

Секция «Стратегическое управление и региональное развитие»

Методы и инструменты регулирования деятельности особых экономических зон (ОЭЗ) в РФ

Научный руководитель – Мусаев Расул Абдулаевич

Травнев Никита Данилович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Москва, Россия
E-mail: travnev-n@rambler.ru

Процесс деятельности свободной экономической зоны включает в себя очень сложную структуру взаимосвязей целей и задач, а также этот процесс отличается сильной зависимостью от экономических условий в стране, от законодательства, от конкурентной среды, от технологического развития и от многих других факторов. В связи с этим появляется объективная необходимость в государственном регулировании особых экономических зон.

Объектами, на которые нацелено государственное регулирование являются непосредственно особые экономические зоны.

Субъектами государственного регулирования являются резиденты особых экономических зон, такие как промышленные предприятия, коммерческие организации, предприятия сферы услуг и другие.

Государство занимает немаловажную роль в сфере регулирования особых экономических зон. Оно осуществляет определение приоритетов в типах зон, выбирает регионы в которых будут функционировать экономические зоны, а также производит подготовку и обеспечение организационно-правовой базы.

Сфера государственного регулирования особых экономических зон включает в себя нормативно-правовые, финансовые и организационно-экономические проблемы, решение которых объективно невозможно без участия государства.

Процесс осуществления государственного регулирования особых экономических зон делится на несколько уровней: международный, государственный и региональный. На каждом из этих уровней специфика регулирования ОЭЗ совершенно различается.

Под *международным уровнем* понимается установление каждым государством определенных правил на своей территории. Эти правила должны соблюдаться всеми участниками ОЭЗ, так как без определенной регламентации и упорядочении взаимоотношений им не обойтись.

На *государственном уровне* - это разработка государственными органами различных законов и создание нормативно-правовой базы для создания и функционирования ОЭЗ.

На *региональном уровне* государственное регулирование состоит в создании благоприятных условий для развития и эффективного функционирования внутри каждой особой экономической зоны.

Для выполнения поставленных задач национальной политики в области зонирования применяется большое количество методов государственного регулирования особых экономических зон. Сюда входят: валютный контроль; проведение НИОКР; государственные инвестиции в инфраструктуру ОЭЗ; государственные кредиты; налоговые льготы на инвестиции и поддержка регионов, на территории которых находятся ОЭЗ; регулирование учетной ставки процента.

Среди всех проблем связанных с государственным регулированием ОЭЗ весомое место занимает выбор организационно-правовых форм. Кроме того, государство должно тщательно проработать список организаций, которым оно будет делегировать соответствующие права и полномочия.

Экономический механизм управления ОЭЗ - «это интегрированная система организационно-экономических форм, методов и инструментов управления хозяйственной деятельностью зоны» [1].

Инвестиционный режим формирует благоприятную среду для привлечения иностранного капитала, современных технологий и новых тенденций рынка.

Налоговая политика особой экономической зоны направлена на усиление инвестиционной привлекательности для отечественных и зарубежных инвесторов. Основная часть всех налоговых льгот предоставляется на стадии создания зоны, соответственно меньшая часть предоставляется на стадии развития зоны.

Самыми распространенными видами налоговых льгот являются: налоговые кредиты; налоговые каникулы; льготное налогообложение.

Для определения целесообразности применения налоговых льгот, следует выявить приоритетную отрасль специализации определенной ОЭЗ, либо предоставлять налоговые льготы в дефицитные отрасли РФ, которые нуждаются в государственной поддержке.

Система финансово-кредитных отношений ОЭЗ включает в себя:

- Формирование бюджета ОЭЗ;
- Создание внебюджетных фондов и разработка стратегии для управления ими;
- Определение порядка расходования средств.

Бюджет составляемый для ОЭЗ может совпадать с бюджетом района, города или региона, в котором эта зона расположена, если режим созданный в зоне распределяется на всю данную территорию. В обратном случае, бюджет ОЭЗ составляется отдельно.

Денежное обращение в зоне производится следующими способами:

- Обеспечение денежного обращения при помощи национальной валюты;
- Эмиссия параллельной валюты, которая имеет такое же распространение как и национальная валюта;
- Постепенный переход на использование свободно конвертируемой валюты внутри ОЭЗ.

Валютный режим имеет свои ограничения в рамках законодательства РФ. Основными принципами валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации являются [2]:

- Приоритет экономических мер в реализации государственной политики в области валютного регулирования;
- Исключение неоправданного вмешательства государства и его органов в валютные операции резидентов и нерезидентов;
- Единство внешней и внутренней валютной политики РФ;
- Единство системы валютного регулирования и валютного контроля;
- Обеспечение государством защиты прав и экономических интересов резидентов и нерезидентов при осуществлении валютных операций.

Процесс создания ОЭЗ - это очень долгая и кропотливая работа, которая не любит спешки. К сожалению этот процесс также связан с большим количеством проблем и ошибок на этапе формирования зон, а также на этапе полноценной работы.

Многие проблемы формирования ОЭЗ в РФ связаны с большим количеством расхождений между Федеральным законом о ОЭЗ и местным законодательством. В результате несогласованности этих законов появляются такие негативные последствия, как невозможность обеспечения контроля за исполнением федеральных законов на территории зоны; разногласия между местными органами власти и администрацией зоны и др.

Источники и литература

- 1) 1. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006.

- 2) 2. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "О валютном регулировании и валютном контроле"