Секция «Стратегическое планирование экономики»

Анализ основных положений Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Научный руководитель – Дроздова Юлия Алексеевна

Сергеева Юлия Олеговна
Студент (бакалавр)
Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия
E-mail: yulia.vags-bku-101@yandex.ru

Сегодня стратегическое планирование выступает одним из важнейших факторов повышения конкурентоспособности экономики России, определяя наиболее приоритетные направления социально-экономического развития как отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так и всей страны в целом. Именно поэтому анализ основ стратегического планирования, закрепленных в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ), актуален на сегодняшний день и играет важную роль в совершенствовании системы государственного стратегического планирования в нашей стране [1].

Необходимость принятия Федерального закона № 172-ФЗ была отражена в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [2], в соответствии с которым Правительство РФ должно было подготовить проект федерального закона, отражающего в себе координацию осуществления стратегического управления и мер бюджетной политики.

Проект был подготовлен и принят в качестве федерального закона. В Федеральном законе № 172-ФЗ можно отметить такие положительные аспекты:

1) Обобщение практики разработки стратегических документов федерального, регионального и муниципального уровней.

2) Объединение стратегического законодательства в единый реестр с открытым доступом (ст. 12) [3].

3) Внедрение рациональных принципов стратегического планирования, определяющих конкретные цели и соответствующие им показатели.

4) Установление стандартов, определяющих содержание документов стратегического планирования.

5) Создание единой государственной системы стратегического планирования, объединяющей все уровни управления.

Однако принятый закон, несмотря на факт неоднократного внесения в него изменений с момента принятия, содержит достаточно пробелов и неточностей. К ним можно отнести следующие:

1. Понятийный блок. Федеральный закон № 172-ФЗ содержит обширный понятийный блок, включающий в себя множество определений, представленных в тексте закона. Рекомендуется сократить количество определений, перенеся их в соответствующие главы и статьи Федерального закона № 172-ФЗ, оставив лишь те понятия, которые играют для закона ключевую роль в целом [5].

Стоит отметить, что представленная формулировка понятия «стратегического планирования», где соответствующий термин определялся сам через себя, также требует уточнения. Помимо этого, трактовка понятия «социально-экономическое развитие», представ-

ленного при определении стратегического планирования в Федеральном законе № 172-ФЗ, отсутствует.

Таким образом, понятийный блок Федерального закона № 172-ФЗ нуждается в существенной доработке.

2. Конкретизация основополагающих элементов закона. В ст.9 п.3, по мнению автора, не хватает конкретизации относительно муниципальных организаций; в данном случае необходимы определенные ограничения, связанные с осуществлением данными участниками стратегического планирования своих полномочий. Это позволит существенно стандартизировать и систематизировать систему стратегического планирования, осуществляемую на муниципальном уровне.

Несмотря на наличие главы 12, которая призвана определять суть мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, закон не содержит основных составляющих данных процессов - механизмов мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Более того, в Федеральном законе № 172-ФЗ не установлены конкретные меры ответственности участников стратегического планирования за ненадлежащее выполнение своих функций.

Конкретизация в данном случае позволит добиться более полной практической реализации закона, устранения возникающих несоответствий и противоречий на различных уровнях реализации закона.

3. Инструменты реализации закона. Федеральный закон № 172-ФЗ должен быть направлен на устранение противоречия между большим числом принимаемых стратегических документов и низкой отдачей от них в виде конкретных социальных результатов. В связи с этим представляется необходимым решение вопроса о создании федеральной проектной системы, которая позволит более эффективным способом осуществлять стратегическое планирование [4].

Таким образом, на основании анализа Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» можно сделать вывод о недостаточной степени его проработанности и необходимости внесения в него соответствующих изменений. Данные изменения позволят наилучшим способом обеспечить реализацию Федерального закона № 172-ФЗ.

Источники и литература

1) Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014 г «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (по состоянию на 26.02.2018 в ред. Федеральных законов от 23.06.2016 N 210-ФЗ, от 03.07.2016 N 277-ФЗ, от 30.10.2017 N 299-ФЗ, 31.12.2017 N 507-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 26.02.2018).

2) Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129343/ (дата обращения 26.02.2018).

3) Государственная автоматизированная информационная система «Управление»: http://gasu.gov.ru.

4) Кузык, Б. Н. О формировании системы стратегического управления модернизацией и развитием российской экономики / Б. Н. Кузык // Экономические стратегии. 2014. № 2.С. 22-29.

5) Харченко, К. В. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: проблемные вопросы и направления совершенствования // Стратегия управления. М, 2015. №10. С. 11-19.