

Изменения Федеральной контрактной системы в 2018 году

Научный руководитель – Терехина Светлана Александровна

Именных Александра Константиновна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: sashenka47999@mail.ru

За последние годы регулирование закупочной деятельности претерпело серьезные изменения. Принятие Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - закон о контрактной системе) во многом реформировало систему государственных закупок в Российской Федерации. Однако данный закон ежегодно подвергается изменениям, в него вносятся поправки, которые в той или иной мере продолжают реформировать систему государственных закупок в стране.

В 2018 году вступают в силу многочисленные изменения в законодательство РФ о контрактной системе. Одно из основных изменений затронуло план график и план закупок, а именно, их формы стали более подробными. По новым правилам в плане закупок необходимо указывать объем денежных средств по каждому коду бюджетной классификации в текущем, последующем и планируемых годах. В плане-графике необходимо приводить обоснование НМЦК или цены контракта с единственным поставщиком с указанием включенных в объект закупки товаров, работ, услуг, их количества и единиц измерения.

Изменения закона о контрактной системе коснулись и требований к банкам, выдающим гарантии для обеспечения контрактов и заявок. На настоящий момент такие требования определены в Налоговом кодексе РФ. Согласно нововведениям, с 1 июня 2018 года заказчики должны будут принимать гарантии банков, которые отвечают специальным требованиям Правительства РФ. Перечень таких банков появится на сайте Минфина.

В Федеральном законе №44-ФЗ, прописан ряд случаев, при которых заказчики могут приобретать товары, работы и услуги у единственного поставщика. Одним из негативных нововведений в законе о контрактной системе является расширение случаев, в которых можно осуществить закупку у единственного поставщика. При осуществлении данных закупок заказчик будет не обязан составлять отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также письменно обосновывать цену заключаемого контракта.

Согласно информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, ежегодно наблюдается тенденция роста объемов заключенных контрактов с помощью данной процедуры. Если в 2016 году соответствующие закупки составили 23,9% от общего объема, то в 2017 году - уже 26,1%. Такая динамика, в свою очередь, оказывает негативное воздействие на уровень экономии бюджетных средств, так как по результатам таких закупок не происходит снижения цены контракта.

В 2015 году в связи с введением санкций со стороны западных стран в отношении российской экономики, в Федеральной контрактной системе появились и стали наиболее актуальными преференции, применяемые в рамках национального режима и нацеленные на стимулирование импортозамещения в РФ.

В частности, на территории РФ полностью запрещалось оказание любых услуг и выполнение любых работ в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд турецкими организациями. Также был введен запрет на допуск программ для электронных

вычислительных машин и баз данных, созданных за границей. Несмотря на то, что в целом замещение импорта в России реализуется на союзном уровне, а именно, продукция из государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) пользуется такими же преимуществами перед иностранными товарами, как и российская, все же запрет на закупки иностранного программного обеспечения распространялся и на страны ЕАЭС.

Нововведениями в сфере закупок иностранных товаров, работ и услуг являются отмена с 31 мая 2017 года запрета на участие в закупках турецких компаний, а также отмена с 1 января 2018 года запрета на допуск иностранного программного обеспечения из государств - членов ЕАЭС, включенного в специальный реестр. Такой реестр формируется в дополнение к единому реестру российских программ для ЭВМ и баз данных. Если хотя бы в одном из реестров будет подходящая продукция, заказчику придется установить указанный запрет. В этом случае к закупке надо допускать только участников, которые предлагают товары из реестров.

Важнейшим новшеством в федеральной контрактной системе является внесение поправок в закон о контрактной системе, которые предполагают перевод всех закупочных процедур в электронную форму.

Законопроект о переводе госзакупок в электронную форму был внесен в Государственную думу РФ еще в октябре 2014 года. Принятие проекта долгое время задерживалось в связи с нежеланием заказчиков переводить торги в электронный вид. Однако 21 декабря 2017 года Госдума окончательно приняла в третьем чтении закон, предусматривающий перевод в электронный вид всех закупочных процедур.

Таким образом, в электронной форме будут проводиться открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений. В свою очередь, с 1 июля 2018 года заказчики смогут добровольно определять поставщиков с помощью указанных способов в электронной форме, а с 1 января 2019 года перевод закупок в электронную форму станет обязательным.

Стоит отметить, что указанные изменения позволят повысить уровень доступности торгов и прозрачность действий всех участников государственных закупок, а также способствуют росту возможности контроля, тем самым повышая уровень конкуренции на торгах, что в конечном итоге приведет к росту экономии бюджетных средств.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 08.04.2013. № 14. Ст. 1652.
- 2) Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Российская газета». 10.01.2018. №2.
- 3) Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (ред. от 20.12.2017) «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 23.11.2015. № 47. Ст. 6600.
- 4) Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 (ред. от 15.01.2018) «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 18.11.2013. № 46. Ст. 5947.