

Секция «Сравнительный анализ международных объединений, национальных и региональных политических институтов»

Анализ участия Российской Федерации в работе Арктического Совета

Научный руководитель – Радиков Иван Владимирович

Ворончихина Дарья Николаевна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: daria-voronchikhina@mail.ru

В 1996 году был учрежден Арктический Совет (АС) - ведущий межправительственный форум, содействующий сотрудничеству, координации и взаимодействию между арктическими государствами, коренными общинами и остальными жителями Арктики в связи с общими арктическими вопросами, в частности, в связи с проблемами устойчивого развития и защиты окружающей среды в Арктике [n4]. В страны-члены АС входит и Россия (РФ).

В связи с этим автором работы было проведено исследование, в соответствии с которым с целью определения активности РФ в деятельности АС, а также интенсивности взаимодействия России с данным институтом, были проанализированы документы АС и выделены 4 критерия. Основываясь на данных критериях, можно оценить активность нашей страны в работе АС.

Так, для описания характера взаимодействия РФ с АС было исследовано участие представителей России во встречах Совета, инициирование и председательство/ сопредседательство в проектах, количество комментариев, сделанных делегатами РФ на заседаниях АС, а также финансирование проектов АС за весь 20-летний период существования и функционирования данного института. Результаты анализа свидетельствуют о постепенной интенсификации участия России в работе АС.

Зависимая переменная - взаимодействие России с АС - состоит из 4-х отдельных критериев.

1-ым критерием является количество делегатов, направленных РФ для участия в заседаниях АС, что демонстрирует уровень взаимодействия России с институтом. Основными источниками данных по этому показателю являются полные списки членов делегаций, публикуемые секретариатом АС.

2-ой критерий - количество проектов, финансируемых Россией, по сравнению с другими членами АС, что демонстрирует уровень поддержки института со стороны РФ. Основными источниками этих данных являются Отчеты старших должностных лиц (СДЛ), которые Совет публикует каждые два года.

3-им показателем служит количество проектов, которые инициировала РФ и/ или в которых наша страна является председателем/ сопредседателем, что демонстрирует уровень активности России в работе АС. Основными источниками этих данных являются Отчеты СДЛ, которые определяют ряд, как действующих, так и запланированных на будущие два года, проектов, а также наименование страны - инициатора проекта.

4-ый критерий - количество комментариев, сделанных делегатами РФ на заседаниях АС. Источником сведений по данному показателю являются протоколы встреч СДЛ.

У каждого критерия имеются недостатки, но, несмотря на них, мы при анализе документов, принятых в рамках деятельности АС, сможем сформировать представление об активности РФ и интенсивности её взаимодействия с АС.

Исходя из анализа полных списков членов делегаций, можно утверждать, что количество представителей России на заседаниях Совета в первые годы его работы сопоставимо с количеством делегатов из Северных европейских стран, но их число намного меньше представителей из США и Канады. Начиная с 2007 г., численность делегации РФ уже сопоставима с аналогичным показателем Канады и США, но все же уступает Норвегии.

В 2014-2017 гг. количество представителей от РФ снизилось до 1, что связано с внешней политикой России и геополитикой в целом. С момента начала охлаждения взаимоотношений России с западными странами, число делегатов РФ в работе АС уменьшилось, что говорит о зависимости региональной политики от геополитики. Но уже в 2017 г. РФ имеет количество представителей в Совете соразмерно с другими странами - членами АС [n3].

2-му критерию доверять проблематично, так как в Отчетах СДЛ АС вопросам финансирования уделено недостаточно внимания; данных по финансированию проектов недостаточно для полноценного анализа. Исходя из анализа Отчетов, во все годы с начала деятельности АС фиксируется практически равное участие всех его членов в финансировании проектов, при этом в какие-то периоды времени финансировалось большее количество проектов всеми странами, а в другие периоды меньшее. В итоге, лидерами по финансированию проектов АС являются Россия и Канада, чуть уступают им Норвегия и Финляндия. При этом РФ с 2014 г. является основным донором Института поддержки проектов АС [n2].

По результатам исследования данных по 3-му критерию, максимальное участие/ инициирование проектов приходится на период 2004-2006 гг. [n2]. Это связано с тем, что РФ в эти годы являлась председательствующей страной в АС. Исходя из этого, можно утверждать, что в период с 2021-2023 гг. РФ вновь проявит активность в отношении инициатив по разработке и реализации новых проектов в рамках АС, т.к. РФ в эти годы вновь будет председательствующей страной в АС. Начиная с 2009 года, в планах РФ реализация все большего количества проектов в рамках АС, несмотря на негативное влияние геополитических аспектов [n2].

Ориентироваться на 4-ый показатель затруднительно, т.к. имеется вероятность неполноты данных, афишированных в протоколах встреч СДЛ АС. Согласно сведениям, содержащимся в протоколах, большее количество комментариев было сделано Россией в период 1999- 2001 гг., т.е. в первые годы работы АС; в 2004-2005 гг., что связано с председательством РФ в АС; в 2008-2010 гг. - в годы обсуждения Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике (РФ являлась соавтором данного первого юридически обязывающего документа АС). В период охлаждения отношений с западными странами РФ снизило количество выступлений во время заседаний АС. В 2017 г. видится тенденция увеличения количества комментариев, а, значит, и проявления большей активности на заседаниях РФ [n1].

Таким образом, сложившаяся в последние годы в мире политическая ситуация не оказала глубокого влияния на деятельность России в работе АС. РФ лишь уменьшила активность по участию в публичных мероприятиях АС, но в целом вовлечена в работу организации в большей степени, чем когда-либо прежде.

Россия достаточно активно проявляет себя в деятельности АС, особенно в период своего председательства, а также в последнее время, что указывает, что РФ чувствует себя полноправным игроком в Арктическом регионе и на данный момент в отношении решения некоторых вопросов занимает лидирующие позиции. Россия старается развивать доверительные отношения с арктическими странами и продолжает сотрудничество в рамках АС, даже, несмотря на недостаток доверия в других институтах и сферах взаимодействия.

Источники и литература

- 1) AC Meeting of SAO, 1998-2017
- 2) Arctic Council Senior Arctic Officials' Report to Ministers, 1998, 2000, 2002, 2004, 2006, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017
- 3) Participant lists AC SAO Meetings, 1998-2017
- 4) Арктик-Коунсил.орг: <http://arctic-council.org>