

Проблемы неэффективного использования государственных средств

Научный руководитель – Ларина Светлана Евгеньевна

Мурко Олег Анатольевич

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного управления экономикой, Москва, Россия

E-mail: olegmurko@yandex.ru

На современном этапе экономического развития страны одной из приоритетных задач является эффективное управление государственными ресурсами. Всем известный термин «бюджет», смысл которого кратко и четко отражен в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - БК РФ) имеет следующую трактовку: бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1]. Таким образом, чтобы эффективно проводить государственную политику, поддерживать социально-экономическое развитие в стране, следует бережно относиться к денежным средствам, за счет которых реализуются задачи и функции нашего государства.

Стоит отметить, что статьей 34 БК РФ прописан принцип эффективности использования бюджетных средств, смысл которого заключается в следующем: участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов в рамках установленных им полномочий должны достигать поставленных целей, задействовав наименьший объем средств (экономность) или же достигнуть с помощью определенного бюджетом объема средств наилучшего результата (результативность).

На сегодняшний день важно прояснить тот факт, что в законодательной базе не существует терминологии по поводу неэффективного использования бюджетных средств. В связи с этим, неэффективность использования бюджетных средств подразумевает собой неисполнение статьи 34 БК РФ. Тогда возникает ряд недопониманий, если же не соблюдаются нормы и принципы, установленные бюджетным законодательством - должна быть установлена ответственность. В пример можно привести уголовную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, порядок наказаний которого предусмотрен статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

На практике заметно, что при существующей ответственности нарушения бюджетного законодательства, а именно нецелевого использования бюджетных средств - хищения бюджетных средств, имеющих нецелевой характер в разы меньше, нежели средств, имеющих характер неэффективного использования. Это означает, что стоит задуматься о введении термина «неэффективное использование», добавив статью в БК РФ, УК РФ - ответственность за нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ).

Во времена кризисного состояния основными препятствиями экономики были вытекающие из этого социально-экономические проблемы: нестабильность бюджетной системы, отсутствие надлежащего законодательного обеспечения организации бюджетного процесса и низкий уровень финансовой дисциплины [2].

Как бы то ни было, но финансовая дисциплина в стране, по нашему мнению, остается до сих пор одним из актуальных вопросов. Подтверждения данной проблематики можно проиллюстрировать следующим образом: год за годом опубликованные отчеты деятельности Счетной палаты Российской Федерации указывают на значительные объемы финансовых нарушений, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, а

также на большое количество административных штрафов, уголовных дел, которые были возбуждены правоохранительными органами (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели деятельности Счетной палаты в 2015-2017 годах [3]

Показатель

2017

2016

2015

Всего выявлено финансовых нарушений (млрд. рублей/количество нарушений)

1 865,6/6445

965,8/3845

516,5/3445

На сегодняшний день недостаточно осуществлять контроль только за законностью бюджетных расходов. Требования по развитию социально-экономического развития страны, выдвигаемые Президентом России в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, должны быть достигнуты несмотря на трудности экономики нашего государства, возникающих из-за международных дисбалансов. В связи с этим достижение поставленных целей должно сопровождаться повышением эффективности использования бюджетных средств, позволяя осуществлять адекватное управление экономикой.

С каждым годом количество нарушений в бюджетной сфере возрастает, например в 2016 году количество нарушений оценивалось на уровне 965 млрд. рублей, в то время как нарушения за 2017 год увеличились практически вдвое, составив 1 865,6 млрд рублей [3]. Исследовательский интерес состоит в следующем: какие основные причины хищения бюджетных средств существуют на данном этапе? Данный вопрос является актуальным на протяжении нескольких лет. На данную тематику достаточно исследований, что подтверждает актуальность выбранной нами темы.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
- 2) Саунин А.Н. Аудит эффективности использования государственных средств: Учебное пособие. – М.: Издательство Московского университета 2015. – 336 с.
- 3) Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://audit.gov.ru/activities/annual_report/#921