Секция «Правовые проблемы государственного и муниципального управления»

Проблемы эффективности социальной защиты материнства и детства в Ростовской области

Научный руководитель – Сидоренко Елена Николаевна

Парчиева Джамиля Ахмедовна
Студент (магистр)
Донской государственный технический университет, Факультет управления и предпринимательства, Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: jamilyastar26@mail.ru

Парчиева Джамиля Ахмедовна
Студент (магистр)
Донской государственный технический университет
Факультет «государственное и муниципальное управление», Ростов-на-Дону
E-mail: jamilyastar26@mail.ru

Аннотация

Социальная политика в России является важнейшей частью стратегии государства в социально-экономической жизни общества, она направлена на защиту всего общества от деструктивных процессов, которые возникают в стране на определенных этапах её развития.

Политика российского государства в сфере социальной защиты материнства и детства основывается на Конституции Российской Федерации, нормативно-правовых актах региональных властей. Государственная поддержка материнства и детства входит в число национальных приоритетов России, для решения этой задачи государство развивает систему социальных служб, устанавливает государственные пособия, предоставляет гарантии социальной защиты.

Решением вопросов социальной защиты материнства и детства в Ростовской области непосредственно занимается Правительство региона в лице Министерства труда и социального развития Ростовской области.

В статье автором рассмотрены меры социальной поддержки в Ростовской области, выявлены проблемы при их реализации, предложены пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: социальная защита, материнство и детство, социальные обязательства, целевые программы, Правительство Ростовской области.

Problems of effectiveness of social protection of motherhood and childhood in the Rostov region

Annotation

Social policy in Russia is an important part of the state's strategy in the social and economic life of society, it is aimed at protecting the whole society from the destructive processes that arise in the country at certain stages of its development.

The policy of the Russian state in the sphere of social protection of motherhood and childhood is based on the Constitution of the Russian Federation, normative legal acts of regional authorities. State support for motherhood and childhood is one of the national priorities of Russia, to solve this problem, the state develops the system of social services, establishes state benefits, provides guarantees of social protection.

The decision of questions of social protection of motherhood and the childhood in the Rostov region is directly engaged By the government of the region represented by the Ministry of labour and social development of the Rostov region.

In article the author considers measures of social support in the Rostov region, problems at their realization are revealed, ways of the solution of the revealed problems are offered.

Keywords: social protection, motherhood and childhood, social obligations, target programs, the government of the Rostov region.

Социальная поддержка граждан является приоритетной в нашей стране, она структурно состоит из системы экономико-правовых и организационных мер, которые гарантируются государством отдельным категориям населения на основании Конституции и Федеральных законов Российской Федерации, нормативно-правовых актов региональных властей, в том числе и такого субъекта, как Ростовская область.

Значимость исполнения социальных обязательств государства перед обществом, в первую очередь защита материнства и детства, является приоритетным направлением государственной политики в социальной сфере.[3]

Так, ключевым моментом поддержки материнства и детства в нашей стране является перечень поручений, утверждённых Президентом РФ В.В. Путиным по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. [2] Так, согласно принятых решений, социальная защита материнства и детства будет не только продолжена, но и усилена мерами финансовой поддержки, образовательного и медицинского характера. Всё это позволит не только сохранить, но и усилить социальную защиту материнства и детства.

В Ростовской области для обеспечения социальной защиты материнства и детства, а также обеспечения положительной демографической ситуации и благосостояния людей была принята Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.[4] Благодаря этому документу в субъекте РФ будет сохранена положительная динамика по социально-экономической поддержке незащищённых групп населения региона, в том числе женщин и детей.

В прошлом органами власти Ростовской области в 2010-2014 годах была проведена реализация в годах областных долгосрочных целевых программ по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения области, в результате которых было отмечено улучшение социально-экономического положения и повышение качества жизни людей. Таким образом, необходимо продолжать реализацию мер поддержки по социальной защите граждан.

Обеспечение гарантированных, достойных условий жизни для наиболее уязвимых слоев населения остается важнейшей социальной функцией государственной власти. Приоритетным направлением развития социальной защиты населения является социальное обслуживание детей, оставшихся без попечения родителей, матерей-одиночек, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями.

Говоря о демографической ситуации, которая в целом ненамного улучшается, необходимо продолжить позитивный тренд по повышению уровня рождаемости, что невозможно без усиления государственной поддержки семей, материнства и детства, для чего требуется:

- оказание мер государственной поддержки гражданам по рождению и воспитанию детей;

- оказание мер дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с невысоким уровнем доходов, семьям, усыновившим детей-сирот, а также семьям, имеющим детей-инвалидов.

В прошлом 2017 году благодаря мерам социальной поддержки свыше 177 тыс. семей в области получали пособия и денежные выплаты на детей.[7] Для укрепления института семьи и стимулирования рождаемости в Ростовской области с 2012 года применяются

дополнительные меры социальной поддержки для малообеспеченных семей:

- предоставление автотранспортного средства (микроавтобуса) малоимущим многодетным семьям;

- выплата регионального материнского капитала при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей;

- выплата ежемесячных денежных средств на питание беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей при наличии заключения врача.

Кроме вышеперечисленных мер, с января 2013 года проводится также:

- ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей в размере величины прожиточного минимума;

- единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей в размере 50 тыс. руб. из расчёта на каждого ребенка. [5]

Также следует отметить в качестве меры поддержка обеспечения отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Ростовской области и побережье Черного моря в период школьных каникул. По стоянию на начало 2018 года, в области выплаты пособий на первого ребенка уже получили более 200 семей, что составляет около 25 % от общего числа выплат по стране. Всего в регионе такая мера поддержки была назначена 223 семьям.

В настоящее время в Ростовской области семьи с детьми могут рассчитывать на восемь федеральных пособий и восемь региональных выплат. Более того, с начала 2018 года выплаты и пособия выросли на 4 %.

Размер ежемесячной выплаты на первого ребенка, родившегося после 1 января 2018 года составил 10,5 тысячи рублей. [1] Данная мера поддержки предусмотрена до достижения ребенком полуторагодовалого возраста при условии, что средний доход на каждого члена семьи не превышает 15 935 рублей. [6]

Нельзя не отметить, что при социальной поддержке материнства и детства в силу объективных причин возникают трудности при реализации мер государственной поддержки. В частности при проведении социальной политики Правительству Ростовской области как органу исполнительной власти региона необходима реальная оценка и прогноз возникающих рисков, и гибкое реагирование на возникающие негативные тенденции.

К таким проблемам при реализации мер социальной поддержки материнства и детства следует отнести:

1.Организационные риски, которые связаны с ошибками в управлении при реализации государственных программ. Непринятие мер по ликвидации таких проблем может повлечь нецелевое или неэффективное использование бюджетных средств, что повлечёт за собой невыполнение ряда мероприятий или нарушение сроков их исполнения.

Для предотвращения организационных рисков нужно предпринять:

- закрепить ответственного исполнителя по реализации мероприятий государственных программ;

- повышать уровень квалификации и ответственности должностных лиц;

- организовать надлежащую координацию должностных лиц по эффективной реализации административных процедур.

2.Финансовые риски, которые выражаются в урезании финансирования мероприятий госпрограмм, что может повлиять на снижение показателей её эффективности и результативности. Финансовые проблемы возникают по причине долгосрочного срока реализации госпрограмм и зависимости её полной реализации от стабильности финансирования.

Для предотвращения возникновения финансовых проблем необходимо предпринять следующие меры:

- обеспечить сбалансированное распределение финансовых средств по основным мероприятиям государственных программ;

- обеспечить ежегодную сводку по объему имеющихся финансовых средств по реализации программных мероприятий, в зависимости от достигнутых результатов.

3.Социальные риски заключаются в уровне макроэкономического развития региона, что угрожает срыву социальных выплат для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

Для минимизации социальных проблем необходимо:

- осуществлять мониторинг по исполнению законодательства органами местного управления;

- осуществлять мониторинг и оценку по предоставлению мер социальной поддержки;

- не допускать дефицит кадров системы социального обслуживания населения.

Ликвидации социальных рисков способствует реализация таких мер, как повышение средней заработной платы соцработников, медицинского персонала, педагогических работников.

4.Также следует учитывать такую категорию, как непредвиденные риски, которые напрямую связаны с экономическим положением в Российской Федерации (кризисные явления), а также природными и техногенными катастрофами. Возникновение такой категории рисков может привести к снижению поступлений доходов в бюджеты всех уровней, снижению макроэкономических показателей и повышению уровня инфляции, что потребует задействовать государственные средства на разрешение упомянутых проблем.

5.Информационные риски могут возникнуть при отсутствии, неточности или недостаточности отчетно-статистической информации, используемой в ходе реализации госпрограмм. Для снижения уровня информационных рисков следует принять следующие меры:

- усовершенствовать формы статистического наблюдения при реализации государственных программ;

- периодически проводить мониторинг и оценку исполнения целевых показателей госпрограмм.

В заключение следует отметить, что действенная и эффективная социальная защита материнства и детства в Ростовской области невозможна без непосредственного контроля и помощи федерального центра. С целью снижения и ликвидации возникающих проблем необходимо эффективно и в полном объёме реализовывать меры по мониторингу проводимых мероприятий, корректировке целевых показателей в зависимости от достигнутых результатов.

Для достижения всех намеченных целей государственных программ, направленных на защиту материнства и детства необходимо использовать имеющиеся меры финансового и организационного регулирования.

Источники и литература

1) Федеральный закон № 418 «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28.12.2017

2) Указ Президента РФ № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» от 01.06.2012

3) Закон Ростовской области № 165 «О социальной поддержке детства в Ростовской области» от 22.10.2004

4) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области № 2067 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года» от 30.10.2007

5) Постановление Правительства Ростовской области № 597 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» от 25.09.2013

6) Постановление Правительства Ростовской области № 281 «О предоставлении мер социальной поддержки беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей» от 23.12.2011

7) Официальный сайт Правительства Ростовской области: http://www.donland.ru/