

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Всемирный банк в Ираке: препятствия на пути результативной работы

Научный руководитель – Бартенев Владимир Игоревич

Соломатин Алексей Игоревич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов, Москва, Россия

E-mail: alesolomatin@gmail.com

В современных условиях для всех без исключения международных акторов, в том числе и для крупнейших многосторонних организаций - участников процессов содействия международному развитию все большую актуальность приобретают проблемы содействия стабилизации обстановки, государственного строительства, миростроительства, постконфликтного восстановления. Фокус этих усилий сегодня направлен на регион Ближнего Востока, обладающий значительными потребностями в развитии расположенных в нем государств, многие из которых внутренне неустойчивы или находятся в состоянии конфликта.

В феврале 2018 г. в Кувейте состоялась конференция с целью сбора финансовых взносов на процесс восстановления Ирака. Одним из спонсоров и организаторов данного мероприятия выступил Всемирный банк (ВБ), тем самым подтвердив свое обозначившееся в XXI веке стремление играть стержневую роль во взаимодействии с затронутыми вооруженными конфликтами и нестабильными государствами (fragile and conflict-affected states). Чтобы оценить перспективы взаимодействия ВБ с правительством Ирака, объемы которого в последние годы увеличились до 4,7 млрд долл. [6], в новых условиях представляется важным дать оценку опыту предшествующих лет, - начиная с момента свержения режима С. Хусейна в 2003 г. и выявить основные препятствия на пути результативной работы.

Проведенный анализ позволил выявить следующие ограничения:

1. Во время президентства Саддама Хусейна с 1979 по 2003 гг. ВБ не оказывал Ираку никакой помощи и начал работать в стране только после вторжения туда сил возглавляемой США коалиции, что потребовало знакомства с совершенно новым локальным контекстом.

2. Видение демократического пост-Саддамовского государства в Ираке разрабатывалось с 2001 г. внутри администрации США, без консультаций с представителями иракского общества. Изначально никакого национального видения процесса реконструкции страны, необходимого для разработки общей концептуальной основы, вокруг которой могли бы строить свои стратегии доноры, не существовало. По замыслу США, ведущую роль в процессе реконструкции Ирака должны были получить частные американские компании [1].

3. Исследователи, в частности представитель лондонского Международного института стратегических исследований Тоби Додж, также отмечают, что проблема с планированием восстановления Ирака была в том числе в том, что оно основывалось на ошибочном восприятии ситуации в стране и не адаптировалось к изменению положения на земле [3]. Первая иракская стратегия национального развития была представлена лишь в 2005 г., но разработка ее началась в 2004 г. - при временном правительстве Ияда Аллауи, которое

было сформировано без принятия во внимание основанных на иракском общественном мнении предложений алжирского дипломата Лахдара Брахими, в качестве Специального посланника Генерального Секретаря ООН помогавшего формировать временное правительство в Ираке. Их суть была в том, что для подготовки демократических выборов необходимо создать правительство технократов, без учета политических или конфессиональных интересов сторон [2].

4. Имело место дублирование усилий ВБ с другими многосторонними организациями. В 2004 г. для координации работы доноров в сфере восстановления в Ираке ВБ и группа ООН по развитию совместно создали Международный механизм для восстановления Ирака (International Reconstruction Facility for Iraq, IRFFI). Этот механизм управлял двумя мультидонорскими трастовыми фондами - Трастовым фондом Всемирного банка для Ирака (World Bank Iraq Trust Fund) и Трастовым фондом группы ООН по развитию для Ирака (United Nations Development Group Iraq Trust Fund). Зоны ответственности фондов в некоторых вопросах дублировались даже на уровне учредительных документов. Достаточно четко не были прописаны сферы ответственности каждого из фондов, что могло приводить к дублированию их функций, дополнительной бюрократизации процесса оказания помощи Ираку, а также, возможно, даже конкуренции между фондами. На моменты закрытия трастовый фонд Всемирного банка распределил 758,5 млн долл. (закрыт в 2014 г.) [7], а фонд ООН - 1,37 млрд долл (закрыт в 2013 г.) [8].

5. До недавнего времени вопросы восстановления Ирака решались на фоне конфликта, который, по сути, продолжался с небольшими передышками с начала вторжения сил США и их союзников 20 марта 2003 г. до объявления окончательной победы над Исламским государством (Организация запрещена в Российской Федерации) 9 декабря 2017 г. Соответственно, говорить о *постконфликтном* восстановлении здесь не приходилось. Более того, представляется сомнительной возможность эффективной работы по построению фундамента для долгосрочного роста или по интеграции экономики страны в региональные процессы в таких условиях.

6. Остро стояла проблема обеспечения безопасности работы персонала Банка на территории Ирака и вопрос качества работы организации без присутствия «не земле». Сам ВБ в стратегиях взаимодействия с Ираком постоянно отмечал вопрос безопасности как одно из основных препятствий успешной реализации своих программ. Тем не менее, работа продолжалась, не всегда с должным уровнем эффективности.

7. Главным ограничением являлась нестабильная обстановка в стране. Она не позволяла в полной мере добиваться решения тех задач, которые обозначались сначала в текстах трех временных стратегий (Interim Strategy Note): поддержка усилий по восстановлению страны, формирование потенциала государственных институтов и построению фундамента для обеспечению долгосрочного роста [4], а затем - с 2013 г. в более долгосрочных стратегиях партнерства (Country Partnership Strategy), которые в большей степени соответствует духу идей, опубликованных в Докладе о мировом развитии 2011 г. [9] (укрепление потенциала государственных институтов в сфере управления финансовыми ресурсами, поддержка диверсификации экономики и ее интеграции в экономику региона, улучшение предоставления базовых услуг и социальной защиты, а также снижение бедности) [5].

Многие из указанных ограничений могут проявить себя и на новом этапе восстановления Ирака, в случае новой эскалации насилия в стране. В этой связи деятельность Всемирного банка по мобилизации средств доноров на восстановление Ирака и содействие восстановлению страны будет по-прежнему зависеть от множества как внутренних (для Ирака), так и внешних факторов, которые требуют внимательного мониторинга с привлечением специалистов как в области безопасности, так и развития, как страноведов, так и международных широкого профиля.

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 17-37-01018

Источники и литература

- 1) Barakat S. Post-Saddam Iraq: deconstructing a regime, reconstructing a nation. Third World Quarterly, Vol. 26, No. 4-5, pp. 571-591, 2005
- 2) Brahimi, L (2004b) Statement of the Special Advisor to the Secretary-General, Lakdhar Brahimi, to the Security Council on the Political Transition Process in Iraq, UN briefing, 27 April 2004
- 3) Dodge, T (2003) Inventing Iraq: The Failure of Nation-Building and a History Denied (New York: Columbia University Press).
- 4) Country Partnership Strategy for Iraq 2013-2016. URL: https://blogs.worldbank.org/files/arabvoices/iraq_cps_strategy.pdf
- 5) International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation, Multilateral Investment Guarantee Agency. Country Partnership Strategy for the Republic of Iraq for the Period FY 13 – FY 16. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/186221468263335393/pdf/NonAsciiFileName0.pdf>
- 6) Remarks by World Bank Group President Jim Yong Kim at the Kuwait International Conference for the Reconstruction of Iraq. URL: <http://www.worldbank.org/en/news/speech/2018/02/14/remarks-by-world-bank-group-president-jim-yong-kim-at-the-kuwait-international-conference-for-the-reconstruction-of-iraq>
- 7) The World Bank Group and Iraq. A Country Study. URL: <http://www.bankinformationcenter.org/wp-content/uploads/2015/05/The-World-Bank-Group-and-Iraq-March-2015.pdf>
- 8) United Nations Development Group Iraq Trust Fund. URL: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/ITF00>
- 9) World Development Report 2011: Conflict, Security, and Development. URL: [https://site/resources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR2011_Full_Text.pdf](https://site.resources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR2011_Full_Text.pdf)