

Секция «Современные инструменты в государственном, некоммерческом и бизнес  
управлении»

## **Этапы построения организационной структуры управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Российской Федерации**

**Научный руководитель – Борисенков Алексей Александрович**

*Савина Мария Сергеевна*

*Студент (бакалавр)*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет  
государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: Marisavin7@yandex.ru*

В настоящее время проекты, реализуемые органами исполнительной власти всех уровней, определяются Президентом нашей страны в качестве ведущего механизма для «обеспечения прорыва в развитии России». На форуме «Деловая Россия» Владимир Путин ещё раз подчеркнул: «Нам нужен этот прорыв. Это наша главная, основная цель, достигнув которой мы сможем обеспечить поступательный, уверенный рост благосостояния граждан нашей страны» [1].

Несмотря на то, что проектное управление в органах исполнительной власти РФ используется достаточно длительный срок, цели, поставленные Президентом, обуславливают необходимость осмысления этапов построения единой, постоянно действующей организационной структуры, формирующей систему взаимодействия органов, учреждений, организаций и должностных лиц, с помощью которой государство реализует национальные проекты. Данное осмысление способствует закреплению «выученных уроков» и минимизации ошибок накопленного опыта управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти.

Процесс построения организационной структуры управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти РФ возможно разделить на три этапа, охватывающие определённые временные периоды.

Первый этап - экспериментальный, реализовывался с 2012 года по 2015 год включительно. В начале данного этапа в Аналитическом центре при Правительстве РФ было создано Управление проектного менеджмента в государственном секторе, основной задачей которого является оказание экспертной и методической поддержки государственным учреждениям по внедрению и совершенствованию систем управления проектной деятельностью. В 2013 году образован Совет по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ при Министерстве экономического развития РФ [3].

Советом был проанализирован российский и международный опыт внедрения проектного управления в органах власти, изучены национальные и международные стандарты в сфере проектного управления, опрошены эксперты-практики. Полученные результаты послужили основой для первых методических рекомендаций по внедрению управления проектами в органах власти РФ. Апробация данных рекомендаций указала на проблему отсутствия нормативного регулирования применения проектного управления в органах государственной власти. В этой связи в 2015 году Владимир Путин в своём ежегодном Послании к Федеральному Собранию поручил представить предложения по созданию правительственного проектного офиса в срок до 15 апреля 2016 года.

Второй этап - организационно-внедренческий, осуществлялся с 2016 года по 2018 год включительно. Начало реализации данного этапа характеризуется полномасштабным при-

менением проектного управления в Правительстве РФ и в региональных органах исполнительной власти; последовательным наращиванием и внедрением в практику методологических и организационных результатов первого этапа [4].

В 2016 году был создан Совет при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам и Департамент проектной деятельности Правительства РФ, выполняющий роль Федерального проектного офиса [2]. Разработка и утверждение Департаментом необходимых методических рекомендаций проводится совместно с Центром проектного менеджмента РАНХиГС, созданным в августе 2016 года.

С начала внедрения проектного управления в систему деятельности государственных органов исполнительной власти процесс создания и реализации проектов получает стремительное развитие. Уже к концу 2017 года портфель Правительства РФ включал 37 приоритетных программ и проектов. С октября 2017 года на принципы проектного управления были переведены 5 государственных программ. Таким образом, всё больше государственных служащих, сотрудников институтов развития, представителей общественных организаций и деловых сообществ продолжили входить в состав проектных команд федерального, ведомственного и регионального уровней [3].

Важную стратегическую роль для дальнейшего развития проектной деятельности в государственном секторе играет Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года, в соответствии с которым Правительство РФ в срок до октября 2018 года утвердило основные направления деятельности и составило прогноз социально-экономического развития России до 2024 года. К этому же сроку Правительством были скорректированы и представлены паспорта национальных проектов по 12 направлениям: демография, здравоохранение, образование, жильё и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт [5].

В конце октября 2018 года Правительством РФ была окончательно сформирована и утверждена структура проектной деятельности в органах государственной власти. В соответствии с ней будут реализовываться национальные проекты и входящие в них федеральные и региональные проекты, осуществление которых обеспечит достижение целей, целевых показателей и выполнение задач национальных проектов. Таким образом, Правительством РФ подготовлена база для третьего, практико-институционализационного, этапа внедрения проектного управления в органах исполнительной власти РФ, который будет реализоваться в период с 2019 года по 2024 год.

На данном этапе планируется осуществить процесс перехода к организованным и управляемым массовым формам реализации национальных проектов в органах власти всех уровней. При этом ключевая позиция в исполнении национальных проектов отводится реализации региональных проектов, так как региональные и муниципальные власти должны первыми реагировать на внутривластные процессы и на потребности своих жителей. В этой связи две трети полномочий по достижению целей и целевых показателей национальных проектов относятся к полномочиям субъектов РФ [6]. Таким образом, построенная Правительством РФ организационная структура управления проектной деятельностью, основанная на опыте, полученном в ходе осуществления экспериментального и организационно-внедренческого этапов, на третьем этапе вышла на новый уровень развития. Регионы России подключились к реализации федеральных проектов, входящих в соответствующие национальные проекты.

### Источники и литература

- 1) Владимир Путин выступил на форуме «Деловая Россия», который прохо-

диг в Москве [Электронный ресурс] // «Первый канал» – Режим доступа: [https://www.1tv.ru/news/2019-02-06/359958-vladimir\\_putin\\_vystupil\\_na\\_forume\\_delovaya\\_rossiya\\_kotoryu\\_prohodit\\_v\\_moskve](https://www.1tv.ru/news/2019-02-06/359958-vladimir_putin_vystupil_na_forume_delovaya_rossiya_kotoryu_prohodit_v_moskve).

- 2) Глава государства объявил курс на проектное управление и повышение открытости страны [Электронный ресурс] // «Открытое правительство» – Режим доступа: <http://open.gov.ru/events/5515234/>.
- 3) Книга участника проектной деятельности [Электронный ресурс] // «Центр проектного менеджмента РАНХиГС» – Режим доступа: <https://pm.center/library/kniga-uchastnika-proektnoy-deyatelnosti.php>.
- 4) О развитии проектной деятельности в Правительстве России [Электронный ресурс] // «Правительство России» – Режим доступа: <http://government.ru/docs/31211/>.
- 5) Основные направления стратегического развития и приоритетные проекты [Электронный ресурс] // «Федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» – Режим доступа: <http://government.ru/department/361/about>.
- 6) Проектное управление в регионах: причины для внедрения и тенденции развития [Электронный ресурс] // «Мы управляем проектами в России!» – Режим доступа: <https://blog.pmppractice.ru/2016/11/29/pp-regions/>.