

Секция «Проблемы финансовых расследований и экономической безопасности»

Совершенствование правового регулирования финансов муниципальных образований как условие обеспечения экономической безопасности России

Научный руководитель – Кузякин Юрий Петрович

Ермоленко Артём Александрович

Выпускник (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: ermolenko.96@list.ru

Местное самоуправление представляет собой инструмент демократического участия граждан в управлении общими делами и элемент рыночной экономической системы. Муниципальные образования являются звеном в системе федеративного устройства России, занятым непосредственно решением бытовых проблем граждан, обеспечением их потребностей в образовании, здравоохранении, культурные потребности и пр. Вместе с тем, государство, возлагая на муниципальные образования значительную нагрузку, зачастую не обеспечивает их средствами, позволяющими выполнить свои обязательства перед населением, что представляет угрозу экономической безопасности России.

Статья посвящена рассмотрению проблемы недостаточности финансирования расходных частей бюджетов муниципальных образований. Показана несостоятельность существующей системы бюджетного перераспределения доходов, что негативно влияет на экономику как отдельного субъекта РФ, так и страны в целом. Проанализированы пробелы в законодательстве, позволяющие ущемлять интересы местного самоуправления в финансовой сфере.

Автор рассуждает над соответствием ратифицированной нашей страной Европейской хартии местного самоуправления Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, в статье сформулирован вывод, что муниципальные образования не имеют эффективных инструментов защиты собственных прав. Предлагаются способы решения данного вопроса с опорой на положения Бюджетного кодекса РФ.

В работе рассмотрена история финансовых взаимоотношений муниципальных образований с субъектами РФ и федеральным центром. Автор приходит к выводу, что в 90-е годы принцип финансовой самостоятельности муниципальных образований соблюдался гораздо лучше, чем на сегодняшний день. Подтверждением данной позиции служат обширные статистические данные из различных источников. Приводятся аргументы в пользу позиции, согласно которой нынешняя бюджетная политика Российской Федерации направлена не на стимулирование социально-экономического развития регионов, а на создание механизмов жесткого контроля над территориальными единицами.

Констатируется наличие финансовой зависимости от финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня для большинства бюджетов бюджетной системы России. В работе акцентируется внимание на то, что, зачастую, забирая полномочия у муниципальных образований, из бюджета изымается значительно больше средств, чем расходовалось по данной статье расхода. При этом недостаточное финансовое обеспечение делегированных полномочий за счет субвенций не является законным основанием для приостановления или прекращения осуществления данных полномочий органами муниципальных образований. Муниципалитеты утратили мотивацию к собственному экономическому развитию, поскольку любое увеличение собираемости налогов и сборов не приведет к увеличению

доходов бюджета, а лишь станет причиной снижения объема дотаций, поступающих из вышестоящего бюджета при существующем подходе к формированию бюджета.

В своей работе автор признает необходимость проведения реформ, которые бы позволили обеспечить качественный рост национальной экономики России, тем самым обеспечив ее финансовую безопасность и стабильность. Для этого предлагается, в частности, следующее:

- 1) Поставить благополучие региона в зависимость от показателей его экономической эффективности;
- 2) Ввести запрет на делегирование дополнительных обязательств без соответствующего целевого финансирования;
- 3) Обеспечить прозрачность перераспределения бюджетных ресурсов, чтобы регионы могли прогнозировать своё развитие, имели возможность маневра ресурсами;
- 4) Внедрить стратегическое планирование на местном уровне в целях поиска внутренних резервов для расширения возможностей отдельных территорий;
- 5) Обеспечить поступление в местные бюджеты налогов от мелкого и среднего бизнеса, а также уплату налога на доход физических лиц по месту жительства, а не по месту формирования налогооблагаемой базы;
- 6) Расширить имущественную базу муниципальных образований.

Источники и литература

- 1) Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985): ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. Ст. 9. СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». СЗ РФ. 2003. № 40, Ст. 3822.
- 3) Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы». СЗ РФ. 2015. № 50, Ст. 7226.
- 4) Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 12.09.2018 по делу № А26-2847/2018.
- 5) Бабичев И.В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления / И. В. Бабичев. Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 46-54.
- 6) Братко Т.Д. «Принцип самостоятельности бюджетов как правовая основа для разрешения споров о недостаточном финансировании переданных полномочий» Вестник СПбГУ. Сер. 14. 2016. Вып. 3.
- 7) Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект. Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – Т. 25. – № 1. – С. 117 – 125.
- 8) Гризер Г. «Поддержка местной экономики муниципалитетами» Доклад в комитете гражданских инициатив. 25.05.16. <https://komitetgi.ru/news/news/2820/>

- 9) Зубаревич Н.В. Общероссийский гражданский форум - 2016. https://drive.google.com/file/d/0Bwf1q8m_RQgMa2xMR2lRU3BReTg/view
- 10) Пинская М.Р. «Развитие демократии налогоплательщика как механизм укрепления финансовых основ местного самоуправления» Доклад в комитете гражданских инициатив. <https://komitetgi.ru/news/news/2820/>
- 11) Рекомендации по итогам совещания на тему «Актуальные вопросы развития российского федерализма» Республика Саха (Якутия), г. Якутск 20 июня 2016 г. С. 16-17.
- 12) Комитет гражданских инициатив. <https://komitetgi.ru/news/news/2820/>