

Резервы роста доходов местных бюджетов (на примере муниципальных образований Краснодарского края)

Научный руководитель – Курочкин Вадим Васильевич

Третьякова Анна Викторовна

Аспирант

Финансовый университет, Факультет финансово-экономический, Кафедра
государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: anya.tretyakova@mail.ru

Усиление дефицитности местных бюджетов в России, сопровождаемое одновременным расширением полномочий органов местного самоуправления, определяет актуальность исследования вопроса поиска резервов роста доходов местных бюджетов. Более того, достижение сбалансированности местных бюджетов за счет обеспечения формирования доходных источников, достаточных для финансирования приоритетных расходных полномочий органов местной власти, является одним из ключевых направлений бюджетной политики на 2018 год [4].

По данным об исполнении местных бюджетов Краснодарского края [5], в 2017 году с дефицитом были исполнены 3 из 7 бюджета городских округов и 23 из 37 бюджета муниципальных районов. В структуре доходов данных бюджетов наибольшую долю занимают безвозмездные поступления (59%), наименьшую - неналоговые доходы (9%), а налоговые доходы составляют 32%. Подобная ситуация свидетельствует о высокой степени зависимости местных бюджетов от финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов иных уровней и, соответственно, о низкой обеспеченности муниципалитетов собственными финансовыми ресурсами. Причем незначительный удельный вес неналоговых доходов, основу которых составляют доходы от использования муниципального имущества (порядка 65%), является свидетельством отсутствия стимулов у органов местного самоуправления к извлечению доходов за счет активизации рационального и прибыльного использования имущественных объектов, находящихся в их непосредственном распоряжении.

Как правило, существует две ключевые области поиска резервов роста доходов местных бюджетов - налоговая и неналоговая. В налоговой сфере целесообразно сделать акцент на обеспечении большей собираемости налогов, поступающих в местные бюджеты за счет оптимизации администрирования налогов: активизация разъяснительной работы с существующими и потенциальными неплательщиками налогов на предмет своевременности и полноты уплаты налогов и штрафов, пеней по ним, оптимизация ставок по местным налогам, рационализация установления льгот по местным и иным налогам, расширение масштабов консультационной поддержки налогоплательщиков, проведение работ по оказанию содействия гражданам в оформлении прав на имущественные объекты [3], являющимися объектами налогообложения, проведение мероприятий, направленных на легализацию «теневой» заработной платы и трудовых отношений и т.д.

В неналоговой сфере ключевым аспектом должно стать повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности [1] за счет своевременной регистрации прав муниципальной собственности на объекты недвижимости, постановке их на государственный кадастровый учет, оформления правоустанавливающей и технической документации на объекты собственности с целью обеспечения возможности совершения доходоприносящих сделок в отношении них, оптимизация ставок аренды [2] и льгот по ним

по объектам муниципального имущества, рационализации и точному проведению приватизации муниципального имущества, усиления контроля за сохранностью и целевым использованием муниципального имущества со стороны пользователей и арендаторов такого имущества, усиления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий и учреждений, оптимизации ведения реестра муниципального имущества посредством активного внедрения в этих целях автоматизированных систем учета, проведения работ по регулярному проведению мониторинга эффективности и результативности использования объектов муниципальной собственности, регулярной оценки целесообразности и выгоды участия в уставных капиталах хозяйственных обществ и т.д.

Важно отметить, что успешная реализация деятельности по выявлению и использованию резервов роста доходов местных бюджетов возможна при условии комплексности ее проведения и регулярного контроля за правильностью реализуемых мероприятий. Успешность проведения политики в данной области во многом зависит от грамотности действий и заинтересованности в высоких результатах органов местного самоуправления, принимающих те или иные управленческие решения. Зачастую именно данный фактор является определяющим в области проведения муниципальной политики в целом, так как, как правило, в подавляющем большинстве муниципальных программ вышеперечисленные мероприятия регулярно упоминаются, однако не имеют должной взаимоувязки и комплексности их проведения ввиду чего данные программы из года в год переутверждаются, не имея положительных результатов реализации.

Вместе с тем, активный поиск и последующее использование резервов потенциальных доходов способно укрепить позиции российских муниципалитетов, оказывая тем самым благоприятное воздействие на уровень их социально-экономического развития, качество жизни местного населения и, как результат, общее улучшение социально-экономического положения в стране.

Источники и литература

- 1) Аландаров Р.А. Резервы роста доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. No. 43(229). С. 27-39.
- 2) Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25. No. 1. С. 117–125.
- 3) Коротина Н.Ю. Внутренние резервы роста поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2012. No. 38(128). С. 11-15.
- 4) Министерство финансов Российской Федерации: <https://www.minfin.ru/>.
- 5) Министерство финансов Краснодарского края: <https://www.minfinkubani.ru/>.