

**Институт сельских старост как одна из форм территориального
общественного самоуправления**

Научный руководитель – Ломова Наталья Григорьевна

Милоданова Олеся Игоревна

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: Milodanova2011@mail.ru

Территориальное общественное самоуправление является важнейшим инструментом отечественного гражданского общества, обеспечивая прямое и непосредственное участие граждан в общественной жизни, в управлении своей территории. Масштаб, формы участия граждан в местной жизни могут быть самыми разнообразными. Чаще всего самоорганизация граждан происходит на конкретной территории и вокруг локальных проблем, от решения которых зависит многое. Основными формами самоуправления граждан в городе Барнауле, за почти полувековую историю, стали Советы ТОС. На наш взгляд, специфика территориального устройства города Барнаула требует и иных форм самоорганизации граждан. В его состав входят села Власиха, Гоньба, Лебяжье и 16 поселков, в которых проживает 26 тысяч сельского населения, что составляет 3,9% от общей численности населения [3].

Оптимизация бюджетных расходов на содержание сельских поселений диктует необходимость укрупнения и объединения муниципальных образований, что приводит к ухудшению работы с населением в отдаленных и малонаселенных пунктах. В Алтайском крае поиск путей решения привел к необходимости возрождения института старост.

К сожалению, в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 2003 года не прописана такая форма осуществления местного самоуправления, как сельский староста. Отсутствие на федеральном уровне четкой законодательной регламентации деятельности старост ставит под вопрос финансовую поддержку развития и обеспечения деятельности самого института. Существование и развитие которого оказалось в руках органов местной власти. Так 7 июня 2012 года был появился закон Алтайского края №45 - ЗС «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края», который фактически стал носит характер манифеста о том, что данный институт должен существовать в крае.

В городе Барнауле наличие сельских старост - явление нераспространенное. На сегодня, в целом, по Алтайскому краю успешно работают уже более полутора тысяч старост. Это уважаемые, авторитетные люди, к которым прислушиваются, в населенных пунктах они фактически несут исполнительные и распорядительные функции органов местного самоуправления. Грамотная работа старост способствует оперативному выполнению полномочий органов местного самоуправления в населенных пунктах поселения, что приводит к реальному улучшению качества жизни в муниципальном образовании. В своем выступлении на заседании Совета по местному самоуправлению при Государственной Думе РФ в мае 2015 года С.Е. Нарышкин подчеркнул, что от эффективности работы сельской власти зависит, в том числе, поддержка сельхозпроизводителей и насыщение продуктового рынка отечественными товарами [2].

Результативность этой работы отражается в доверии граждан и процветании территории. Например, уже 4 года подряд старостой с. Асямовка и с. Бурлинка Партизанского

сельсовета Бурлинского района края осуществляется: работа по приему граждан, контроль за работой водопровода, выпасом скота общественного стада. Староста разрешает конфликты жителей села, помогает в работе общественной организации Совет ветеранов. Для удобства жителей села, организуются условия для приема 1 раз в месяц врачом терапевтом. В Тальменском районе староста села Загайново, на протяжении 4 лет, самостоятельно и оперативно решает вопросы содержания дорог в селе, энергообеспечения, напрямую работает со специалистами Многофункционального центра по предоставлению льгот и оказания муниципальных услуг для жителей села [2].

В основном управление в сельских и поселковых местностях осуществляется местными администрациями, находящимися в ведении районных администраций города Барнаула. Развитие института сельских старост позволило бы решить ряд проблемных вопросов, связанных с территориальным общественным самоуправлением в городском округе - городе Барнауле:

1) Староста, тот человек, который лучше всех знает обстановку на своей «малой родине», активно сотрудничает с лидерами этнических групп территории поселений и знает все «проблемные вопросы»;

2) Избранного сельским старостой человека жители наделяют полномочиями по поддержанию постоянной связи с административным центром, с экстренными службами, доверяют ему организацию оповещения при угрозе населенному пункту. Главное управление МЧС России по Алтайскому краю постоянно совершенствует механизмы передачи оперативной информации и активно сотрудничает в этом вопросе с главами образований, сельскими властью и старостами;

3) Староста - представитель Губернатора области, и назначается для оказания содействия губернатору в реализации его полномочий в сфере организации местного самоуправления (на примере Владимирской области) [2].

Казалось бы, во множестве муниципалитетов, в том числе и городе Барнауле, действуют советы ТОС, и решать локальные проблемы сельских и поселковых территорий возможно с их помощью. Для чего развивать институт сельских старост? Образ жизни сельского жителя отличен от образа жизни городского, а значит различны и в разной степени важны проблемы на местах. Ритм жизни, её восприятие, распорядок дня, отношения между людьми, жизненные ценности и ориентиры, особенности территории - место, в котором родился и проживает человек, определённо оказывает влияние на его личность. Можно сказать, что сельский житель имеет свой менталитет, порой не совсем понятный городскому человеку. Отсюда, при организации местного самоуправления, необходима и важна ориентация на особенности сельской жизни.

Источники и литература

- 1) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- 2) В помощь старосте сельского населенного пункта: информационно-методический сборник. Барнаул, 2016. № 5. 136 с.
- 3) http://википедия.ком.рф/wiki/Административное_деление_Барнаула (Административное деление Барнаула).
- 4) <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovom-statuse-selskih-starost> (К вопросу о правовом статусе сельских старост).