

Секция «Правовые проблемы государственного и муниципального управления»

**Проблемы экстерриториальности предоставления государственных услуг по
принципу «одного окна»**

Научный руководитель – Лебедева Вера Игоревна

Бурцева Анастасия Максимовна

Студент (бакалавр)

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

E-mail: a.burtsewa2015@yandex.ru

На сегодняшний день в условиях высокой мобильности населения вопрос реализации принципа экстерриториальности предоставления государственных услуг является важным и актуальным. При этом существует ряд проблем при реализации.

Принцип экстерриториальности предоставления государственных услуг подразумевает возможность приема заявления на оказание и получение результатов предоставления услуги в любом предоставляющем такие услуги многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) в пределах территории Российской Федерации по выбору заявителя независимо от его места жительства или места пребывания, либо места нахождения (для юридических лиц) [3].

Механизм реализации экстерриториальности в МФЦ зависит от их модели, принятой в том или ином субъекте РФ - централизованной, децентрализованной или смешанной. Централизованная система организации МФЦ предусматривает создание МФЦ субъектом Российской Федерации и формирование в муниципальных образованиях его филиалов. Децентрализованная система организации МФЦ предусматривает создание муниципальными образованиями МФЦ на территории каждого муниципального образования субъекта Российской Федерации. При внедрении такой модели МФЦ являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, заключающими соглашения о взаимодействии от своего имени. Смешанная система организации МФЦ предусматривает создание МФЦ как субъектом Российской Федерации, так и муниципальным образованием. При этом в муниципальных образованиях функционируют как самостоятельные муниципальные МФЦ, так и филиалы МФЦ, созданного в форме государственного учреждения [1,2].

Реализовать принцип экстерриториальности проще в централизованной модели системы МФЦ, так как во всех филиалах предоставляется одинаковый набор услуг, наличие соглашений об их взаимодействии и возмещения понесенных затрат не требуется [2].

Если сеть МФЦ субъекта РФ функционирует по децентрализованной модели, то реализовать принцип экстерриториальности намного труднее. Возникает необходимость в решении следующих проблем:

1. Создание правовой основы их взаимодействия - соглашения о взаимодействии;
2. Проработка финансовой основы взаимодействия - компенсация затрат на организацию предоставления услуг другим МФЦ;
3. Организационные проблемы - пересылка документов, ответственность за некорректное принятие пакета документов, разрешение возникающих в процессе оказания услуг конфликтов;
4. Создание общих баз данных;
5. Организация единого информационного пространства - использование единых программных решений, наличие соответствующих накатов связи и защищенной среды для передачи информации;
6. Переподготовка кадров.

С 1 января 2018 года в силу вступил Федеральный закон от 05.12.2017 N 384-ФЗ "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", позволяющий реализовать принцип экстерриториальности предоставления государственных услуг [3].

Переход на предоставление государственных услуг по экстерриториальному принципу будет осуществляться постепенно. Правительству Российской Федерации поручено разработать и утвердить план-график перехода на новый принцип предоставления услуг и определить перечень государственных услуг, предоставляемых в соответствии с принципом экстерриториальности [3].

Таким образом, проблема реализации принципа экстерриториальности предоставления государственных услуг в настоящее время все еще остается актуальной, поскольку изменениями в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" еще только положено начало ее решению, однако, чтобы полностью решить данную проблему необходимо время и решение других проблем, связанных с начавшимися преобразованиями.

Прежде всего, сложность представляет ограниченные технические возможности, во многих муниципальных образованиях отсутствует интернет, квалифицированные кадры, отсутствует материально-техническая база. Все это приводит не только к снижению качества предоставления услуги, но и в целом создает проблемы для создания единой информационной базы.

Источники и литература

- 1) Приказ Министерства экономического развития РФ от 27 мая 2016 г. № 322 "Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"
- 2) Мирошниченко М.А., Мелузова В.В. Реализация принципа экстерриториальности на территории Краснодарского края // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. №104. С. 409-416.
- 3) Чернявская Е. Госдума приняла закон об оказании госуслуг по экстерриториальному принципу [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/1149913/> (дата обращения 27.02.2018)