

Секция «Государственное управление и публичная политика в России: институты и практики»

Государственная социальная политика и эффективность пенсионной реформы в Российской Федерации

Научный руководитель – Демаков Руслан Александрович

Шижунова Яна Романовна

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: yanashikunova2017@gmail.com

1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [7].

Высокая социальная значимость реформирования института пенсионного обеспечения в Российской Федерации вызвала необходимость осуществления мониторинга общественного мнения относительно указанных изменений действующего законодательства. Так, результаты проведенных социологических исследований продемонстрировали общественную тенденцию, при которой количество граждан, выразивших положительное отношение к пенсионной реформе в Российской Федерации, составило 7-8%, 90% граждан выразили скептическое отношение указанной новации.

Подобная конъюнктура актуализирует вопрос относительно целесообразности и социальной эффективности, а также политических последствий заявленной динамики национальной системы социального обеспечения.

Приведенная государственная политика диктует необходимость дать компетентную оценку необходимости увеличения пенсионного возраста.

В этой связи необходимо отметить, что пенсионная система России является составной частью государственного социального страхования [2]. Принятые изменения актуализируют задачу по обеспечению увеличения размера пенсий для неработающих пенсионеров - индексацию пенсий выше инфляции. Для пенсионной системы в Российской Федерации такими источниками являются рост экономики и, как следствие, рост фонда оплаты труда, финансовая поддержка из федерального бюджета. В целях повышения финансовой устойчивости пенсионного фонда осуществлен переход к смешанной (по инфляции и заработной плате) индексации пенсий [3]. Система пенсионного обеспечения РФ имеет широкий потенциал для внедрения инновационных подходов в сферу распределения ресурсов и модернизации системы страховых отчислений [4].

За счет продления трудоспособного периода, которое компенсирует сокращение количества граждан, находящихся в трудоспособном возрасте, произойдет увеличение количества занятых. С этой позиции, повышение пенсионного возраста представляется неизбежным решением, учитывая, что на данный момент созданы необходимые условия для повышения продолжительности жизни свыше 80 лет.

В отличие от многих стран, Россия оставляет разницу при выходе на пенсию для мужчин и женщин. В этом выражается курс на традиционные семейные ценности.

Государство не сиюминутно принимает решение о необходимости увеличения пенсионного возраста, потому как последовательно на протяжении многих лет проводит политику инвестирования средств в человеческий капитал. По сути, реформа влечет за собой изменения в социальной системе страны, которые направлены на повышение качества жизни. Социальная политика государства в широком смысле направлена на выравнивание социального положения, устранение возможной социальной напряженности в обществе, рост благосостояния, стабильности в обществе [1]. Благодаря увеличению трудоспособного периода люди будут работать после 60 лет, поскольку доход от профессиональной деятельности всегда выше пенсии.

Несомненно, высшее руководство России рассматривало и другие предложенные варианты. Все альтернативы лишь временно нивелируют проблемы социального обеспечения, либо усугубляют ситуацию. Например, введение прогрессивной шкалы налогообложения по прогнозным оценкам позволит лишь на одну неделю обеспечить пенсионные фонды средствами. Использование резервных фондов, пополняющихся за счет доходов от нефти и газа, является нестабильным источником накопления пенсионных фондов. А если, ничего не меняя, повысить пенсии до 20 000 рублей, то дефицит пенсионного фонда составит около 5 трлн. рублей, что больше, чем расходы на национальную оборону и безопасность страны.

Немаловажным является определение размера пенсий в условиях увеличения пенсионного возраста.

Средний размер страховой пенсии неработающих пенсионеров в 2018 году составляет 14 414 рублей. С 2016 по 2018 гг. в среднем увеличение пенсий осуществлялось на 400 - 500 рублей. Соответствующие расчеты свидетельствуют о том, что увеличение пенсионного возраста позволит увеличить размер пенсий неработающим пенсионерам на 1 000 рублей в год.

Рассмотрение зарубежных государств позволяет сделать вывод о закономерности увеличения возраста выхода на пенсию.

Анализ практики осуществления социальной политики государств постсоветского пространства указывает на то, что Россия является последней из стран СНГ, в которых происходит изменение пенсионного возраста. Среди близких России по условиям жизни стран евразийского пространства и восточной Европы практически все страны повысили пенсионный возраст.

Не представляется возможным всестороннее исследование последствий увеличения продолжительности трудоспособного периода жизни без рассмотрения такой проблематики как продолжительность жизни.

В 2015 году средняя продолжительность жизни в странах ОЭСР составляла около 80 лет, при пенсионном возрасте 65 лет для женщин и мужчин. По прогнозам Росстата, ожидаемая продолжительность жизни в РФ к концу переходного периода пенсионной реформы составит 81,68 лет [5], что мы и видим в странах ОЭСР на сегодняшний день.

На данный момент, при средней продолжительности жизни у женщин 77,6 лет и страховом стаже около 30 лет, период пребывания на пенсии составляет 26 лет, то есть 1 год стажа практически равен 1 году пенсии, тогда как зарубежные страны выдерживают формулу «2 года стажа = 1 год пенсии».

Таким образом, представляется обоснованным и закономерным вывод, согласно которому пенсионная реформа, осуществляемая в настоящее время в Российской Федерации, является необходимой и целесообразной мерой. Обновленная пенсионная система поможет сохранить на рынке труда квалифицированные, компетентные кадры, а общий рост числа занятых выступит фактором повышения ВВП, что в совокупности положительно отразится на качестве и уровне жизни граждан Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Геронина Н.Р., Бунич Г.А. Современные методы повышения устойчивости пенсионной системы РФ. М.: Дашков и К. 2015.
- 2) Кедрова Е.Н. Бюджетно – финансовая система Пенсионного фонда России. Москва: Лаборатория книги. 2010.
- 3) Цибульникова В.Ю. Государственное регулирование экономики: учебное пособие. Томск: Эль Контент. 2014.
- 4) Якушкин С.А. Пенсионная реформа в России: перспективы развития // Бюллетень науки и практики. 2017. №8. С. 222 – 226.
- 5) www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России)
- 6) <http://www.levada.ru/tag/pensii/> (аналитический центр)
- 7) <http://www.consultant.ru/> (справочная правовая система)