

**Перспективы изменений Кодекса Торгового Мореплавания в части
транспортировки углеводородов в акватории Северного Морского Пути**

Научный руководитель – Карцов Алексей Сергеевич

Булавчик Елизавета Вячеславовна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» -
Санкт-Петербург, Юридический факультет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: evbulavchik@edu.hse.ru

В центре внимания данной научной работы вопросы изменения российского законодательства, влияющие на условия работы судов в акватории Северного морского пути в процессе перевозки продуктов нефтегазовой отрасли. В работе проанализированы статья 4 Кодекса Торгового Мореплавания, и проект закона [11], также направленный на корректировку рассматриваемой нормы. Целью работы является выявление пробелов при текущем правовом регулировании и определение возможности принятия законопроекта для моделирования такого правового регулирования в сфере перевозок углеводородов и энергоресурсов в акватории Северного Морского Пути, которое будет одновременно соответствовать как интересам России, в первую очередь в части сохранения контроля над объектом, стратегически важным для реализации конституционных основ и ценностей страны [2], так и установленным нормам и принципам международного права.

Актуальность работы обусловлена, во-первых, сложным и противоречивым режимом Арктики и Северного Морского Пути [5] [8], во-вторых, наличием в обновленной редакции Кодекса Торгового Мореплавания диспозитивных норм и спорных моментов, а также временем вступления в силу рассматриваемых изменений - январь 2019 [7], так как влияние на данном этапе можно только спрогнозировать, а не увидеть на практике. Законопроект, предусматривающий кардинальные изменения в транспортировке в арктической зоне в том числе и нефтегазовой продукции, вводит новое дискуссионное понятие «судна, построенного в России» и затрагивает интересы многих российских компаний, однако не учитывает степень готовности российских верфей производить необходимый спектр продукции и не предусматривает поэтапного внедрения предлагаемого регулирования.

При написании работы использовались комплексный, догматический и сравнительно-правовой метод анализа нормативных актов. Также для раскрытия смысла содержания нормативных актов и отдельных терминов были применены методы системного, логического и специально-юридического толкования.

Анализ новеллы, внесенной Федеральным Законом N 460-ФЗ, привел к следующим выводам. Для предоставления статуса «судна, плавающего под флагом РФ» в соответствии с международным правом [3] необходима лишь реальная возможность контроля судна государством, а национальное право регламентирует обязательность российского гражданства собственника и регистрации судна в российских реестрах. Выделено положительное влияние правовых изменений на экономическое и политическое положение страны [4][13]. Недостатком нормы отмечено отсутствие оснований предоставления права перевозки углеводородов судам под иностранным флагом Правительством РФ, что затруднит принятие инвестиционных решений и может привести к увеличению конкурентного преимущества одними участниками рынка по сравнению с другими. Внесено предложение регламентировать необходимость обоснования заинтересованной стороной невозможности использования судна под флагом России, а также установление Правительством переходного периода.

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания» отрицательное, документ отправлен на доработку. В ходе анализа выявлено отсутствие экономической обоснованности законопроекта. Несоответствие нормам международного права [1] [6] и безусловное негативное влияние на реализацию важных российских арктических проектов [10] [12] говорят о нецелесообразности дальнейшей доработки данной идеи. Проведено сравнительно-правовое исследование предлагаемого регулирования и Закона Джонса, действующего в США [15], законодательством Германии [9] и индийского правила Right of first refusal [14]. Стимулирование развития отечественного судостроения, на которое направлен законопроект, предлагается осуществлять путем разработки ФЗ о поддержке судостроения РФ, предоставления дополнительных льгот российским судостроительным компаниям и прямые инвестиции государства в данную отрасль.

Источники и литература

- 1) Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ-94)
- 2) Комарова В.В., Российская Арктика сквозь призму конституционных интересов и ценностей. - Право и государство: теория и практика. - 2016. - № 9. - С. 37-42.
- 3) Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву" (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994).
- 4) Красулина О.Ю., Потенциальные Угрозы Безопасности России В Арктике, М., 2016, 107-112 с.
- 5) Куликовская, Л.Ю. Правовые основы обеспечения национальной безопасности Арктической зоны РФ. - Административное право и процесс. – М., 2017. - Вып.7. - С.61-64.
- 6) Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны" (заключено на о. Корфу 24.06.1994)
- 7) Федеральный закон от 28 июля 2012 г. N 132-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути"
- 8) Barnaby J. Feder A Legal Regime for the Arctic // Ecology Law Quarterly. 1978. №4.
- 9) Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. // Энциклопедический словарь URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/bro/kga/1/1888.htm> (дата обращения: 29.01.19).
- 10) Новое ледокольное судно обеспечения «Совкомфлота» названо в честь Евгения Примакова // Северный коммерческий флот URL: http://scf-group.com/press_office/press_releases/item94770.html (дата обращения: 29.01.19).
- 11) Проект "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания" // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов URL: <https://regulation.gov.ru/projects#search=кодекс&npr=77599> (дата обращения: 29.01.19).
- 12) Севморпуть в импортозамещение. Из Арктики вытесняют иностранные суда // Коммерсантъ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3579782> (дата обращения: 29.01.19).
- 13) Страсти по Севморпути: Запад обвинил Россию в протекционизме // Информационное агентство Regnum URL: <https://regnum.ru/news/2442095.html> (дата обращения: 29.01.19).

- 14) India to review 'right of first refusal' formula // Safety4sea URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj0z8eOqp_gAhXywYsKHSd3BkwQFjAAegQICRAB&url=https%3A%2F%2Fsafety4sea.com%2FIndia-to-review-right-of-first-refusal-formula%2F&usg=AOvVaw3rGujgGVgbOaEB-P6Z7bkd (дата обращения: 29.01.19).
- 15) Jones Act // Transportation institute URL: <https://transportationinstitute.org/jones-act/> (дата обращения: 29.01.19).