

Секция «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право»

Участие общественных наблюдательных комиссий в работе учреждений и органов, исполняющих наказания

Научный руководитель – Годованный Александр Васильевич

Степанова Вера Владимировна

Аспирант

Институт философии и права Сибирского отделения РАН, Новосибирск, Россия

E-mail: S.V.V.WORK@YANDEX.RU

11.12.2018 года по итогам встречи с Советом по правам человека Президент РФ подписал перечень поручений, в том числе поручение Министерству юстиции РФ совместно с Общественной палатой РФ рассмотреть возможность повышения эффективности общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, в том числе путем совершенствования порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания в МВД, СИЗО и исправительные колонии), а также содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания является одной из основных форм участия общественности в работе учреждений и органов, исполняющих наказания.

Необходимость такого контроля не подлежит сомнению - только по состоянию на 1 февраля 2019 года была зарегистрирована 1316 жалоба на неправомерные действия сотрудников УИС, связанные с исполнением служебных обязанностей.

Идея участия общественности в процессе исполнения наказаний для защиты прав осужденных и контроля за деятельностью органов, исполняющих наказание, в ее нынешнем виде начала свое зарождение при Александре I, и постепенно стала неотъемлемой частью уголовно-исполнительной системы.

Общественный контроль в данной сфере осуществляется общественными наблюдательными комиссиями (далее - ОНК) и их членами. ОНК формируются каждые 3 года Советом Общественной палаты РФ исходя из рекомендаций Общественных палат субъектов РФ и уполномоченных по правам человека субъектов РФ. На сегодняшний день в РФ функционируют 79 ОНК, участие в работе которых принимают 724 члена ОНК. При этом один человек не может входить в состав одной и той же комиссии более 3 сроков - данная норма снижает эффективность института, лишая его опытных специалистов. Затрудняется работа членов ОНК также отсутствием финансирования - его могла бы осуществлять общественная палата субъекта РФ.

На сегодняшний день работа ОНК затрудняется сложностями при проносе и использовании фототехники в СИЗО и ИК, что препятствует эффективной работе ее членов, лишает их возможности зафиксировать нарушения прав осужденных. Сложности возникают также из-за отсутствия нормативного акта, регулирующего вопросы ознакомления с медицинской документацией, касающейся лиц, находящихся в местах принудительного содержания даже при наличии их письменного согласия пациента. Члены ОНК не имеют сведения о лицах, прогноз развития заболеваний у которых неблагоприятен для жизни и не могут оказать им своевременную помощь. Не сообщают органы ФСИН и о лицах, объявивших голодовку.

ОНК по итогам своей деятельности может принимать решения в форме заключений, обращений и предложений. Они носят рекомендательный характер и в основном игнори-

руются органами уголовно-исполнительной системы вне зависимости от ценности изложенных в них предложений. Бывают и исключения: ФСИН России рассмотрел и принял предложение членов ОНК о том, чтобы начинать проведение ВААРТ при снижении иммунного статуса ВИЧ-инфицированного до 500 единиц. Учет предложений членов ОНК и проведение переаттестации руководства и сотрудников тех учреждений, где в ходе проверки были выявлены грубые и системные нарушения прав и свобод осужденных, позволил бы существенно снизить число нарушений и оптимизировать работу ФСИН России.

Цель общественного контроля-не только выявлять имеющиеся нарушения, но и предотвращать новые. Это - превентивный механизм, основанный на принципах гласности, открытости, сотрудничества с органами государственной власти и нежелание органов государственной власти взаимодействовать с ОНК существенно снижает его эффективность.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» //КПК Консультант Плюс,2019 (дата обращения: 23.02.2019)
- 2) Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 08.01.2019)«Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»//КПК Консультант Плюс,2019 (дата обращения: 23.02.2019)
- 3) Обзор о работе с обращениями граждан и организаций в Федеральной службе исполнения наказаний за 2018 год [Электронный ресурс] URL: <http://фсин.пф/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/> (дата обращения: 23.02.2019)
- 4) Никитин А.М. Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания: исторический опыт // Вестник Московского университета МВД России. 2017. №5.
- 5) Рекомендации 64-го специального (126-го) заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Открытость и законность – главные гарантии уважения человеческого достоинства в учреждениях уголовно-исполнительной системы» [Электронный ресурс] URL: <http://president-sovet.ru/documents/read/623/> (дата обращения: 23.02.2019)