Секция «Финансовые технологии в управлении»

Особенности нового механизма санации банков

Научный руководитель – Пеганова Ольга Михайловна

Радостева Изабелла Анатольевна
Студент (бакалавр)
Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра финансового менеджмента, Москва, Россия
E-mail: radosteva.izabella@mail.ru

Банковский сектор характеризуется одним из самых высоких уровней вмешательства государства, что объясняется рисками банковской сферы. Государство принимает меры для минимизации вероятность банкротства кредитных организаций. Поэтому до самой процедуры применения банкротства реализуются меры по предупреждению банкротства, целью которых является восстановление деятельности кредитных организаций. К числу таких мер относится процедура санации банков.

Под санацией понимается совокупность мер по предупреждению банкротства банков и восстановлению их платежеспособности. Функции по финансовому оздоровлению банков с 2008 г. были переданы Агентству по страхованию вкладов (далее АСВ). А сама процедура санации получила широкое применение в 2014-2015 гг., так под санацию в 2014-2015 гг. попали 12 и 15 банков соответственно.

Процедура финансового оздоровления банков регламентируется Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в соответствии с которым АСВ может оказывать финансовую поддержку инвесторам, которые приобретают акции; сами могут приобретать акции; оказывать непосредственную финансовую помощь банкам; осуществлять комплекс мер по передаче имущества и обязательств банка или их части приобретателям, и оказывать им финансовую помощь [1]. Следует подчеркнуть, что в качестве субъектов-санаторов кредитных организаций могут быть как и государственные, так и частные инвесторы.

Однако такой механизм санации банков посредством АСВ имеет ряд недостатков, на которые в июле 2016 года указала Председатель Банка России Э. Набиулина, выступая на XXV Международном финансовой конгрессе в Санкт-Петербурге: «Наш анализ хода санаций (а за последние три года были приняты решения о санации 28 банков) показывает, что, как правило, сами инвесторы не вкладывают в капитал санируемого банка, не всегда развивают его бизнес, а иногда используют баланс санируемого банка для плохих долгов, размещая значительную долю полученных на санацию средств в свои собственные проекты» [5]. Кроме того, процедура выбора банка-санатора была непрозрачной, и зачастую такой выбор падает на банки, у которые впоследствии были отозваны лицензии. Так, например, Пробизнесбанк, который был санатором банков «Газэнергобанк», «Банк 24.ру» и «Солидарность», в 2015 г. сам лишился лицензии. Аналитики Fitch пришли к выводу, что «большинство банков, которые проходят процедуру финансового оздоровления, было бы дешевле лишить лицензии, чем спасать. Экономические потери ЦБ от спасения банков составляют 957 млрд руб., в то время как потери государства и компаний, связанных с ним, при отзыве лицензии у этих банков составили бы 459 млрд руб» [3].

В связи с вышеупомянутыми недостатками механизма санации в 2016 году Банк России предложил новый механизм финансового оздоровления банков при участии государства, для этого процедура санации была дополнена новым инструментом - докапитализацией санируемого банка Банком России. Теперь финансирование санации будет осуществляться за счет средств Фонда консолидации банковского сектора, формируемого из денежных

средств Банка России, обособленных от остального имущества Банка России. Функции по управлению санируемых кредитных организаций и выполнение мер по финансовому оздоровлению будут переданы учреждаемой Банком России Управляющей компании. Таким образом, планируется перейти с кредитного механизма санации (льготный кредит) на капитальный (санируемые банки докапитализируется ЦБ). Как говорится в отчете ЦБ РФ, осуществление нового механизма позволит сократить расходы государства на финансовое оздоровление кредитных организаций [2].

Фонд консолидации банковского сектора (ФКБС) находится под управлением единственного участника в лице ООО «Управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора», чьим собственником является Банк России. Таким образом, управляющая компания является автономным подразделением Банка России, которая им полностью контролируется. Уставной капитал компании составил 1,5 млрд. руб.

Фонд и Управляющая компания были созданы 2 мая 2017 года на основании Федерального закона от 01.05.2017 № 84-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внеся дополнение в федеральный закон «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)», включив в него главу X.

Рейтинговое агентство Fitch Ratings отмечает, что такой новый механизм докапитализации Банком России выглядит более эффективным и менее дорогостоящим по сравнению с действующим механизмом дешевых кредитов. Поскольку санируемые банки будут восстанавливать свой капитал сразу за счет взноса, они же должны будут соблюдать нормативы с этого момента, что не делалось ранее. Это в свою очередь поможет избавиться от такого риска, как приобретение санируемого банка слабым инвестором с целью избавления от плохих активов. Также процедура санации в проектах нормативных актов поэтапно регламентируется - от порядка принятия решения об участии ЦБ РФ в осуществлении мер по предупреждению банкротства до требований к частным инвесторам, которые могут быть задействованы в санации.

Завершается процедура санации продажей банка на открытом аукционе новому собственнику.

В заключении хотелось бы отметить, что многие эксперты положительно оценивают возможное влияние изменений в механизме для российского банковского сектора. Однако некоторые эксперты высказывают опасения по поводу возможностей приобретения банка новым собственником, особенно учитывая тот факт, что в начале 2018 года принято решение объедении санируемых банков: ФК «Открытие» и «БинБанка», а также «Траста» и РГС-банка. Об этом заявил Михаил Задорнов в интервью агентству Reuters [4]. Проблема состоит в том, найдется ли соответствующий частный инвестор, который сможет купить вновь образуемый банк.

Таким образом, основной механизм будет заключаться в прямой докапитализации санируемых кредитных организаций ЦБ РФ, который должен стать более прозрачным и регламентированным. Такая мера позволит снизить расходы государства на финансовое оздоровление банков по сравнению с текущим состоянием.

Источники и литература

1) Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О несостоятельности (банкротстве)»

2) Годовой отчет Банка России 2016: http://www.cbr.ru/publ/God/ar_2016.pdf

3) Отзыв лицензий у спасенных банков обошелся бы государству на 500 млрд рублей дешевле: https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2017/02/16/677896-otziv-litsenzii-deshevle

4) ФК «Открытие», «Траст», РГС-банк и Бинбанк объединят: https://news.mail.ru/economics/32648344/

5) Центробанк отстраняет АСВ и коммерческие банки от санации: http://iz.ru/news/620301