

Обзор политик перехода к циркулярной экономике в Европейском Союзе и Китае

Научный руководитель – Несена Марина Васильевна

Гречаная Елизавета Сергеевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» -
Санкт-Петербург, Санкт-Петербургская школа социальных и гуманитарных наук,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: lizagrechanaya@gmail.com

В настоящее время циркулярная экономика является одной из самых обсуждаемых экономических концепций. Под циркулярной экономикой принято понимать «экономическую систему, которая заменяет концепцию «конца жизни» сокращением, повторным использованием, переработкой и восстановлением материалов в процессах производства, распределения и потребления» [2]. Она внедряется на микро-, мезо- и макроуровне и тесно связана с устойчивым развитием, так как, с одной стороны, представляет собой непосредственную трансформацию экологической сферы, а, с другой стороны, провоцирует эффекты для экономической и социальной сфер (рост производительности ресурсов, увеличение рабочих мест).

Европейский Союз и Китай являются наиболее успешными примерами перехода к циркулярной экономике. Проведя сравнительный анализ политик по внедрению циркулярной экономики в Китае и Европе, можно выделить сходства и различия в направленности политической деятельности и в показателях, используемых для мониторинга результатов.

В обоих регионах появление концепции связано с экологической модернизацией - идеей о том, что конфликт между окружающей средой и экономикой может быть решен с помощью технических и социальных инноваций [3]. В Китае ключевым документом, принятым в рамках развития концепции круговой экономики, выступает Закон о развитии циркулярной экономики 2008 года [9], в ЕС - Пакет циркулярной экономики и План действий 2015 года [6], Стратегия по пластику в циркулярной экономике, Рамки мониторинга прогресса перехода к циркулярной экономике 2018 года [7]. Несмотря на общность идей и принципов замкнутой экономики, для её внедрения используются разные подходы.

Необходимость перехода к более экологическому производству и потреблению в Китае вызвана быстрым ростом его экономики и индустриализацией, повлекшими за собой проблемы загрязнения окружающей среды. Европейская концепция имеет более узкую экологическую сферу, она в большей степени посвящена системе обращения с отходами и более рациональному использованию ресурсов с упором на повышение конкурентоспособности и обеспечение независимости регионов от импорта.

Китайское правительство в основном фокусируется на макро- и мезоуровнях развития циркулярной экономики, применяя такие инструменты территориального планирования, как создание особых индустриальных или региональных пилотных зон, промышленных симбиозов [1]. В этом контексте в ЕС отводит ключевую роль микроуровню [10]: больше внимания уделяется правовой и финансовой поддержке инновационных стартапов и МСП. Кроме того, как национальные, так и региональные политики стран-участниц ЕС направлены на выделение и изменение конкретных отраслей экономики, в частности строительной и пищевой, в то время как в Китае трансформируется вся экономика в целом.

Говоря о системах оценки уровня развития циркулярной экономики, следует прежде всего отметить, что расчёт индексов одинаково популярен как в ЕС, так и в Китае. Кроме

того, оба региона на макроуровне используют анализ материальных потоков [4]. Исходя из предпосылок перехода к замкнутой экономике, китайские индикаторы в основном состоят из показателей охраны окружающей среды - объёма затраченной энергии и водных ресурсов, количества выбросов, доли использования ресурсов [1]. В противовес этому, одним из ключевых показателей круговой экономики в ЕС выступает производительность ресурсов как отношение ВВП к внутреннему потреблению сырья. Также в рамках мониторинга прогресса перехода к циркулярной экономике оцениваются уровень утилизации отходов и их повторное использование и такие экономические аспекты как инвестиции, рабочие места и инновации [8].

Таким образом, посредством качественного контент-анализа политик ЕС и Китая в области циркулярной экономики, можно заключить, что специфика перехода к круговой экономике объясняется прежде всего разницей в предпосылках: была ли эта концепция ответом на значительные проблемы в сфере экологии или потенциальной возможностью обеспечить экономический рост без ущерба для окружающей среды. Более того, важно понимать, что вероятнее всего прийти к общепринятой системе показателей развития замкнутой экономики невозможно, потому что каждый регион имеет свои собственные приоритеты и ключевые отрасли. Принимая во внимание накопленный опыт и желание делиться им с миром, в 2018 году Китай и ЕС подписали Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области циркулярной экономики, цель которого в обеспечении согласованности проводимых ими политик [5].

Источники и литература

- 1) Geng Y. Et al. Towards a national circular economy indicator system in China: an evaluation and critical analysis // Journal of Cleaner Production. 2012. Т. 23. №. 1. С. 216-224.
- 2) Kirchherr J., Reike D., Hekkert M. Conceptualizing the circular economy: An analysis of 114 definitions // Resources, Conservation and Recycling. 2017. Т. 127. С. 221-232.
- 3) McDowall W. Et al. Circular economy policies in China and Europe // Journal of Industrial Ecology. – 2017. – Т. 21. – №. 3. – С. 651-661.
- 4) EASAC: https://www.easac.eu/fileadmin/PDF_s/reports_statements/Circular_Economy/EASAC_Indicators_web_complete.pdf.
- 5) Ellen Macarthur Foundation: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/news/china-eu-agreement-paves-way-for-global-adoption-of-circular-economy>.
- 6) European Commission: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-6203_en.htm.
- 7) European Commission: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?Qid=1516265440535&uri=COM:2018:29:FIN>.
- 8) Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/circular-economy/indicators>.
- 9) PRC: <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/china-circular-economy-promotion-law>.
- 10) Summa CE Centre: <https://vlaanderen-circulair.be/en/summa-ce-centre/publications/indicators-for-a-circular-economy>.