

Секция «Методологические проблемы современной экономики»

**Актуальные проблемы регулирования межбюджетных отношений в
Российской Федерации на современном этапе развития**

Научный руководитель – Михальская Людмила Станиславовна

Мачула Екатерина Сергеевна

Студент (магистр)

Донецкий национальный университет, Экономический факультет, Кафедра финансов и
банковского дела, Донецк, Украина

E-mail: kaimach220@mail.ua

Ключевой целью проведения мероприятий бюджетной политики Российской Федерации на сегодняшний день является достижение сбалансированного социально-экономического развития страны, при котором все её сектора и сферы развиваются одновременно и в нужных государству пропорциях. Её реализация зависит от грамотного использования централизованных средств между бюджетами различных уровней. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что постоянные колебания объемов распределения бюджетных ресурсов говорят о наличии малоэффективного механизма регулирования межбюджетных отношений.

Цель исследования: определение проблем регулирования межбюджетных отношений на основе анализа инструментов межбюджетного механизма и разработка направлений его дальнейшего совершенствования в рамках достижения сбалансированного социально-экономического развития государства.

Систематизированы различные теоретические подходы к определению сущности межбюджетных отношений; на базе их синтеза представлена авторская трактовка анализируемой категории, включающая в себя экономическую, правовую и организационную составляющую: межбюджетные отношения - определенные взаимосвязи между всеми участниками бюджетного процесса по поводу наиболее оптимального распределения и использования бюджетных ресурсов государства в целях поддержания устойчивости бюджетной системы. Определено, что главным инструментом в процессе регулирования являются трансферты, которые целесообразно рассматривать в единстве двух аспектов - как ежегодное оказание поддержки бюджетам и как отдельные статьи расходов федерального бюджета [1]. Межбюджетные трансферты используются для создания равных финансовых возможностей всем субъектам бюджетных отношений в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций и иных трансфертов. Для диагностирования проблем и перспектив развития механизма межбюджетного регулирования проведен анализ распределения бюджетных ресурсов. Полученная в результате динамика за последние пять лет позволяет говорить о нестабильном состоянии системы межбюджетных отношений (рис.1).

Как видно из рис.1, преобладает устойчивая тенденция снижения выделения средств, что объясняется особенностями функционирования экономики в условиях адаптации к влиянию внешних факторов. В период до 2015 г. произошло незначительное увеличение в связи с переходом в фазу рецессии и приростом налоговых доходов. После 2015 г. данный уровень существенно снизился, что обосновано реализацией мероприятий общей экономической политики, сфокусированной на скорейшей адаптации к новой внешнеэкономической реальности при минимизации потерь экономики и населения. В связи с этим первоочередным стало создание системы резервов, которая обеспечила бы стране возврат к более высоким темпам роста экономики. В дальнейшем прогнозируется сокращение объемов трансфертов на 5-7%, поясняемое необходимостью ограничения расходов бюджетов субъектов в рамках предельных размеров дефицита.

Проведенный анализ структуры межбюджетных трансфертов за последние пять лет показал, что большая часть средств выделяется на дотации выравнивания бюджетной обеспеченности, что связано с необходимостью в расширении экономического потенциала и стимулировании деятельности в отдельных регионах, и в настоящий момент корректируется в зависимости от изменения уровня потребности регионов. Меньшие суммы распределялись на субсидии и субвенции, поскольку за ними закреплялись более жесткие условия получения и контроля использования. Остальная часть расходовалась на иные трансферты, так как эти средства направлялись не на решение срочных задач. Стоит отметить, что рост одних видов происходил за счет уменьшения других. Так, суммарный объем дотаций с 2013 по 2017 гг. вырос на 15%, а субвенций - на 23%, при том, что уровень субсидий и иных межбюджетных трансфертов сократился почти на 40% и 56 % соответственно. На данном этапе развития пересмотр разграничения полномочий между различными уровнями приобретает постоянный характер, что снижает предсказуемость основных параметров бюджетной системы для региональных и местных властей и негативно сказывается на качестве управления бюджетной системой. Таким образом, необходимо внести ряд изменений в действующий механизм регулирования межбюджетных отношений для разрешения существующим проблем. Они должны быть направлены на устранение недостаточной прозрачности бюджетов, повышение качества управления ресурсами государства и усовершенствование методологии бюджетного выравнивания. В соответствии с этим предлагаются следующие рекомендации:

- принятие ряда положений законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия субъектов межбюджетного регулирования на данный период;
- формирование более прозрачных условий предоставления финансовой помощи;
- проведение мероприятий по сокращению уровня дефицита;
- пересмотр порядка предоставления, методики расчета и методов контроля за использованием трансфертов, адекватных современным условиям развития экономики;
- внесение соответствующих и своевременных корректировок при определении объемов на каждый заданный период.
- разработка мероприятий по стимулированию экономического развития субъектов Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Мачула Е.С. Межбюджетные трансферты как инструмент достижения сбалансированного социально-экономического развития// Материалы XIX международной научной конференции студентов и молодых ученых. Финансовый и банковский менеджмент: опыт и проблемы. 6-7 декабря 2017 года. Д: ДонНУ, 2017.

Иллюстрации

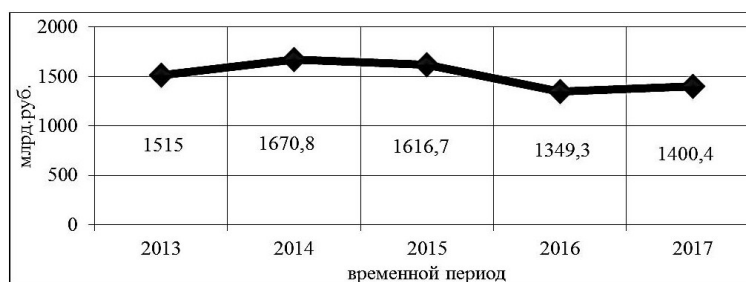


Рис. 1. Динамика объемов межбюджетных трансфертов Российской Федерации за 2013-2017 гг., млрд. руб.