

О правовом режиме предпринимательства на территориях со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности

Научный руководитель – Харитонов Юлиа Сергеевна

Черешнева Ирина Анатольевна

Аспирант

Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, Москва,
Россия

E-mail: iachereshneva@gmail.com

1. Территории со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности (далее - территории со специальным режимом): особые экономические зоны (далее - ОЭЗ), территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) и др., призваны, во-первых, обеспечить приток иностранных инвестиций, во-вторых, стимулировать пространственное развитие экономики, а в-третьих, стать площадкой для сотрудничества государства и бизнеса, шире государства, бизнеса и науки. Такое сотрудничество осуществляется на базе государственно-частного партнерства, где государство в лице его компетентных органов и субъекты предпринимательской деятельности взаимодействуют на началах координации. По справедливому замечанию Е.П. Губина, государство и бизнес находятся в единой системе координат, и их противопоставление, разрыв могут привести лишь к краху экономической системы, с одной стороны, и дестабилизации государства - с другой [6]. В случае эффективного функционирования таких территорий, именно общество будет выступать конечным бенефициаром. Эффективность достигается, в том числе, посредством предоставления государством резидентам таких территорий различного рода преференций, которые в совокупности с определенными ограничениями, образуют преференциальный режим предпринимательства, отличный от общего режима.

2. В юридической науке выделяются различные классификации правовых режимов предпринимательства. Так, Г.Д. Отнюкова выделяет общий и особый (специальный) режим. Различие заключается в субъектном составе (действие распространяется на всех или часть субъектов предпринимательской деятельности), а также в степени вмешательства государства в экономику [8]. Отметим, что в данной классификации термины «особый» и «специальный» используются в качестве синонимов. В противовес Г.Д. Отнюковой, А.А. Мохов выделяет общий, специальный и особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. В данном случае термины специальный и особый - это категории разного порядка. При этом особый (экстраординарный) режим вводится только при разворачивании норм чрезвычайного законодательства [7]. По нашему мнению, такая экстраординарность связана с ограничениями и подразумевает устранение неблагоприятных последствий, как для имущества, так и для жизни и здоровья граждан. Напротив, особые (специальные) правовые режимы, как правило, направлены на достижение положительного социального эффекта от осуществления экономической деятельности.

3. В законодательстве, применительно к институту ТОСЭР используется конструкция особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности [3]. В рамках института ОЭЗ речь идет об особом режиме осуществления предпринимательской деятельности [2]. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны, заключенное в г. Санкт-Петербурге 18 июня 2010 года [1] определяет, что на территориях СЭЗ действует особый (специальный правовой) режим

осуществления предпринимательской и иной деятельности. Используя данные формулировки, законодатель, исходит из тождественности указанных понятий. В контексте выше-названного Соглашения данная синонимичность позволяет охватить правовое регулирование стран-участниц Таможенного союза. Так, в Республике Казахстан под специальной экономической зоной понимается часть территории Республики Казахстан с точно обозначенными границами, на которой действует специальный правовой режим специальной экономической зоны для осуществления приоритетных видов деятельности [4]. Помимо этого, заимствованный из англоязычной практики термин «special economic zone» переводится и как особые экономические зоны, и как специальные экономические зоны, т.е. употребляется в качестве синонимов. Представляется, что цель законодателя заключалась в том, чтобы указать на нетипичность такого правового режима.

Таким образом, на территориях со специальным режимом действует особый (специальный) правовой режим, представляющий, во-первых, модификацию общего правового режима предпринимательства с изъятиями стимулирующего и ограничительного характера (по С.С. Алексееву, - это сочетание определенных дозволений, запретов и позитивных обязанностей [5]), а во-вторых, имеющий преференциальный характер (государство предоставляет резидентам таких территорий определенный набор преференций, гарантий и административных преимуществ). Использование законодателем терминов особый/специальный свидетельствует о «нетипичности» данного режима, но не о его «аномальности», как в случае с режимом экстраординарным, который вводится только в случае возникновения угрозы жизни и/или здоровью граждан, т.е. речь идет о «ненормальном течении жизни» в противовес *ordo regum* - «нормальному порядку вещей».

Источники и литература

- 1) Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны, заключенное в г. Санкт-Петербурге 18 июня 2010 года // Бюллетень международных договоров. № 7. Июль. 2012.
- 2) Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3127.
- 3) Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 437-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 26.
- 4) Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2011. Июль. № 15 (2592). Ст. 119.
- 5) Алексеев С.С. Теория права // М.: Издательство БЕК. 1995. 320 с.
- 6) Губин Е.П. Государство и бизнес в условиях правовых реформ // Журнал российского права. 2015. № 1. С. 23 - 30.
- 7) Мохов А.А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности // Сборник научно-практических статей II Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» под общ. ред. С.Д. Могилевского, М.А. Егоровой. М.: Юстицинформ. 2015. 214 с.
- 8) Предпринимательское право / Отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. М.: Проспект. 2014. 622 с.