

Секция «Правовые проблемы государственного и муниципального управления»

**К вопросу о различии между понятиями «орган государственной власти» и  
«орган государственного управления»**

**Курлянчик Анастасия Александровна**

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный психолого-педагогический университет, Факультет  
государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: pion961@rambler.ru*

Понятие государственного управления изучается на протяжении многих лет учеными и исследователями. Но, так или иначе, фундаментом определения является общепринятое понятие о государстве как об особой организации политической власти, которая имеет аппарат управления обществом для обеспечения его полноценного функционирования и нормальной жизнедеятельности. Государственная деятельность осуществляется через специально уполномоченные органы и должностные лица, последние выступают от имени государства на основании утвержденных нормативных правовых актов, тем самым воплощая его волю. Правовой основой вышесказанного является ст. 11 Конституция РФ, где указано, что государственная власть в Российской Федерации реализуется федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ [1].

Исходя из этого, можно определить орган государственной власти как в некоторой мере самостоятельный элемент аппарата государства, который наделен определенными целевыми властными полномочиями для осуществления государственной власти в конкретной сфере. Как отмечает в своем исследовании Козырев М.С.: «Отличительные признаки государственного органа это публично-властные полномочия, правовое оформление публично-властного воздействия и возмещение его расходов за счет государственного бюджета» [6].

Но можно ли отождествить понятия орган государственной власти и органа государственного управления? В этом вопросе среди ученых, политологов и социологов возникла полемика, поскольку среди законодательной и специальной литературы отсутствует четкое правовое значение обоих терминов. Не изучая глубоко этот вопрос, большинство не видит различий между этими понятиями, опираясь на основной фактор - властно-управленческое воздействие государства на общество. Но, к примеру, Николаев К.А. и Николаев В.К. проводят обширное исследование на предмет различия между этими понятиями. В качестве вывода предоставляя следующее: «Государство и носители государственной власти формируют государственный механизм, включающий систему органов государственного управления, государственных органов специальной компетенции, государственных должностей, государственных органов с аппаратными полномочиями, государственные предприятия и учреждения и др.» [7]. Это говорит о том, что понятие органов государственной власти шире, чем понятие органов государственного управления.

А Кириенко Г.С. подчеркивает: «Органы государственного управления призваны реализовывать основные функции государственного управления - прогнозирование, планирование, организация, регулирование, мотивирование и контроль, а также оказывать государственные услуги» [5]. То есть с политической точки зрения, под органами государственного управления подразумевается ветвь исполнительной власти (органов исполнительной власти).

В систему органов исполнительной власти, в ее линейные и функциональные подразделения можно отнести почти все органы государственного управления, наиболее разветвленную часть государственного аппарата.

Говоря о функциях органа государственного управления, их можно отнести к одной большой группе: исполнительно-распорядительные, вне зависимости от предмета ведения

органа и объема его компетенций. В первую очередь, это контрольные и надзорные функции. Вместе с тем цель деятельности и существование органа задает выполнение им конкретизированных функций. Но стоит отметить, что большинство органов государственного управления все же не обладают некоторыми функциями исполнительной власти, а именно осуществлением государственной политики и нормотворческой деятельностью.

В Российской Федерации структура органов исполнительной власти подразделяется на федеральные органы и органы субъектов РФ. Федеральные органы исполнительной власти имеют трехуровневую систему, которая закреплена Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [3] и состоит из федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств. Последние в свою очередь обладают разной специализацией с правоустанавливающими и правоприменительными функциями. Что касается структуры органов исполнительной власти субъектов РФ, то в ФЗ от 06.10.1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указано, что ее определяет высшее должностное лицо субъекта в соответствии с Конституцией (уставом) субъекта [2].

К примеру, так как Москва является субъектом РФ - городом федерального значения, то она имеет свой устав и все прилегающие к данному статусу полномочия. Согласно Уставу города Москвы: «Высшим исполнительным органом является Правительство Москвы, а высшим должностным лицом города Москвы, возглавляющим высший исполнительный орган государственной власти города Москвы, является Мэр Москвы» [4]. В структуру органов исполнительной власти данного субъекта входят Правительство Москвы, отраслевые, функциональные и территориальные органы исполнительной власти. При делении Москвы на административные округа образуются территориальные органы исполнительной власти - префектуры административных округов и управы районов. Но, так или иначе, каждый орган государственного управления в данной иерархии выполняет согласно своему кругу полномочий и объемов компетенции исполнительно-распорядительные функции.

Таким образом, органы государственного управления являются разновидностью органов государственной власти. Им присущи как их основные черты, к примеру, обладание государственно-властным характером и правовой основой, так и специфические особенности, такие как исполнительно-распорядительная деятельность и целевая направленность выполняемых функций.

Сущность органов государственного управления на любом из вышепредставленных органов сводится к сущности всего государственного управления, к практическому, организованному и регулируемому воздействию на жизнедеятельность людей с помощью властной составляющей в целях ее упорядочения, улучшения, сохранения, поддержания здорового функционирования и преобразования, но в пределах своих полномочий и специфики.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.
- 2) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 18.10.1999. - № 42. - Ст. 5005.

- 3) Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 28.09.2017) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства РФ. - 15.03.2004. - №11. - Ст. 945.
- 4) Устав города Москвы (с изм. на 20.09.2017) // Ведомости Московской городской Думы. - 1995. - № 4.
- 5) Кириенко Г.С. К вопросу об эволюции понимания сущности и значения термина государственные органы: конституционно-правовое исследование // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - №8.- С. 22 – 27.
- 6) Козырев М.С. О теоретических проблемах государственного и муниципального управления // Социальная политика и социология. - 2015. - Т. 14. - № 1 (107). - С. 34-40.
- 7) Николаев К.А., Николаев В.К. Термины «государственный орган», «орган государственной власти», «орган государственного управления»: что вкладывать в их содержание? (Приглашение к дискуссии) // Актуальные проблемы современности: наука и общество. - 2017. - № 1 (14). - С. 7-15.