

Секция «Правовое обеспечение финансовой деятельности государства»

Законодательное закрепление методов финансовой деятельности публично-правовых образований

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Романова Анастасия Владиславовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: vip.anastasiyaromanova7@mail.ru

Финансовая деятельность образует составную часть механизма государственного управления, выступая важным инструментом регулирования социально-экономических процессов, происходящих в обществе. Совершенствование финансово-правового регулирования является необходимым и приоритетным направлением правовой науки, так как успешное оперирование финансовыми ресурсами на всех уровнях государства предопределяет результативность и эффективность выполнения органами власти своих функций. Кроме того, до настоящего времени понятие и содержание финансовой деятельности публично-правовых образований определены не до конца, как и не точно очерчен круг применяемых в финансовом регулировании методов, приводя к возникновению самых разных споров и дискуссий, что также является проблемным вопросом доктрины и практики и обуславливает актуальность выбранной мной темы.

Финансовая деятельность осуществляется с помощью ряда методов, которые также являются одним из ее отличительных признаков. По этапам финансовой деятельности представляется возможным классифицировать методы, применяемые при аккумулировании денежных средств, а также при их распределении и использовании.[2]

Для формирования фондов денежных средств применяется сочетание методов добровольных и обязательных платежей. Согласно бюджетному законодательству, доходы бюджета формируют налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления. Обязательный платеж - это налог, сбор или иной обязательный взнос, который уплачивается в бюджет соответствующего уровня и/или в государственные внебюджетные фонды в установленном законодательством порядке, а также штрафы и иные санкции за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанности по их уплате. Основными обязательными платежами в Российской Федерации являются налоги, сборы, пошлины, взносы. В правовой доктрине отмечается, что основным признаком доходов является их постоянство - ведь доходы призваны удовлетворять потребности общества, которые сами по себе не прекращают расти и развиваться. [4] Следовательно, наиболее постоянным и возобновляемым источником доходов являются налоги, что и обуславливает их главенствующую роль в процессе формирования фондов денежных средств. Неналоговые платежи также составляют значительную часть доходов бюджетов, поэтому, в целях наиболее эффективного и целостного пополнения бюджетов финансовыми средствами, совершенствование механизма взимания неналоговых платежей является необходимым.[3] Метод добровольных платежей закреплен в статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации и проявляется в безвозмездных поступлениях, относимых бюджетным законодательством к видам доходов бюджета, раскрывая данное понятие перечнем, включающим субсидии, дотации, субвенции и иные межбюджетные трансферты, а также безвозмездные поступления от физических, юридических лиц, международных организаций и иностранных правительств и добровольные пожертвования.

При распределении и использовании денежных средств используются финансирование и кредитование. Финансирование направлено на удовлетворение потребностей обще-

ства и государства, свидетельством чему является, в частности, его проявление в форме предоставления бюджетных ассигнований - данное положение закреплено в статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Процесс использования фондов денежных средств является непосредственным проявлением механизма расходов бюджетов, а следовательно, - непосредственным воплощением финансовой политики государства и муниципальных образований. Расходам и расходным обязательствам также посвящены составные части важнейших финансово-правовых актов: это и статьи и главы Бюджетного кодекса Российской Федерации, и положения Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Кредитование направлено на те же цели, что и финансирование, но отличается от него срочностью, возмездностью и возвратностью. Оно так же является эффективной мерой по распределению и перераспределению финансовых ресурсов, а потому находит свое отражение во многих законодательных актах: к примеру, Бюджетный кодекс в статье 125 закрепляет механизм предоставления государственных финансовых и экспортных кредитов, а в статье 93.2 - правила предоставления бюджетного кредита; также, многочисленные положения о кредите находят свое отражение в Федеральном законе от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.03.2018) - например, статья 22 данного акта устанавливает запрет на предоставление Банком России кредитов Правительству на покрытие дефицита федерального бюджета.

Проведенное исследование показало, что использование методов финансовой деятельности публично-правовыми образованиями определяется соответственно стадии финансовой деятельности. Таким образом, они отражают способы формирования бюджетов различных уровней и распределение фондов денежных средств. Проанализированные методы находят свое отражение во многих нормативно-правовых актах и иных официальных документах, имеющих определяющее для государственной финансовой политики значение, что свидетельствует о высокой степени важности регламентации методов финансово-правового регулирования. Можно сделать вывод, что все методы направлены на достижение сбалансированности бюджетной системы России, обеспечение бесперебойного функционирования всего аппарата управления, а также эффективного финансово-правового регулирования в целях обеспечения реализации общественного и государственного интереса.

Источники и литература

- 1) Бельский К.С. Финансовая деятельность государства: двойственный характер, признаки, определение // Финансовое право: учебник / Под ред. С.В. Запольского. М., 2006. С. 26.
- 2) Крохина Ю.А. Финансовое право России : учебник. – 5-е издание, перераб. и доп. – М.: Норма, Инфра-М, 2016. – 624 с.
- 3) Крохина Ю.А. Проблемы правового регулирования неналоговых доходов в Российской Федерации// Журнал Финансовое право. Издательство – Издательская группа Юрист
- 4) Лебедев В.А. Финансовое право М: Статут. (в серии "Золотые страницы финансового права"), 2000
- 5) Химичева Н.И. Финансовое право : Учебник – М.: Инфра-М, Норма, 2011. – 768 с.