Секция «История управления»

Регулирование администрацией Вологодской области сельскохозяйственной отрасли в 90-е годы XX века

Зайцева Мария Александровна
Аспирант
Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия
E-mail: mydine@yandex.ru

Изучение практики аграрной политики в прошлом и настоящем представляет не только теоретический, но и практический интерес, т.к. проблемы, связанные с созданием экономически высокоэффективных фермерских и крестьянских хозяйств в Вологодской области в настоящее время полностью не решены.

Проведенный анализ историографии показал, что деятельность органов государственной власти Вологодской области по регулированию экономических процессов, происходивших в регионе в переходный период, относится к категории малоизученных.

Администрация области неоднократно констатировала сложное положение сельских товаропроизводителей. Её задачей было повышение эффективности производства предприятий всех форм собственности, их финансовая и ресурсная поддержка, осуществление других мер по защите интересов производителей сельскохозяйственной продукции [5].

Сельское хозяйство являлось приоритетной отраслью для региональной администрации, которой приходилось одновременно действовать в двух направлениях:

-стратегическом - проводить структурные реформы, связанные с созданием новой, рыночной инфраструктуры сельского хозяйства;

-оперативно-ситуационном - решать его текущие проблемы, поддерживать и по возможности увеличивать сельскохозяйственное производство.

Данные действия находились в некотором противоречии между собой. Трудно было совместить радикальные, революционные социально-экономические преобразования с текущими производственными успехами.

Ярким примером стратегических действий администрации Вологодской области является пропаганда и поддержка фермерского движения. Также к стратегическим решениям администрация области следует отнести меры по поддержке инфраструктуры села, что облегчало жизнь сельчан, в том числе фермеров. Например, с целью улучшения торгового обслуживания сельского населения было принято Постановление администрации Вологодской области от 09.02.1993 №47 «Об упорядочении торговли в сельской местности» [4]. С целью предотвращения массового закрытия в сельской местности объектов инфраструктуры и, следовательно, недовольства сельских жителей и оттока трудоспособного населения из деревень и поселков было принято Постановление администрации Вологодской области от 25.02.1992 г. №117 «О недопустимости необоснованного закрытия учреждений и предприятий, обслуживающих сельское население» [1]. Данные меры помогали частично смягчить наблюдавшееся в это время резкое падение уровня жизни сельского населения, сокращение занятого в сельском хозяйстве трудоспособного населения.

Примером оперативно-распорядительной работы региональных властей может служить контроль над подготовкой к полевым работам, осуществление мер по их организации[2]. Следует признать, что подобным установкам часто не хватало конкретики, они часто составлялись в стилистике предшествующей эпохи плановой экономики и директивного управления.

Регулирование сельского хозяйства органами власти Вологодской области осуществлялось с помощью широкого круга методов: правовых, административных (организационно-

распорядительных), экономических и идеологических. Например, с помощью правовых методов власть устанавливала «правила игры» при создании фермерских хозяйств. Важным событием стала разработка и публикация в газете «Русский Север» от 2 февраля 1993 г. примерного Устава фермерского хозяйства [3]. Ондостаточно подробно описывал многие стороны деятельности фермерского хозяйства - от прав и ответственностей его владельца до процедур ликвидации или реорганизации. Это должно было облегчить понимание фермерами принципов своей деятельности.

Важным направлением политики в отношении сельского хозяйства оставалась его финансовая поддержка. Происходило выделение денежных средств фермерам из областного бюджета. Например, на данные цели в I квартале 1994 года было направлено 100 млн. рублей (0,13% расходов бюджета), в 1995 году- 2 млрд. руб. (0,21%).

Кроме того, курс реформирования сельского хозяйства обеспечивался через СМИ, пропагандистки, что также можно отнести к мерам государственной поддержки. Это было настоятельно необходимо, так как в предшествующую эпоху «частник» в общественном сознании воспринимался как чуждый, даже враждебный социальный элемент. Сильны эти предрассудки были и в крестьянской среде, что препятствовало созданию в аграрном производстве новых хозяйственных форм.

Оглядываясь на опыт 90-х гг., можно выделить следующие характерные для него методы региональной аграрной политики: правовое и организационное обеспечение, методическая помощь, административная поддержка, включающая меры по развитию инфраструктуры села, пропаганда новых форм ведения хозяйства, формирование положительного образа фермерства, финансовая поддержка, включающая предоставление налоговых льгот, льготных кредитов и т.д.

Источники и литература

1) О недопустимости необоснованного закрытия учреждений и предприятий, обслуживающих сельское население. Постановление администрации Вологодской области от 25.02.1992 г. №117. URL: http://docs.pravo.ru/document/view/11514890/6544741/ (дата обращения: 24.11.2016

2) О ходе подготовки к весенне-полевым работам и мерах по их организационному проведению в 1992 году. Постановление администрации Вологодской области от 03.04.1992 №173. URL: http://1koaprf.ru/legislation/81155/ (дата обращения: 25.11.2016).

3) Об утверждении примерного Устава фермерского хозяйства: Постановление администрации Вологодской области от 28.01.1993 №34. URL: http://docs.pravo.ru/document/view/11515057/6544983/(дата обращения: 04.02.2017).

4) Об упорядочении торговли в сельской местности: Постановление администрации Вологодской области от 09.02.1993 №47. URL: http://vologda.regnews.org/doc/cr/h2.htm(дата обращения: 26.11.2016).

5) Показатели развития приоритетных для региона отраслей // ГАВО. Ф. 5152. Оп. 1. Ед. хр. 407. Л. 56.