

Проблемы нормативно-правового регулирования возобновляемых источников энергии в России

Научный руководитель – Карпухин Дмитрий Вячеславович

Семенова Анастасия Сергеевна

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: asay999916@gmail.com

Российская экономика неразделимо связана с топливно-энергетическим комплексом. В силу того, что проблема ограниченности топливных ресурсов на Земле проявляется все в большей степени, многие государства разрабатывают новые пути решения проблемы, среди которых наиболее популярен переход на альтернативные источники энергии. Возобновляемые источники энергии (ВИЭ) при надлежащих условиях могут заменить традиционную энергетику, основанную на добыче и использовании ископаемых видов топлива. В тоже время нормальное функционирование данной отрасли невозможно без соответствующей нормативно-правовой базы. Исходя из этого представляется необходимым рассмотрение проблем нормативно-правового регулирования возобновляемых источников энергии в России.

В настоящее время существует проблема соотношения следующих понятий: «возобновляемые источники энергии», «нетрадиционная энергия», «альтернативная энергия», «зеленая энергия». Правовая доктрина и законодательство Российской Федерации раскрывают перечисленные понятия по-разному. Зачастую они употребляются как синонимы. При анализе нормативно-правовых актов РФ и субъектов РФ наблюдается преобладание мнений о включении понятия «возобновляемые источники энергии» в понятие «нетрадиционная энергия». ГОСТ Р 54531-2011 закрепляет мнение федерального законодателя по этому поводу. [3] В силу того, что на федеральном уровне закрепляются основополагающие нормы, регулирующие ВИЭ, а регулирование использования ВИЭ на локальном уровне осуществляется субъектами РФ, необходима унификация терминов во избежание проблем в использовании ВИЭ правоприменителями и другими лицами.

Следующей проблемой нормативно-правового регулирования возобновляемых источников энергии является отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы во многих субъектах Российской Федерации. Анализируя нормативно-правовое регулирование возобновляемых источников энергии в РФ, можно сделать вывод о том, что в основном оно осуществляется на федеральном уровне. Регулирование ВИЭ на уровне субъектов необходимо для развития данной сферы. В этом случае удаленные районы, не подключенные к централизованной системе энергоснабжения, смогут самостоятельно обеспечить себя бесперебойной электроэнергией. Министерство энергетики к территориально изолированным энергосистемам относит Чукотский автономный округ, Камчатский край, энергосистемы центральной и северной частей Республики Саха (Якутия), Сахалинскую и Магаданскую область, Норильско-Таймырский и Николаевский энергорайоны. [4] Законы, регулирующие возобновляемые источники энергии, существуют лишь в Республике Саха и Амурской области.

Положительным аспектом в использовании ВИЭ является конечный экологически чистый и возобновляемый, что немаловажно, продукт. Вопрос нормативно-правового регулирования возобновляемых источников энергии можно отнести одновременно к энергетической и экологической области. Возникает нерешенность вопроса о том в чьей компетенции находится регулирование использования ВИЭ. Анализируя законодательство Российской

Федерации, в том числе положения Министерства энергетики и Министерства природных ресурсов и экологии, можно сделать вывод о том, что использование возобновляемых источников энергии регулируется нормами энергетического права с использованием норм экологического права. Исходя из этого, также следует закрепить вопросы регулирования использования ВИЭ за ведением Российской Федерации и ее субъектов.

Для повышения эффективности использования ВИЭ необходимо создание новых государственных механизмов поддержки. Постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 установлены правила определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ. [1] В соответствии с данным постановлением в 2015 году была построена первая солнечная электростанция в европейской части России мощностью 5 МВт в п. Переволоцкий Оренбургской области. Однако данные правила используются только на оптовом рынке электроэнергии и не могут в полной мере способствовать повышению использования возобновляемых источников энергии.

Государственная поддержка использования ВИЭ с 2016 года осуществляется путем предоставления субсидий из федерального бюджета на технологическое присоединение генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ. [2] На официальном сайте Министерства энергетики размещено пять заявок на предоставление субсидий, две из которых были удовлетворены решениями о предоставлении субсидий. Количество поданных заявок свидетельствует о нераспространенности технологического присоединения таких генерирующих объектов в России в силу того, что создание условий для осуществления использования возобновляемых источников энергии требует огромных инвестиций, поскольку оборудование и обслуживание таких источников довольно дорогостоящие. Из этого следует, что энергия, произведенная ВИЭ, имеет тарифы выше традиционных. Представляется необходимым создание правовых механизмов для привлечения инвесторов на долгосрочный период и для равновесия цен на энергию, полученную традиционным способом и путем использования ВИЭ.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. - № 23. - Ст. 2909.
- 2) Постановление Правительства РФ от 23.09. 2016 N 961 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. - № 40 - Ст. 5743.
- 3) ГОСТ Р 54531-2011. Нетрадиционные технологии. Возобновляемые и альтернативные источники энергии. Термины и определения // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200097331> (дата обращения 22.02.2019 г.)
- 4) Сайт Министерства энергетики: <https://minenergo.gov.ru/node/532> (дата обращения 22.02.2019 г.)