

Секция «Стратегическое управление и региональное развитие»

**Государственное регулирование развития городов и агломераций**

**Научный руководитель – Михайлова Анна Александровна**

***Кузнецов Никита Игоревич***

*Аспирант*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации, Экономический факультет, Москва, Россия

*E-mail: nik@irof.ru*

В условиях развития постиндустриального общества и глобализации роль городов в общественных отношениях в России будет только возрастать. В связи с этим, одной из важнейших мер городской политики должно стать обеспечение разнообразия и качества городской среды. В настоящее время важнейшими факторами формирования новой политики городского развития являются тенденции развития мировой экономики и потребность в эффективном использовании потенциала больших и разнообразных территориальных ресурсов страны. Формирование крупнейших городов - мировых центров - происходит там, где постиндустриальное развитие и международное взаимодействие обеспечено соответствующей инфраструктурой: аэропортами, транспортно-пересадочными узлами, выставочно-конгрессными и бизнес-центрами и др. Формирование агломераций возможно там, где рост социальных взаимодействий обеспечен прогрессом средств транспорта и связи. Развитие средних и малых городов определяется наличием стратегических приоритетов или их развития, или их ликвидации. В Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 г., утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13[1], отмечается, что результатами реализации государственной политики регионального развития должно стать, в том числе дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках. Целью исследования является определение подходов к формированию государственной политики развития городов и городских агломераций в Российской Федерации. Исследования, связанные с тематикой городской и агломерационной политики, проводились российскими и зарубежными издателями: В.Л. Глазычевым [2], Г.М. Лапшю [3], Дж. Джейкобс [4] и др. Объектом исследования являются подходы, формы и методы государственной политики, направленной на развитие городов и городских агломераций и повышение их конкурентоспособности.

Методы и методология исследования включают комплексный анализ проблем конкурентоспособного развития городов и городских агломераций, обзор теоретических основ и международного опыта государственной политики, направленной на развитие городов и агломераций и повышение конкурентоспособности национальных систем расселения, выявление направлений отраслевой государственной политики, формирующих предпосылки развития отдельных городов и агломераций, зафиксированных в документах стратегического планирования федерального и регионального уровня.

Проведенный обзор теоретических подходов к экономическому регулированию развития городов и агломераций позволяет выявить определенный разрыв в существующих моделях городского развития, с одной стороны, и реальной практикой городского развития, с другой. При этом, анализ зарубежного опыта в части принципов, форм и методов государственной политики развития городов, городских агломераций и конкурентоспособности национальных систем расселения демонстрирует большое разнообразие в данном опыте в разных странах.

Были выявлены направления отраслевой государственной политики, формирующие предпосылки развития отдельных городов и агломераций; определены приоритеты и меры государственной политики развития крупнейших городов, городских агломераций, средних и малых городов. Государственная политика развития городов и агломераций является частью пространственной политики и включает воздействие государственных органов на распределение экономической активности в пространстве. Существует два подхода к пространственной вообще и к городской политике в частности. Первый подход основан на том, что пространственная и городская политика является проекцией на территорию макроэкономической политики (промышленной, социальной, инвестиционной, инновационной и т.д.). Второй подход предполагает отдельное направление деятельности в государственном регулировании.

Результаты исследования показали, что городская политика в России не имеет нормативно-методологической базы и формируется эмпирически органами государственного и муниципального управления. Исследование подходов к формированию и развитию агломераций в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации или их административных центров (столиц) свидетельствует о широком разнообразии понятийного аппарата, а также применяемых инструментов в отношении агломерационной политики. Отдельные ее аспекты рассмотрены в трудах представителей экономической, социологической и градостроительной науки, однако полноценная окончательная трактовка так и не сформирована.

Исследование было выполнено в рамках госзадания РАНХиГС при Президенте РФ на 2017 год

#### **Источники и литература**

- 1 Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года"
- 2 Глазычев В.Л. Урбанистика. - М.: Издательство «Европа», 2008. – 220 с.
- 3 Лаппо Г.М. География городов: Учебное пособие. - М.: «Гуманитарный издательский центр Владос», 1997. - 480 с.
- 4 Джейкобс Д. Смерть и жизнь больших американских городов / Пер. с англ. - М.: Новое издательство, 2011. - 460 с.