Секция «Стратегическое управление и региональное развитие»

Совершенствование процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в регионах Российской Федерации (на примере Тверской области)

Научный руководитель – Цуркан Марина Валериевна

Викторенков Виталий Владимирович

Студент (магистр)

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

E-mail: vitalygrapefruit@gmail.com

Аннотация. В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с процессом мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в регионах Российской Федерации на примере Тверской области. Исследована нормативно-правовая база процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ на федеральном, региональном и муниципальном уровне, а также, выявлены основные проблемы процесса мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области, на основе которых разработаны пути совершенствования процесса мониторинга стратегических инициатив.

Ключевые слова. Стратегические инициативы, мониторинг, «майские» указы Президента РФ, Тверская область.

На сегодняшний день термин «стратегическая инициатива» наиболее чаще стал встречаться в области российской государственной социально-экономической политики, но при этом этот термин не встречается в законодательстве Российской Федерации. Стратегические инициативы Президента РФ - это деятельность главы государства по определению стратегических целей, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - N 606 и Ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации достигаемых через реализацию различных мероприятий, осуществляемых федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

Стратегические инициативы Президента Российской Федерации предписывают чёткие социальные ориентиры для государства и обязывают органы власти соблюдать социальные приоритеты в своей работе. Реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации была объявлена приоритетом в деятельности органов власти.

Процесс мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ представляет собой определенный комплекс действий, который в свою очередь является инструментом государственного управления, позволяющий производить оценку и анализ состояния реализации стратегических инициатив Президента РФ. Процесс мониторинга стратегических инициатив Президента РФ обеспечивает единый методологический подход к реализации стратегических инициатив Президента РФ.

Особая важность исполнения и мониторинга стратегических инициатив Президента РФ обусловлена государственной политикой, проводимой в России, в связи с тем, что Президент РФ является высшим элементом стратегического планирования в Российской Федерации, тем самым его поручения и послания направлены на развитие Российской Федерации в ближайшей перспективе.

Нормативно-правовая база мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ представлена в виде различных документов разного уровня. Следует разделить нормативно-правовую базу мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ на две группы, которые включают в себя элементы, представленные в таблице 1.

Таблица 1. Нормативно-правовая база мониторинга стратегических инициатив Президента РФ

Нормативно-правовая база мониторинга стратегических инициатив Президента РФ

Нормативно-правовая база мониторинга Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - N 606

Нормативно-правовая база мониторинга по мониторингу Посланий Президента РФ ФС РФ

1. На федеральном уровне

(Постановления/распоряжения Правительства РФ и др.)

1. На федеральном уровне

(Перечень поручений Правительства РФ)

2. На региональном уровне

(Постановления регионального правительства и др.)

2. На региональном уровне

(Распоряжения регионального правительства и др.)

3. На муниципальном уровне

(Постановления глав МО и др.)

3. На муниципальном уровне

(Распоряжения глав МО и др.)

Существует множество документов различного характера на всех уровнях власти, направленных на организацию процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ. На федеральном уровне эти документы представлены в виде Поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Постановлений и Распоряжений Правительства Российской Федерации, а также Приказов Министерства экономического развития Российской Федерации. На региональном уровне это Постановления и Распоряжения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На муниципальном уровне документы при их наличии в основном представлены в виде постановлений глав муниципальных образований и постановлений администраций муниципальных образований.

Для выявления основных проблем процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области необходимо провести анализ исполнения нормативно-правовых актов, касающихся мониторинга стратегический инициатив Президента РФ органами региональной и муниципальной власти в Тверской области.

На региональном уровне в Тверской области процесс мониторинга Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - N 606 регулируется Распоряжением Правительства Тверской области от 10 июня 2014 г. N 279-рп «О мерах реализации мониторинга результатов деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, направленных на достижение целевых показателей, установленных отдельными указами Президента Российской Федерации». Согласно данному Распоряжению, исполнительные органы государственной власти Тверской области в соответствии с распределением показателей мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в Указах, согласно распределению показателей мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в отдельных указах Президента Российской Федерации, должны размещать на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Открытые данные», а также представлять в Министерство экономического развития Тверской области для внесения в систему «Управление» данные о реализации «майских» указах.

На основании данного распоряжения в таблице 2 был проведен анализ исполнения данного распоряжения исполнительными органами государственной власти Тверской об-

ласти, являющимися ответственными за направление аналитической информации о достижении целевых показателей.

Таблица 2. Мониторинг хода исполнения поручений исполнительным органам государственной власти Тверской области, содержащихся в отдельных указах Президента РФ на май 2017 года

Исполнительный орган государственной власти Тверской области

Отчет о ходе достижения показателей, содержащихся в Указах / дата актуализации набора данных

Отчет по реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, содержащихся в Указах / дата актуализации набора данных

Министерство экономического развития

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 10.07.2017

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 10.05.2017

Министерство образования

Присутствует, доступно для просмотра, скачивание в формате .CSV; .DOC; .XLSX / март 2017

Отсутствует

Комитет по делам культуры

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 2014 год

Присутствует, доступно для просмотра, скачивание в формате .XLSX / март 2017 года

Министерство здравоохранения

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 09.12.2016

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 01.03.2017

Министерство социальной защиты населения

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 10.07.2017

На сайте представлен полугодовой, должен быть ежеквартальный

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 10.05.2017

На сайте представлен ежеквартальный, должен быть ежемесячным

Главное управление по труду и занятости населения

Отсутствует

Отсутствует

Главное управление региональной безопасности

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / нет информации

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / нет информации

Главное управление "Региональная энергетическая комиссия"

Отсутствует

Присутствует, доступно для просмотра, скачивание в формате .RTF / март 2017

Министерство строительства

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / 1 квартал 2017 года

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / март 2017

Министерство промышленности и информационных технологий

Присутствует, форма отчетности не доступна для просмотра, скачивание в формате .CSV / нет информации

Присутствует, доступно для просмотра, скачивание в формате .PDF / март 2017

Таким образом, на основе полученных результатов проведенного анализа, можно сделать вывод и отнести к проблемам процесса мониторинга майских указов Президента РФ на региональном уровне в Тверской области - несвоевременные предоставления отчетности (в некоторых случаях их отсутствие) предоставляемые исполнительными органами государственной власти Тверской области, ответственные за направление аналитической информации о достижении целевых показателей. Представлено 9 актуальных отчетов из 20, что составляет 45%. Также к проблемам можно и отнести то, что некоторые отчеты размещены в формате .CSV и не доступны для просмотра и чтения гражданам. Для просмотра гражданам доступно всего 4 отчета из 20, что составляет 20%.

Переходя на муниципальный уровень, на первый взгляд затруднительно выявить проблемы процесса мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области на этом уровне, поскольку в Тверской области отсутствует какой-либо нормативно-правовой документ который обязывает или рекомендует органам местного самоуправления проводить мониторинг исполнения майских указов Президента РФ в муниципальных образованиях. Но если провести анализ федеральных нормативно-правовых актов на предмет размещения информации в форме открытых данных, которые затрагивают мониторинг и исполнение указов Президента РФ, то можно получить следующую информацию.

Органы местного самоуправления размещают информацию о своей деятельности в форме открытых данных в соответствии с пунктом 2.1 статьи 7 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Обязательные к размещению наборы открытых данных публикуются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. N 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных». В декабре 2015 года в данное распоряжение было внесено изменение распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 года N 2757-р, которое дополняет перечень общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных пунктом 16(1) следующего содержания:

«16.1. Отчетная информация о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, созданная указанными органами или поступившая к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного само-

управления в целях исполнения указов Президента Российской Федерации, в соответствии с типовой формой, включающей перечень указов, требующих представления отчетности, планируемые мероприятия, целевые и фактические показатели эффективности, объемы планового и фактического финансирования, утверждаемой Минэкономразвития России» [6].

На основании вышеизложенного, в был проведен мониторинг муниципальных образований Тверской области на предмет исполнения ими Распоряжения Правительства РФ от 10.07.2013 г. N 1187-р и наличии отчетной информации о деятельности органов местного самоуправления в целях исполнения указов Президента РФ.

Согласно мониторингу, у 30% муниципальных образований Тверской области отсутствует на официальном сайте раздел и реестр открытых данных, что является недопустимым нарушением законодательства. Также ни на одном из представленных сайтов не содержится отчетной информации органов местного самоуправления об исполнении указов Президента РФ согласно с Распоряжением Правительства РФ от 10.07.2013 г. N 1187-р. Таким образов, все муниципальные образования Тверской области не исполняют Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. N 1187-р.

Результатом совершенствованием процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в данной статье, является решение возникших проблем мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области.

Таблица 3 - Основные проблемы и направления совершенствования процесса стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области

Уровень власти Тверской области

Основная проблема процесса мониторинга

Пути решения / направления совершенствование

Региональный

В целом система процесса мониторинга сформирована и строго регламентируется федеральным законодательством и указаниями. Отмечается несвоевременное предоставление открытых данных региональных министерств в сети «Интернет» затрагивающих исполнение и мониторинг стратегических инициатив Президента РФ

Целесообразно создание региональной автоматизированной системы по аналогии с ГАС «Управление» для единого сбора, учета, обработки и анализа данных стратегических инициатив Президента РФ

Муниципальный

Отсутствие отчетной информации о реализации стратегических инициатив Президента РФ органами местного самоуправления в связи с отсутствием методических указаний; неисполнение федерального законодательства, затрагивающего мониторинг стратегических инициатив Президента РФ

1. Совершенствование региональной нормативно-правовой базы, затрагивающей стратегические инициативы Президента РФ

2.Разработка методических рекомендаций для муниципальных образований Тверской области по размещению и актуализации публичной отчетности органов местного самоуправления, а также мониторинга исполнения стратегических инициатив Президента РФ в муниципальных образования

3. Создание региональной системы оценки эффективности исполнения и мониторинга органами местного самоуправления Тверской области стратегических инициатив Президента РФ

Основной проблемой процесса мониторинга стратегических инициатив Президента РФ в Тверской области является неисполнение федерального законодательства органами МСУ Тверской области, а именно Распоряжения Правительства Российской Федерации от 10

июля 2013 г. N 1187-р. Причинами неисполнения муниципальными образованиями Тверской области данного распоряжения являются отсутствие каких-либо методических рекомендаций во исполнения этого законодательства и каких-либо адресных поручений, а так же недостаточная осведомленность работников структурных подразделений администраций муниципальных образований в рамках данного распоряжения, отсутствие адресных поручений главам муниципальных образований Тверской области, чрезмерная загруженность работников администраций муниципальных образований Тверской области, отсутствие выработанной методики исполнения данного распоряжения.

Следовательно, целесообразно органам власти Тверской области разработать методические рекомендации муниципальным образования Тверской области на основе методических рекомендаций субъектам РФ, разработанных Правительством РФ и Министерством экономического развития РФ, для осуществления мониторинга реализации стратегических инициатив Президента РФ в целях исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. N 1187-р.

Источники и литература

1) 1. Типовая форма отчетной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях исполнения указов Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России от 17.03.2017 N 118 // Консультант-Плюс: справочно-правовая система / Компания «Консультант-Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23008543/ (дата обращения 20.10.2017).
2) 2. О мерах реализации мониторинга результатов деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, направленных на достижение целевых показателей, установленных отдельными указами Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Тверской области от 10 июня 2014 г. N 279-рп // Консультант-Плюс: справочно-правовая система / Компания «Консультант-Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9643343943/ (дата обращения 25.10.2017).
3) 3. Новичков Н., Серебренников С. Стратегические инициативы в экономике [Текст] // Экономист. -№ 6. – 2014. – С.12-19.
4) 4. Государственная автоматизированная система «Управление» [Электронный ресурс]: офиц.сайт. /Мониторинг исполнения Майских Указов/ – Режим доступа: http://gasu.gov.ru/infopanel?id=11836 (дата обращения: 18.10.2017).
5) 5. Правительство Тверской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – Режим доступа: http://region.tver.ru (дата обращения: 18.05.2017).