

Секция «Правовые проблемы государственного и муниципального управления»

Законотворческая инициатива как одно из направлений формирования гражданского общества в Российской Федерации

Научный руководитель – Белашова Ирина Алексеевна

Панина Ксения Андреевна

Студент (бакалавр)

Московский педагогический государственный университет, Москва, Россия

E-mail: skazchenkovak@mail.ru

В современной России на молодёжь оказывает большое влияние социум. Под давлением толпы она начинает подражать окружающим. Проблемой современности является правовая безграмотность молодежи, вследствие этого происходит не понимание между стоящими органами и молодёжью.

Законотворчество - это специальная деятельность компетентных органов, завершающая процесс преобразования, в результате которого приобретает юридическую силу и вступает в действие закон. При этом законотворчество характеризуется единством трех его основных компонентов: познания, деятельности и результата, которые в своих диалектических взаимопереходах составляют относительно законченный цикл законотворчества, вслед за которым по восходящей линии следуют в той же последовательности аналогичные циклы, образующие в своей целостности систему этого процесса [1].

В целом законотворчество можно определить как деятельность законодательного органа государственной власти в лице народных представителей или самого народа (референдум) по установлению, изменению или отмене правовых норм, внешне закрепляемых в форме закона, осуществляемую в особом процедурном порядке в соответствии с правом на законотворчество, закрепленном в конституции.

Правотворческая деятельность субъекта Российской Федерации определяется как процесс создания нормативных правовых актов данного субъекта, осуществляемого его уполномоченными органами.

Развитие законотворчества является ярким и наглядным показателем развития общества в государстве. На данный момент, вовлечение граждан в развитие российской системы законотворчества предоставляется в той или иной степени через их участие в:

- референдумах;
- всенародные обсуждения законопроектов;
- обращение в законодательные органы (обращения осуществляются с предложениями и замечаниями);
- указы депутатам (предложения граждан служат моментом в проявлении законодательной инициативы).

Региональные правотворческие органы все более координируют подготовку нормативных правовых актов с соответствующими федеральными органами государственной власти и их территориальными органами. К одному из наиболее важных факторов, обеспечивающих эффективное упорядочение регионального законодательства, следует отнести скоординированность программ и планов законотворческой деятельности Российской Федерации и ее субъектов [2].

В каждом субъектах Федерации, заложен принцип координации законопроектной деятельности областных органов власти с соответствующими федеральными органами государственной власти и их территориальными органами в регионе. Например, в законодательстве Краснодарского края и других субъектов РФ предусматривается, что органы государственной власти осуществляют согласованную правотворческую деятельность и

координируют ее с правотворческой деятельностью федеральных органов государственной власти.

Таким образом, при подготовке собственных планов правотворческих работ субъектами Федерации должны учитываться как общие направления, тенденции развития российского законодательства, так и специфика этой работы в конкретных субъектах Федерации, обусловленная особенностями построения системы органов власти данного региона, механизма их взаимодействия, историческими, правовыми традициями и т.п.

Правом законодательной инициативы наделены только представительные органы местного самоуправления. Оно не распространяется на главу муниципального образования или иные органы местного самоуправления. Данный подход позволяет осуществлять принцип разделения власти на муниципальном уровне.

Важнейшую роль в законодательном процессе играют законодательные (представительные) органы государственной власти и высшие должностные лица субъектов Федерации.

При этом взаимодействие законодательной (представительной) и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации представляет собой ограничение обеих ветвей власти от злоупотреблений, сосредоточения всех полномочий в руках одной из них. Следовательно, мы можем назвать такое взаимодействие одним из элементов системы сдержек и противовесов, обеспечивающей нормальное функционирование органов государственной власти в субъектах Федерации.

Ярким примером межведомственного взаимодействия в сфере законотворчества является закон Краснодарского края № 1539-КЗ от 21 июля 2008 года «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Целью настоящего Закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права. Последствием разработки данного закона послужило выходом на федеральный уровень.

Мы провели исследование среди жителей анапского района на выявление знания законов в РФ и получили следующие результаты: несовершеннолетние подростки о законе 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» знают 56 человек из 70 опрошенных. Молодёжь в возрасте от 20 до 25 лет - о законе, знают 19 человек из 25 опрошенных.

На вопрос «Следите ли Вы за законодательной базой Российской Федерации» из 70 опрошенных несовершеннолетних детей, ответили положительно 10 респондентов, остальные не являются сторонниками слежки.

Для улучшения качества знания законов мы предлагаем программу курсов по «Обучению граждан основам законотворчества» в объеме 104 часа. Цель данных курсов заключается в ознакомлении несовершеннолетних подростков с законами на территории России.

Таким образом, межведомственное взаимодействие в сфере законотворчества имеет непосредственное влияние на формирование патриотического воспитания молодежи. А так как в соответствии с законодательством РФ молодежью признается население в возрасте от 14 до 30 лет, имея своих детей, молодежь, выступает с законотворческой инициативой, воспитывает патриотизм в себе, преумножая его в переносе на своих малолетних детей.

Источники и литература

- 1) Доктрина регионального развития Российской Федерации (макет- проект): Монография / под общей ред. А.С. Малчинова А.С. М.: Научный эксперт, 2009. - 279

с.

- 2) Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42.