

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный
ОПЫТ»

**Формирование механизма продвижения лучшей практики программы
поддержки местных инициатив в Тверской области**

Научный руководитель – Лапушинская Галина Константиновна

Гросман Василий Витальевич

Студент (магистр)

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

E-mail: grossman69@rambler.ru

Вопросу повышения управления общественными финансами уделяется серьезное внимание, как со стороны международных организаций, так и органов государственной власти и местного самоуправления в России. В последние время на всех уровнях власти реализуются проекты «Бюджет для граждан», которые призваны в доступной и понятной для граждан форме представить процессы формирования и направления расходования средств государственных и местных бюджетов. Это обусловлено необходимостью повышения эффективности использования финансовых ресурсов государства и местных органов власти, повышения доверия населения органам власти в части целевого использования бюджетных средств. Одной из важных задач реализации таких проектов является повышение гражданской активности населения за счет обеспечения обратной связи с гражданами при разработке проектов бюджетов, возможности участия граждан в их обсуждении, внесения предложений для последующего включения их в законодательные акты.

Под местной инициативой будем понимать, форму проявления активности населения определенной территории, затрагивающие вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, решением которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального образования.

Поддержка местной инициативы является инструментом реализации инициативного бюджетирования. По мнению Вагина В.В «инициативное бюджетирование - это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов» [1].

За девять лет проведения программы поддержки местных инициатив в России, по мнению Лебедевой А.К. «проект зарекомендовал себя с положительной стороны и в настоящее время позитивно воспринимается среди населения» [4]. Проект способствует повышению открытости бюджетного процесса, открывает возможность решать инфраструктурные проблемы, которые обладают максимальным социальным эффектом.

В середине 2000-х годов возникла идея внедрить программу, основанную на принципах развития силами местных сообществ в России. Несмотря на значительный экономический рост того времени и благоприятные институциональные условия для развития местного самоуправления, созданные в том числе после принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поселения по-прежнему сталкивались с серьезными социально-экономическими проблемами. Так в сельской местности, где проживает свыше четверти населения страны и 42% малоимущих, пока не полностью решены многие проблемы, связанные с состоянием социальной и коммунальной инфраструктуры и доступом к соответствующим услугам. В частности, по данным Росстата, только 33% сельских населенных пунктов имеют централизованное водоснабжение [2], население только 5% сельских населенных пунктов имеет

возможность пользоваться канализацией [2], в 29,4% сельских населенных пунктах отсутствуют подъездные дороги с твердым покрытием [3].

Первым регионом, внедрившим Программу поддержки местных инициатив, стал в 2007 году Ставропольский край. На сегодняшний день 8 субъектов Российской Федерации реализовали ППМИ при поддержке Всемирного банка: Кировская область (с 2010 года), Тверская и Нижегородская области (с 2013 года), Республика Башкортостан и Хабаровский край (с 2014 года), Республика Северная Осетия-Алания (с 2015 года), Еврейская автономная область (с 2016 года). Причем если в первые годы реализации во всех регионах Программа концентрировалась на сельских территориях, то спустя несколько лет ее начинают применять и для городов. Так, в Кировской области ППМИ в городских округах начала работать с 2013 года, в Нижегородской области с 2014 года, Тверская область и Республика Башкортостан распространили Программу на крупные города с 2016 года. По мнению И.Е. Шульги «главным отличием российского аналога от зарубежных программ по развитию силами местных сообществ стала встроенность в национальную административную, бюджетную и правовую системы, позволяющая создать условия для институциональной устойчивости Программы» [5].

С 2007-го по 2015 год в российских регионах было реализовано более 3000 проектов. К концу 2016 года их количество возросло до 4000. Проекты, реализованные в рамках Программы поддержки местных инициатив на протяжении нескольких лет, позволили не только преобразовать облик конкретного населенного пункта, но и улучшить ситуацию с общественной инфраструктурой в муниципальных образованиях и в целом по региону. Так, в Кировской области за 2010-2015 годы отремонтировано более 500 поселенческих дорог, построено или отремонтировано около 400 объектов водоснабжения [6]. К середине 2016 года только в Тверской области и Ставропольском крае реконструировано около 190 домов культуры.

Источники и литература

- 1) Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Практики инициативного бюджетирования в деятельности муниципальных органов власти // Власть. 2015. № 12. С. 42-47.
- 2) Вагин В.В., Шаповалова Н.А.. Инициативное бюджетирование и смежные практики. Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 38 (320). С. 2-19.
- 3) Вагин В.В.. Теоретические аспекты развития инициативного бюджетирования в России. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2016. № 3 (31). С. 105-114.
- 4) Лебедева А.К., Долина О.Н. Программа поддержки местных инициатив: возможные пути совершенствования. В сборнике: Актуальные вопросы научной и научно-педагогической деятельности молодых учёных сборник научных трудов III Всероссийской заочной научно-практической конференции. под общ. ред. Е.А. Певцовой. 2016. С. 266-271.
- 5) Шульга И. Е. Программа поддержки местных инициатив в России: пример лучшей практики инициативного бюджетирования / И. Е. Шульга, А. С. Сухова //Муниципальная власть. - 2016. - № 2-3. - С.8-20.
- 6) Официальный сайт Министерства социального развития Кировской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://socialkirov.ru/social/root/ppmi/Info> (дата обращения 20.02.2018).