельства, не позволяющие достигнуть поставленных целей в установленные сроки. Важно отметить, что главной отличительной особенностью государственно-частного партнерства является, то что публичный партнер выступает не «контролёром» частного лица, а совместно с ним работает как партнер для достижения поставленных целей, в рассматриваемом случае — для выполнения социальной задачи по сохранению жизни и здоровья граждан.

Необходимо отметить, что ежегодно в регионах РФ в результате ДТП получают ранения более 100 тыс. человек, а эффективная реализация мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения способствует снижению аварийности, а соответственно и государственных затрат по страховым выплатам на восстановление работоспособности граждан, не говоря о стоимости человеческой жизни при летальном исходе. Таким образом эффективная реализация мероприятий по ОБДД позволяет получить высокий экономический эффект. Но зачастую частные партнеры занимаются не обеспечением безопасности дорожного движения, а повышением доходов за счет увеличения количества штрафов.