

Секция «Сравнительный анализ международных объединений, национальных и региональных политических институтов»

Этапы становления и особенности финансирования современных НКО в РФ и США

Научный руководитель – Анастасов Александр Иванович

Dergunova Lena Sergeevna

Аспирант

Донецкий национальный университет, Исторический факультет, Кафедра политологии и государственного управления, Донецк, Украина

E-mail: lena-dergunova18@yandex.ru

Некоммерческие организации (НКО) являются институтами гражданского общества, а также структурами самоорганизации людей в разных сферах жизнедеятельности. Они создаются для достижения социальных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, защиты прав человека, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи и т.д. Активный некоммерческий сектор является показателем развития демократии, и, в свою очередь, дисциплинирует государство в вопросах рассмотрения интересов граждан. НКО – это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [3]. История развития и становления НКО, по мнению Р. И. Бунеевой, берет свое начало еще в Древней Греции [2], но как социальный институт, который регламентируется законодательными актами, стали сравнительно недавно. Так в мировой практике закон «О регистрации иностранных агентов» (FARA) был принят Конгрессом и подписан 32-м американским президентом Франклином Рузвельтом в 1938 году. Основная цель – борьба с распространением в США нацистской и коммунистической пропаганды. После Второй мировой войны закон неоднократно подвергался изменениям. Наиболее существенные поправки были внесены в 1966-м году (сузилось понятие «иностранного агента») и 1995-м. Термин «политическая пропаганда» был заменен на более нейтральный – «информационные материалы» [1]. На территории РФ нормативно-правовая база формировалась в 30-х годах XX века. Первыми актами в данной области были Постановление Центрального исполнительного комитета Совета народных комиссаров СССР от 6 января 1930-го года «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли» и Положение «О добровольных обществах и союзах», утвержденное постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932-го года. Закон РФ «Об иностранных агентах» был инициирован в 1990-х годах. До 1995-го года действовал Закон СССР «Об общественных объединениях», в котором был расширен перечень законодательно признаваемых видов объединений от политических партий до благотворительных фондов. В 1995-м году вступил в действие закон «Об общественных объединениях», который регламентировал возможные формы общественных объединений, включая органы общественной самодеятельности. Для улучшения контроля деятельности иностранных агентов в РФ и США существует обязательная отчетность: - НКО в США, которые получают иностранные инвестиции, находятся на особом контроле у государства и сдают отдельную документацию раз в год. - НКО в РФ должны самостоятельно регистрироваться в Министерстве юстиций как «иностранцы». Отчет о своей деятельности и составе организации должны предоставлять один раз в полгода. Документы о расходовании средств, в том числе и иностранных – представлять ежеквартально. В США насчитывают от 1 до 1,5 млн. НКО, которые перенимают на себя большой пласт решения социальных проблем в стране. В России, по заявлениям главы

Минюста А. В. Коновалова, функционируют 220 779 НКО. С 2013-го года изменения их количества в стране колеблется в размере ± 1 Американским некоммерческим организациям выделяют регулярные субсидии со стороны государства. Существует система совместного финансирования программ и проектов НКО (отчисления из бюджетов федерального правительства и местных органов власти, а также специальные внебюджетные фонды). Известны два вида совместного финансирования: долевые субсидии (выделяются только при условии наличия инвесторов проекта, помимо государства) и возвратные субсидии (когда государство выделяет средства только в том случае, если НКО обязуются компенсировать частично или полностью предоставленные деньги). В Российской Федерации законодательством предусмотрено несколько видов источников финансирования НКО: 1) федеральные и региональные гранты – это целевые средства, безвозмездно и безвозвратно предоставляемые для реализации проектов, направленных на создание общественных благ; 2) субсидии – средства, которые безвозмездно выделяются государством; 3) донорские средства и частные пожертвования. Первый конкурс президентских грантов в РФ состоялся в 2005-м году. После окончания конкурса НКО-операторы должны согласовать календарные планы-графики реализации проектов. Государство заключает с победителями договоры предоставления грантов. Финансы перечисляются частями. В зависимости от качества отчетов, предоставленных НКО-оператором, в дальнейшем может приниматься решение о перечислении следующей части средств. Получатели грантов обязаны подавать отчеты о проделанной работе с обязательным приложением фото и видеоматериалов несколько раз в год [4]. В современных условиях Российская Федерация пересмотрела свое отношение к НКО. В 2016-м году некоммерческий сектор получил 4,7 млрд. руб. вместо планируемых 2,6 млрд. В 2017-м – государственное финансирование НКО было удвоено. В 2018-м году, согласно распоряжению президента Российской Федерации, выделено более 8 млрд. рублей на гранты некоммерческим неправительственным организациям [5]. Увеличение субсидий выступит частичной гарантией от иностранных грантов и внешнего вмешательства. При этом государство перекладывает часть своей работы в социальной сфере на некоммерческий сектор. Такой подход позволяет решить многие социально-значимые проблемы общества без непосредственного участия достаточно громоздких государственных структур. Стоит отметить, что право финансового и нормативного контроля остается у государства.

Источники и литература

- 1) Баталова, Ю.В. Взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций с органами государственной власти и управления в России. Автореф. дисс. канд.полит.н. Москва, 2004.
- 2) Бунеева Р.И.. Теоретические аспекты развития некоммерческих организаций (на примере организаций потребительской кооперации). М., 2010.
- 3) Распоряжение Президента РФ от 19.02.2018 № 32-рп «Об обеспечении в 2018 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций».
- 4) ТАСС.py: <http://tass.ru/info/671635>
- 5) Официальные сетевые ресурсы Президента Российской: <http://kremlin.ru/acts/bank/42834>