

Особенности государственной политики России в области развития человеческого потенциала в условиях глобализации

Научный руководитель – Ильин Илья Вячеславович

Сулейманова Алина Ильдаровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Москва, Россия

E-mail: alina_suleiman@mail.ru

В современных условиях развитие национального человеческого потенциала становится неперенным фактором обеспечения экономического роста государства и внутренней социальной и политической стабильности. Для России, перед которой стоят задачи по укреплению своих позиций на международной арене и обеспечению национальных интересов, развитие человеческого потенциала и стратегическое планирование в данной сфере является жизненно необходимым, поскольку его эффективное развитие в долгосрочной перспективе может являться определяющим фактором предотвращения кризисных явлений в экономической, политической и социальной сферах [1,2].

Данный доклад посвящен анализу актуальной государственной политики России по направлениям, развитие которых прямо или косвенно оказывает влияние на формирование человеческого потенциала.

С точки зрения государства воздействие на человеческий потенциал является наиболее сложным: с одной стороны, влияние государства на человеческий потенциал носит массовый характер, но, с другой стороны, это влияние имеет косвенный характер, что затрудняет прямую оценку эффективности и корректировку применяемых средств. Это обуславливает необходимость определения подходов к оценке эффективности реализуемой государственной политики в данной сфере и прогнозирования ее возможных результатов.

В зависимости от того, на каком уровне мы рассматриваем человеческий потенциал, различны факторы, оказывающие влияние на его формирование, и источники воздействия на его развитие. Очевидно, что необходимо учитывать не только аспекты государственной политики, оказывающие прямое влияние на развитие человеческого потенциала, такие как политика в области здравоохранения, демографии, образования и науки, но меры, оказывающие опосредованное влияние на его развитие. Среди таких косвенных мер можно назвать меры государственной политики, направленные на обеспечение внутренней безопасности, создание комфортных социальных условий, повышение уровня развития гражданского общества [3].

Для проведения данного анализа использовались официальные стратегические документы России, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и прогнозы социально-экономического развития России.

На первом этапе проведен анализ стратегических документов, принятых до 2018 года, и отражающих государственную политику в области развития человеческого потенциала таких как, Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года [4], Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [5], Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [6], и государственных программ «Развитие здравоохранения», «Развитие образования на 2013-2020 годы», «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда на 2011-2020 годы» [7].

В результате сделан вывод, что несмотря на то, что уже на тот момент развитие национального человеческого потенциала являлось одним из приоритетных для государства направлений, многие инициативы носили декларативный характер, что не позволяло применять их для решения реальных задач государственного планирования в данной сфере. Наличие в данной сфере предпосылок как для качественного улучшения, так и для деградации делало особо важным необходимость развития стратегического планирования по вопросам развития человеческого потенциала. Построение прогноза развития человеческого потенциала с использованием математической модели [8], исходя из данных о государственных инвестициях, предусмотренных в рамках перечисленных государственных программ, демонстрирует недостаток роста человеческого потенциала в долгосрочной перспективе при инерционном сценарии.

Следующий этап заключался в анализе актуальных мер государственной политики, определённых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [9] и предполагающих реализацию 12 национальных проектов [10]. Заявленные в рамках данных проектов меры, прямо и косвенно оказывающие влияние на развития человеческого потенциала, и предусмотренные ими объёмы государственных инвестиций в сферы, оказывающие влияние на формирование человеческого потенциала, анализируются на основе математической модели [8]. Проводится сопоставительный анализ полученного прогноза развития человеческого потенциала с инерционным сценарием, что позволяет определить эффективность планируемых в рамках реализации национальных проектов инвестиций в развитие человеческого потенциала.

Источники и литература

- 1) Садовничий В.А., Акаев А.А., Коротаев А.В., Малков С. Ю. Качество образования, эффективность НИОКР и экономический рост: Количественный анализ и математическое моделирование. – М.: ЛЕНАНД, 2016.
- 2) Федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года. <https://base.garant.ru/70684666/>
- 3) Корчагин Ю.А. Широкое понятие человеческого капитала // Сайт ЦИРЭ: Центр исследований региональной экономики <http://www.lerc.ru/?part=articles&art=3&page=22>
- 4) Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351. <http://kremlin.ru/acts/bank/26299>
- 5) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение от 17 ноября 2008 г. №1662-р. <http://government.ru/info/6217/>
- 6) Официальный Интернет-портал Государственных программ РФ. <https://programs.gov.ru/Portal/>
- 7) Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года №642 о Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации. <http://sntr-rf.ru/materials/strategiya-nauchno-tekhnologicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii-na-dolgosrochnyy-period/>
- 8) Малков С. Ю., Болохова К. А., Давыдова О. И. Модель оценки и прогноза развития человеческого капитала // Экономика и управление: проблемы, решения. Научно-практический журнал. — 2016. — Т. 2, № 7.

- 9) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>
- 10) Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты. Материалы по состоянию на 7 февраля 2019. <http://static.government.ru/media/files/p7nm2CS0pVhvQ9800wAt2dzCIAietQih.pdf>