

Проблемы и перспективы использования лицензирования в экономической политике Донецкой Народной Республики

Научный руководитель – Хоменко Яна Владимировна

Потапов Антон Викторович

Студент (магистр)

Донецкий государственный университет управления, Факультет государственного управления, Кафедра теории управления и государственного администрирования,
Донецк, Украина

E-mail: UKR_kazak@mail.ru

Донецкая Народная Республика находится на стадии становления и развития государственности. На данном этапе важно определить стратегический вектор, а также действенные инструменты и методы экономической политики государства, которая должна быть направлена на формирование динамично развивающейся модели экономики, способной адекватно реагировать на вызовы внешней среды и мирового сообщества. В первую очередь, эта политика должна способствовать развитию базовых отраслей экономики, непосредственно создающих материальные блага. Одной из таких сфер является строительный комплекс, результатом деятельности которого выступают не только материальные блага, непосредственно удовлетворяющие потребности общества, но и материальный базис функционирования всех остальных отраслей экономики - производственные здания и сооружения, дороги, здания общественного назначения. Его эффективность напрямую зависит от государственного регулирования.

Одним из ключевых механизмов государственного регулирования экономической активности субъектов хозяйствования в строительной отрасли является лицензирование, вид государственного контроля, направленный на выдачу разрешений на право, либо право на осуществление той или иной деятельности [1]. Этот механизм признан наиболее удачным способом регулирования деятельности строительных организаций в большинстве стран Европейского Союза. Так, благодаря довольно жесткой системе лицензирования такие страны как Франция, Германия, Австрия, смогли обеспечить на долгие годы высокое качество строительства дорог. Получение строительной лицензии в Германии требует огромных затрат времени и сил. Это страна высоких стандартов и требований, что предопределяет высокий уровень ответственности при выполнении работ и обуславливает трудоемкость получения права на их осуществление.

В Донецкой Народной Республике сформированы все нормативно-правовые условия для использования лицензирования в строительной сфере. Принят Закон ДНР «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» № 18-ІНС от 27.02.2015 [2], определяющий виды хозяйственной деятельности, которые подлежат лицензированию, Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР №2нпа от 30.04.2015 года «Об утверждении Лицензионных условий осуществления архитектурно-строительной деятельности» [3] утверждена процедура получения лицензии. Однако действующая система лицензирования пока далека от совершенства, поскольку основное внимание уделяет юридическим лицам, оставляя физические лица вне зоны своей юрисдикции. При этом в условиях активного государственного строительства в республике видится целесообразность внедрения эффективной системы лицензирования физических лиц с возможностью присвоения квалификации отдельным работникам, претендующим на осуществление определенного вида трудовой деятельности.

В этом контексте интересен опыт Российской Федерации. В 1994 г. в России впервые было введено лицензирование граждан - индивидуальных предпринимателей (физических лиц без образования юридического лица) Постановлением правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 1418 от 24.12.1994 г. [4]. Полученный положительный опыт послужил основанием для принятия федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 158-ФЗ от 25.09.1998 г. [5], в котором были определены основные принципы лицензирования: защита прав и законных интересов граждан; обеспечение единого экономического пространства на территории РФ; утверждение единого перечня лицензируемых видов деятельности и т.д. [6].

Необходимость использования механизма лицензирования физических лиц обусловлена наличием в нормативно-правовом поле РФ коллективной материальной ответственности, которая наступает при нарушениях в ходе строительства и распространяется на всех лиц, участников процесса, в том числе и невиновных. Лицензирование физических лиц позволит повысить уровень ответственности каждого специалиста в отдельности.

В настоящее время принят и введен в действие федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 80-ФЗ от 02.07.2005 [7], сокращающий количество лицензируемых видов деятельности. С 1 января 2007 г. система государственного лицензирования была упразднена в пользу института саморегулирующих организаций (СРО) с целью переложить контрольные и надзорные функции за деятельностью субъектов в определенной сфере с государства на самих участников рынка. [8]

Проанализировав опыт СРО в Европе, можно утверждать, что в России, институт СРО не привел к ожидаемому положительному эффекту. Более того, отказ от лицензирования строительной отрасли привел к потере управления отраслью. Так, например, использование коррупционной схемы по хищению вложенных средств дольщиками через процедуру банкротства строительной компании негативно сказывается на доверии граждан к государству [9].

Таким образом, переход к процедуре лицензирования физических лиц позволит государству регулировать и контролировать квалификационные требования касательно каждого специалиста в отдельности. Разработанная система квалификаций может использоваться в качестве основы для мотивации специалистов к горизонтальному профессиональному росту, что благоприятно скажется на формировании потенциала роста профессионального сообщества строителей и увеличении показателей по всей отрасли в целом. Для Донецкой Народной Республики система, основанная на четком разграничении квалификационных требований для физических лиц, задействованных в строительном комплексе, позволит активизировать его развитие, повысить качество оказываемых услуг и ускорить темпы восстановления экономики молодой республики.

Источники и литература

- 1) Википедия: <https://goo.gl/mw4CEb>
- 2) Официальный сайт Народного Совета ДНР: <https://goo.gl/G2c66x>
- 3) Министерство строительства и ЖКХ ДНР: <https://goo.gl/yckWAf>
- 4) КонсультантПлюс: <https://goo.gl/8Ad9B3>
- 5) КонсультантПлюс: <https://goo.gl/A9B3Cm>
- 6) Строительный портал Гвоздик.ру: <https://goo.gl/Sei9eS>
- 7) КонсультантПлюс: <https://goo.gl/Lw5f9P>
- 8) Реестр СРО: <https://goo.gl/sKQfDB>

9) ЗаНоСтрой.РФ: <https://goo.gl/V4pR4E>