

Перспективы стратегического планирования в субъектах РФ: от замысла к реализации

Научный руководитель – Дроздова Юлия Алексеевна

Лановая Валерия Михайловна

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной
службы, Волгоград, Россия

E-mail: leralanovaia@mail.ru

Стратегический менеджмент, зародившись в середине XX века как система управления экономическими субъектами (предприятиями, организациями, корпорациями), по мере своего развития становится инструментом государственного и муниципального управления [2]. На сегодняшний день стратегии социально-экономического развития субъектов широко применяются и получили законные основания путем принятия 28 июня 2014 года Федерального закона №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Принятие Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172 (далее ФЗ № 172) является необходимым шагом для формирования единой системы стратегического планирования, охватывающей федеральный, региональный и муниципальный уровни. Это, фактически, один из основных документов в области стратегического планирования, определяющий терминологический аппарат, правовое поле, а также полномочия и содержание непосредственно процесса планирования.

Тем не менее, система стратегического планирования в значительной мере осталась не сформирована и, по сути, переход к новой системе, предполагаемый введенными в 2014 году положениями ФЗ № 172, не завершен.

Доказать незавершённость данного процесса можно, рассмотрев ряд документов. Например, Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области утверждена Законом Волгоградской области от 21 октября 2008 г. № 1778-ОД. Похожая ситуация обстоит и с Пензенской областью (Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО). По другому пути пошли органы государственной власти субъекта в Республике Коми. Стратегию своего региона они утвердили ее высшим исполнительным органом государственной власти субъекта (Постановление Правительства Республики Коми от 27 марта 2006 года № 45). Похожими примерами могут стать Постановления законодательного собрания Челябинской области и Ямало-Ненецкого автономного округа (Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 26 марта 2014 г. № 1949, Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 декабря 2011 г. № 839).

Соответственно, можно предположить, что разные регионы по-разному определяют важность и необходимость долгосрочной стратегии социально-экономического развития. Это объясняется тем, что, к примеру, в иерархии нормативных актов на региональном уровне законы обладают большей нормативной силой, чем постановления. Отмена или внесение корректировок в эти документы в разных регионах будет осуществляться по-разному, следовательно, сложность таких изменений будет существенно отличаться.

Обратимся к ФЗ №172, а именно к части 6 статьи 32, в которой говорится о том, что стратегия социально-экономического развития субъекта РФ утверждается законодательным органом государственной власти субъекта РФ, либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта

РФ. Это означает, ФЗ №172 допускает оба подхода к утверждению стратегии. Однако, при предоставлении регионам такого уровня самостоятельности в принятии решений в сфере стратегического планирования могут возникнуть затруднения в обосновании выбора того или иного варианта, особенно при отсутствии в настоящее время соответствующих методических рекомендаций [1].

Кроме этого, сложно понять процедуру согласования стратегии социально-экономического развития субъекта РФ на федеральном уровне [3].

На наш взгляд, можно выделить как минимум два таких варианта:

1. Осуществление традиционной процедуры согласования со всеми заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами;
2. Организация рабочей группы по согласованию, а также по рассмотрению стратегий социально-экономического развития регионов России при Минэкономразвития России.

Однако, если бы система стратегического планирования (в том числе, нормативно-правовое и методическое обеспечение) была чётко выстроена, возник бы вполне логичный вопрос о необходимости проведения этого согласования.

При изучении названий вышеупомянутых нормативных актов была выявлена ещё одна проблема несогласованности и несоответствия стратегий социально-экономического развития субъектов РФ.

Данная проблема связана со сроками реализации стратегий социально-экономического развития регионов. Обратим внимание на Концепцию долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года. (Она была утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.) В некоторых субъектах срок реализации стратегии совпадает со сроком реализации данной Концепции, но в большинстве регионов действие такого документа заканчивается позже: в 2021 г. (Пензенская область), а в некоторых и в 2025 г. (Волгоградская область, Республика Мордовия). Кроме этого, в стратегии Калининградской области горизонт действия стратегии не указан, а обозначены лишь даты окончания действия по отдельным отраслям. В стратегии Республики Марий Эл горизонт отсутствует в наименовании документа, но указан в целях стратегии. Эта проблема не возникла, если бы правовая база была сформирована ранее.

Таким образом, можно сделать вывод, что принятие ФЗ №172 способствовало закреплению за субъектами России свободы действий в области стратегического планирования. Так как ключевой задачей стратегического планирования является достижение намеченных планов, данная свобода может привести к существенному проявлению противоречия ещё при разработке стратегий. Такая несогласованность, в свою очередь, напрямую скажется на конечных показателях реализации стратегии и приведёт к её неэффективности. Следовательно, следует решить вопрос о методическом сопровождении со стороны федерального центра при реализации субъектами имеющихся полномочий и обязанностей. Это необходимо для обеспечения однозначного и единого понимания положений Федерального закона, согласованности действий, а также исключения, в связи с этим, вероятных лишних действий со стороны субъектов России.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон №172 "О стратегическом планировании в Российской Федерации" М., 2014.
- 2) Ляско А.К. Стратегический менеджмент: учебник. М., 2013.
- 3) Парахина В.Н., Максименко Л. С., Панасенко С. В. Стратегический менеджмент. М., 2011.