

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»

**Правовое регулирование аудита эффективности в Российской Федерации:  
проблемы и пути решения**

**Научный руководитель – Зуева Анна Сергеевна**

*Лопухина Анна Николаевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия  
*E-mail: wasted232@gmail.com*

Согласно Лимской декларации руководящих принципов аудита, аудит эффективности - это «тип аудита, который направлен на определение экономности, продуктивности и результативности управления государственными средствами»[1].

Именно этот тип аудита в настоящее время приобретает все большее значение во всем мире. Финансовый аудит, направленный на определение законности и соответствия, с приходом электронных технологий во все сферы жизнедеятельности, теряет свою актуальность: его аспекты в скором времени будут полностью переданы компьютерам. Аудит эффективности же, требующий творческого подхода и глубоких знаний, путем облегчения проблемы ограниченности финансовых ресурсов может способствовать повышению темпов экономического роста и решению социальных проблем в обществе, так как экономное, продуктивное и результативное использование государственных средств поможет избежать их излишнего использования и перераспределить их для других приоритетных целей[3].

Аудит эффективности необходимо применять в Российской Федерации, особенно сейчас, когда основным направлением бюджетной политики является стратегическая приоритизация расходов бюджета. Внедрить его пытаются с начала 2000-х годов, именно тогда действовал российско-канадский пилотный проект «Переход от финансового аудита к аудиту эффективности расходования средств федерального бюджета», с тех пор было разработано множество методик проведения аудита эффективности контрольно-счетными органами Российской Федерации, появились упоминания аудита эффективности в нормативно-правовых актах. Но пока нормативно-правовая база проработана очень слабо, следовательно, и проведение аудита эффективности в нашей стране не является успешным.

В правовом регулировании аудита эффективности в России можно выделить следующие проблемы:

1) Нормативно-правовые акты, содержащие положения об аудите эффективности, противоречат общепризнанным методологическим документам, также присутствует «путаница» в терминологии: например, статья 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации относит к эффективности лишь только экономность и результативность, но не продуктивность[2]; в Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов относятся: «организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета» - понятия результативность, эффективность и экономность вообще отождествляются.

2) В законодательстве о деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (например, в Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ) отсутствует понятие аудита эффективности вообще; совершенно не разработана собственная терминологическая база. Невозможно внедрять аудит, понятия которого в законодательстве страны просто нет.

3) Существующие стандарты (например, СГА 104 «Аудит эффективности») не приведены в соответствие с международными стандартами, кроме того, их правила не применяются Счетной Палатой Российской Федерации при проведении аудита эффективности: во многих отчетах Счетной Палаты РФ можно увидеть, что не выделяются цели аудита, отсутствуют вопросы по целям, не разрабатываются критерии.

То есть, нормативно-правовая база в данной области почти не разработана, это и может служить объяснением того, что она не применяется контрольно-счетными органами, а отсюда и неудовлетворительные результаты проведения аудита эффективности в России.

Решение данной проблемы будет возможно при наличии квалифицированных кадров и внедрения данной дисциплины в большем количестве высших учебных заведений. До сих пор не все международные стандарты государственного аудита переведены на русский язык. Необходимы специалисты, которые смогут разработать понятийный аппарат, привести национальные стандарты в соответствие с международными, разработать нормы законодательства в области аудита эффективности, устранить все неточности в терминологии. Лишь наличие законов, стандартов и методологии, соответствующих общепризнанным принципам, будет способствовать успешному применению аудита эффективности в России.

### Источники и литература

- 1) Лимская декларация руководящих принципов аудита: [http://www.intosai.org/fileadmin/downloads/downloads/1\\_about\\_us/ISSAIs/RU\\_ISSAI\\_1.pdf](http://www.intosai.org/fileadmin/downloads/downloads/1_about_us/ISSAIs/RU_ISSAI_1.pdf)
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
- 3) Саунин А.Н. Аудит эффективности использования государственных средств. М., 2014.