

Внедрение и использование блокчейн-технологии в государственном управлении

Научный руководитель – Алимуратов Мурад Камилович

Балетских А.А.¹, Миннуллин Э.Р.¹, Алексеев В.О.¹

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

Современное поколение государственных служащих стоит у истоков революции, которая фундаментальным образом изменит способ взаимодействия общества с властью. Возможности, которые предоставляют технологии обработки больших массивов данных, машинного обучения и блокчейн, в настоящее время уже используются бизнес-сообществом для оптимизации типовых операций, повышения адресности продуктов и услуг, обеспечения нового уровня безопасности при проведении транзакций. Перспективная цель ближайших лет состоит в применении аналогичных технологий в органах государственной власти для повышения эффективности и прозрачности их работы.

Данная статья ставит своей целью критический анализ потенциала внедрения блокчейн в российской практике государственной службы.

В феврале 2018-го года группой студентов Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, в рамках исследовательской работы, был проведён опрос москвичей (выборка 112 человек), которым было предложено в форме открытого вопроса назвать ассоциации, возникающие при словосочетании «Цифровая экономика», результаты опроса приведены в таблице 1.

В целом, результаты проведённого исследования были прогнозируемы, так как именно технология блокчейн и криптовалюты активно транслируются средствами массовой информации, касательно данной темы, что собственно и логично, так как технология блокчейн лежит в основе всех криптовалют.

Однако, как утверждают эксперты, самыми интересными (и перспективными) направлениям в блокчейне являются все, которые находятся за пределами криптовалют.

Так, актуальным направлением для внедрения технологии блокчейн является государственное управление, подтверждением чему является тот факт, что в марте 2017 года Премьер-министр России Д.А. Медведев поручил Минкомсвязи и Минэкономразвития рассмотреть потенциал применения блокчейна для избавления от бюрократизации, а уже летом 2017 года Правительство Российской Федерации утвердило программу «Цифровая экономика» (Распоряжение от 28.07.2017 г. № 1632-р), которая вошла в комплексный план действий Правительства в 2017-2015 годах[1].

Таким образом, успешная реализация проектов в государственном управлении, осуществлённая рядом стран раскрывает потенциал технологии для России и объясняет заинтересованность первых лиц государства применения блокчейна.

Рассуждая на тему применения технологии блокчейн в государственных структурах, эксперты, в частности бывший министр финансов РФ Алексей Кудрин и глава ПАО Сбербанк Герман Греф, отметили, что видят применение технологии в системе сбора налогов, в контроле государственных органов, а также упрощении выдачи любых документов.

«Для меня blockchain, что я слышал, означает следующее: что каждый человек может войти в базу данных, выписать себе все необходимые документы для покупки участка, сформировать этот пакет за час, направить его в соответствующие органы, в течение часа если всё подтвердится, получить ответ. Это, безусловно, революция.» - отметил бывший министр финансов, Алексей Кудрин[2].

Поскольку все данные, информация совершенно разного рода попадает в систему блокчейн безвозвратно, это, как было выше, низвергает любую попытку подменить данные.

Оценивая объемы коррупции в России, сошлемся на слова Генерального Прокурора РФ

Ущерб от коррупционных преступлений в России по итогам 2016 года превысил 78 миллиардов рублей, говорится в докладе генпрокурора Юрия Чайки о законности и правопорядке.

Каждый участник цепи Блокчейн обладает идентичным набором информации о завершенных транзакциях, номинальных значениях и величинах. Следовательно, если какое-то звено блокчейна покажет, что данные не совпадают, то система выявит несовпадение.

Теперь предположим, каким именно образом это может сказаться на государственной службе.

Растрата государственного бюджета аналогично станет невозможной не по целевому принципу, так как вся бюджетная смета будет заранее внесена в систему и система не пропустит транзакцию, не соответствующую заданным параметрам.

Государственная служба потребует более высокой квалификации сотрудников, которым доведется работать с высокотехнологичной продукции для исполнения своих обязательств.

По сути, следуя из того, что такое блокчейн, полезно будет применять технологию в тех направлениях, в которых максимально раскрываются достоинства системы, такие как:

- **Эффективность.** Блокчейн способен повышать эффективность процессов, подписания административных протоколов, в тоже время снижать операционные затраты, уменьшать асимметрию информации и затраченное на бизнес-процессы время.

- **Прозрачность.** Данные, записанные в реестр, не могут быть изменены и находятся в постоянном публичном доступе. Данное достоинство применимо при борьбе с коррупцией, в частности проведении государственных закупок и прочих бюджетных расходов, а также при проведении выборов и подсчёте голосов.

- **Самоуправление при отсутствии посредников.** Блокчейн приводит к здоровой децентрализации, упрощая распределение управленческих.

Однако следует понимать, что блокчейн помимо возможностей, может нести в себе и угрозы, такие, например, как прозрачность всех записей может привести к тому, что люди с криминальными мотивами могут проследить все ваши записи внутри системы и воспользоваться полученной информацией в мошеннических целях[3].

В декабре 2017 года при участии Внешэкономбанка и НИТУ «МИСиС» состоялось открытие Центра блокчейн компетенций, который стал первым специализированным центром по внедрению блокчейн технологий в сфере государственного управления. Центр блокчейн компетенций объединил ведущих мировых экспертов и российских практиков для реализации пилотных проектов на базе технологий блокчейн в разных сферах государственного управления: от регистрации сделок с недвижимостью и до мониторинга цепочек поставок лекарственных препаратов[4].

Источники и литература

- 1) URL // www.government.ru (Официальный сайт Правительства Российской Федерации).
- 2) URL // www.sberbank.ru (Официальный сайт ПАО Сбербанк).
- 3) Pilkington, M.: Blockchain technology: principles and applications. In: Olleros, F.X., Zhegu, M. (eds.) Research Handbook on Digital Transformations. Edward Elgar, Northampton (2016).

4) URL // www.veb.ru (Официальный сайт Внешэкономбанка).

Иллюстрации

Таблица 1. Результаты опроса

Ассоциации словосочетания «Цифровая экономика»		
Ассоциация	Количество человек	Количество процентов
<u>Биткойн</u>	75	66,96%
<u>Криптовалюта</u>	63	56,25%
Блокчейн	41	36,61%
Смарт-контракт	11	9,82%
ICO	15	13,39%
Нет ассоциации	37	33,04%

Рис. 1. Результаты опроса