

К вопросу об отсутствии единого систематизированного законодательства о государственной службе иных видов

Научный руководитель – Чекачкова Галина Николаевна

Азимли Гюлле Шахвалад кызы

Студент (бакалавр)

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

E-mail: azimli.lena@mail.ru

Государственная служба является необходимым составляющим эффективным функционирования государства, именно о того, как будет организована работы органов в лице уполномоченных лиц, осуществляющих профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий, зависит то, насколько будут защищены права и законные интересы человека и гражданина, законность, порядок, безопасность в государства. Между тем, законодательные пробелы могут послужить причиной воспрепятствования качественному исполнению полномочий.

Понятие государственной службы раскрывается в Федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №58-ФЗ) [1]. Так, под государственной службой РФ понимается профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Указанным федеральным законом, до недавнего времени, предусматривалось три вида государственной службы. В частности, государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба. Им же было установлено, что каждый вид службы должен регулироваться своим федеральным законом.

В подтверждение данного положения в 2004 г. принимается Федеральный закон №79-ФЗ «О государственной гражданской службе» [2]. В свою очередь, военная служба регулируется еще ранее принятым федеральным законом от 28.03.1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [3], а также федеральным законом от 27.05.1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [4]. И только правоохранительная служба не имела подобного законодательного акта.

С принятием в июле 2015 года Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №262-ФЗ) были внесены изменения в систему государственной службы Российской Федерации [5].

Так, государственная гражданская служба и военная служба, как и прежде, имели место быть, изменения коснулись правоохранительной службы. К ней на смену приходит государственная служба иных видов.

Необходимость внесения данных изменений, прежде всего, была связана с существовавшей в Федеральном законе №58-ФЗ проблемой применения понятия «правоохранительная служба».

Так, в соответствии со статьей 7 указанного закона (статья утратила силу с 1 января 2016 года) правоохранительная служба определялась как вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и

учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Вместе с этим в пункте 1 статьи 19 этого же закона устанавливалось, что данное определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы может применяться со дня вступления в силу федерального закона о правоохранительной службе (данная норма утратила силу). И как уже было отмечено выше, подобного законодательного акта не существовало.

Несмотря на внесенные изменения, в названном Федеральном законе № 58-ФЗ отсутствуют как определение понятия «государственная служба иных видов», так и перечисление видов этой службы.

Однако уже в упомянутом ранее Федеральном законе №262-ФЗ несколько раз вместо словосочетания «государственная служба иных видов» употреблено «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью».

Исходя из этого, представляется, что основным признаком государственной службы иных видов является прохождение государственной службы в органе, осуществляющем правоохранительную деятельность.

В свою очередь, к основным признакам правоохранительной деятельности относят то, что, во-первых, она состоит в защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства от противоправных посягательств.

Во-вторых, осуществляется на основе закона в особой форме, предполагающей основания, четкий порядок совершения отдельных действий.

В-третьих, осуществляется специально уполномоченными органами;

В-четвертых, она осуществляется от имени государства и предполагает наличие властных полномочий, связана с применением мер государственного принуждения.

Таким образом, для решения проблемы определения государственной службы иных видов необходимо законодательно закрепить единый систематизированный законодательный акт, в котором будет закреплено определение данного вида службы, а также будут перечислены органы, в которых возможно проходить такую службу.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
- 2) Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст.3215.
- 3) Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О воинской обязанности и военной службе" // Российская газета. 1998. № 63-64.
- 4) Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О статусе военнослужащих" // Российская газета. 1998. № 104.
- 5) Федеральный закон от 13.07.2015 N 262-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // Собрания законодательства РФ. 2015. № 29. Ст.4388.