

К вопросу реализации риск-ориентированного подхода для оценки земельных участков в государственном земельном надзоре на основе ГИС-технологий

Научный руководитель – Бондарь Елена Васильевна

Седых Роман Юрьевич

Студент (магистр)

Северо-Кавказский федеральный университет, Институт математики и естественных наук, Кафедра экологии и природопользования, Ставрополь, Россия

E-mail: romasedykh@mail.ru

Текущий год является годом первых результатов исполнения Постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода» в области государственного земельного надзора, входящего в число 38 видов государственного надзора, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода [1, 2]. В целях эффективной организации использования трудовых ресурсов инспекторского состава и определения дополнительных индикаторов риска была построена карта земельных участков, отнесенных к той или иной категории риска в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре. Земли сельскохозяйственного назначения неоднородны по качеству почв и ландшафтными характеристикам, агроклиматическим условиям, местоположению, удаленности от объектов инженерной, транспортной и производственной инфраструктуры. Критерием определения земельного участка (з.у.) к категориям риска является его смежность с земельными участками и землями промышленности, энергетики и др. Целесообразно большее внимание уделять критерию для определения категории риска в промышленных агломерациях. Критерий по определению з.у., в границах расположения магистральных трубопроводов, связан с потенциальной возможностью нарушений земельного законодательства, по проведению земляных работ, направленных на демонтаж и прокладку трубопроводов. Объединенные критерии смежности з.у. с землями, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы и комплексы по выращиванию и разведению свиней, обоснованы опасностью биологического загрязнения почв. Доля таких участков сравнительно невелика. Участки, расположенные на землях иных категорий и не граничащие с з.у. сельскохозяйственного назначения тяготеют к городским агломерациям и попадают под критерий смежности с землями промышленности. Наиболее научно обоснованным является критерий повышенной кадастровой стоимости, т.к. средние значения удельных показателей кадастровой стоимости з.у. сельскохозяйственного назначения напрямую зависят от интегрального показателя плодородия почвы, а также интегральным показателем местоположения участка. Отнесение з.у. к более высокой категории риска при наличии постановлений о назначении административного наказания – логично, как и в случае вынесения постановления за невыполнение в установленные законом сроки предписаний и непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших правонарушению. Построение карты з.у. Ставропольского края, отнесенных к категориям риска подтвердило, что система не содержит критериев определения категории риска, основанных на: специфике территории, установившихся экономических отношениях, видах использования, географических и агроклиматических условиях, и включает в себя, как критерий, лишь нарушения в части порчи земель. По нашему мнению, законодателю стоит учитывать, что критерии целесообразны для зон городских агломераций, земель, прилегающих к ж/д путям, автодорогам и технически связанными с ними сооружениями, и не логичны для районов со слаборазвитой инфраструктурой. Критерии отнесения объекта земельных отношений к категории риска в го-

сударственном земельном надзоре необходимо пересмотреть - они должны носить динамичный характер и зависеть не только от кадастровых признаков, соседства и стоимости, но и включать эколого-географические характеристики ландшафта.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (ред. От 08.09.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // СПС КонсультантПлюс
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ред. от 22.07.2017) // СПС КонсультантПлюс