

Секция «Политическая глобалистика и проблемы глобализации и регионализации в современном мире»

Глобальный Пакт ООН по миграции: вызовы для Европейского Союза

Научный руководитель – Громько Алексей Анатольевич

Ашмарина Александра Алексеевна

Аспирант

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия

E-mail: al.west@yandex.ru

В 2015 году, когда объединенная Европа столкнулась с проблемой наплыва мигрантов из Африки и Ближнего Востока, представители Евросоюза начали обсуждение проекта документа, который бы обеспечивал эффективное регулирование миграционных процессов в международных отношениях. Результат не заставил себя долго ждать - уже спустя год, 19 сентября 2016 года, 193 государства-члена Организации Объединенных Наций подписали Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах [1]. Подписание декларации значило соблюдение ряда обязательств, в том числе увеличение гуманитарной помощи, включая финансовые средства, странам, которых непосредственно коснулся миграционный кризис, формирование комплекса мер, устанавливающих ответственность государств и структур ООН за перемещение и распределение беженцев. Впрочем, все обязательства были прописаны в обтекаемой форме, а главной целью декларации стала дальнейшая работа в области нормотворчества, т.е. подготовка глобального документа, обсуждение и принятие которого планировалось завершить к концу 2018 года.

С апреля 2017 года продолжают оживленные дискуссии по проекту Глобального Пакта о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. По словам представителей ООН, пакт является первым международным документом, который при условии согласования правительствами будет содержать комплексное и целостное представление о мировой миграции, что позволит наладить систему эффективного регулирования и контроля миграционных потоков [2]. Документ был принят в результате компромисса, достигнутого между 190 странами-членами ООН 13 июля 2018 года. Финальным аккордом стала межправительственная конференция в Марракеше 10 декабря 2018 года, на которой для подписания и присоединения к пакту собрались официальные делегации из 150 стран мира.

Пакт ООН содержит 23 цели, в процессе выполнения которых, по словам разработчиков проекта, будет происходить постепенное снижение потоков мигрантов на всех уровнях. В целом, данное соглашение отражает стремления международных акторов к строительству инфраструктуры, обеспечивающей функционирование систем контроля миграционных потоков. Июльская встреча подтвердила намерения большинства стран ООН, (за исключением США, вышедших из соглашения в декабре 2017 года), в частности, стран Европейского Союза, данную инфраструктуру отстроить и выполнять принятые обязательства. Однако к концу 2018 года ситуация изменилась.

Реакция немалой части государств была неоднозначной. Немало противников договора по миграции оказалось в Европейском Союзе, представители которого не так давно принимали активное участие в разработке его основных принципов и положений. Против присоединения к соглашению, которое поддержали Германия и Франция в надежде на выстраивание общеевропейской политики в отношении приезжих, выступили Венгрия, Италия, Болгария, Чехия, не желавшие брать на себя очередное бремя по распределению мигрантов, поскольку это напрямую противоречило их национальным интересам. Здесь

можно вспомнить до сих пор не разрешенные противоречия между странами ЕС, возникшие в ходе попыток квотирования со стороны Брюсселя по приему беженцев в условиях миграционного кризиса [3]. Сомнения высказали и представители Швейцарии, Дании, Эстонии, Германии, Нидерландов. Министр обороны Польши Мариус Блашак заявил, что данный документ спровоцирует очередную волну кризиса.

Миграционный кризис в Европе оказал негативное влияние на социально-политический климат и экономическую ситуацию в странах приема, вследствие этого общественное мнение европейцев на данный момент колеблется в сторону ограничения въезда большего количества мигрантов. В некоторых государствах ЕС бурное обсуждение пакта привело к критичным ситуациям: кризис в Бельгии был вызван фактическим распадом правящей коалиции: правительство королевства покинули министр внутренних дел Ян Ямбон, а также главы оборонного и финансового ведомств Зандер Лунс и Йохан Ван Овервельдт, которые являлись сторонниками крупнейшей парламентской правой партии «Новый фламандский альянс». Свой пост оставили госсекретари по вопросам миграции и социальной политики [4]. 8 декабря в региональном парламенте Фландрии по данной проблеме категорично высказалась и лидер французской партии «Национальное объединение» Марин Ле Пен. Политик охарактеризовала пакт как «делку с дьяволом» [5]. Присутствовавшие на встрече бывший советник Дональда Трампа Стив Бэннон, фламандцы и представители Чехии поддержали Ле Пен, назвав, в свою очередь, глобальный договор «самоубийством» [5]. Кризис развернулся и в Словакии. Петер Пеллегрини, глава правительства, заявил о выходе государства из соглашения. Решение Пеллегрини было встречено сопротивлением со стороны министра иностранных дел Мирослава Лайчака, который, будучи участником переговоров по глобальному договору, заявил о том, что в таком случае уйдет в отставку.

Таким образом, можно отметить, что Глобальный Пакт о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции стал своего рода стимулом к усилению процессов регионализации в Евросоюзе - кризис наплыва беженцев, сплывающий страны объединенной Европы в 2015-2016 гг., пошел на убыль. Поэтому очередная попытка контролировать ситуацию на межгосударственном уровне, была встречена сопротивлением национальных правительств.

Источники и литература

- 1) Resolution 70/302 // General Assembly. 9 September 2016. – Режим доступа: <https://undocs.org/en/A/RES/70/302>. – Загл. с экрана.
- 2) ООН: всемирный пакт является фундаментальным документом для лучшего управления миграцией // ТАСС. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5891369>. – Загл. с экрана.
- 3) Ашмарина А.А., Баранова Т.В. Миграционный кризис в контексте региональной безопасности // Архитектура международных отношений в XXI веке и глобальные тренды современности: теория и реальность: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. Е.Н. Васильевой, Н.А. Цынарёвой. – Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. С. 44-51.
- 4) Правительство Бельгии распалось из-за споров вокруг Пакта ООН по миграции // Российская Газета. – Режим доступа: <https://rg.ru/2018/12/09/pravitelstvo-belgii-raspalos-iz-za-sporov-vokrug-pakta-oon-po-migracii.html>. – Загл. с экрана.
- 5) Migration : à Bruxelles, Marine Le Pen et Steve Bannon dénoncent le « pacte avec le diable » / Par Jean-Pierre Stroobants // Le Monde. – Режим доступа: https://www.lemonde.fr/international/article/2018/12/09/migration-marine-le-pen-et-steve-bannon-denoncent-a-bruxelles-le-pacte-avec-le-diable_5394839_3210.html. – Загл. с экрана.