

Секция «Сравнительный анализ международных объединений, национальных и региональных политических институтов»

**Тенденция усиления исполнительной власти в государствах
«Боливарианского альянса для народов нашей Америки» (АЛБА)**

Научный руководитель – Демчук Артур Леонович

Зверева Василиса Сергеевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Кафедра сравнительной политологии, Москва, Россия

E-mail: vassee15@mail.ru

Устоявшиеся патриархально-патерналистские традиции являются характерной особенностью латиноамериканской социально-политической жизни. В государствах Латинской Америки тенденция объединения на основе выдвигаемых политических платформ уступает приверженности к сплочиванию вокруг сильных и влиятельных личностей[4]. Гражданское общество, пригодное для представительной демократии, находится в стадии формирования. Харизматичные и волевые лидеры утверждают собственную авторитарную власть в политических движениях, партиях и государстве. Кризис доверия к неокрепшим демократическим институтам на фоне неудавшихся неолиберальных преобразований способствует возникновению гибридных режимов (ограниченных, делегативных, нелиберальных демократий).

Характеризуемая «чистым президенциализмом» или «легальной диктатурой» латиноамериканская модель лишена системы сдержек и противовесов. Конституционное закрепление обширных полномочий главы государства отличается широким диапазоном использования и регулярной практикой применения. Так, согласно Конституции Республики Эквадор, президенту предоставляется неограниченное право прибегать к применению вооруженных сил для разрешения возникающих конфликтов. Несмотря на то, что принцип разделения властей, предусматривающий установление независимых законодательной, исполнительной и судебной отраслей, закреплен в конституциях большинства стран региона, особый интерес вызывают взаимоотношения президентов латиноамериканских государств с формально независимыми высшими судебными инстанциями.

В Боливарианской Республике Венесуэла Верховный суд превратился в инструмент исполнительной власти. В январе 2017 г. высший судебный орган страны заблокировал процесс импичмента в отношении Николаса Мадуро, начатый «представителями большинства» Национальной Ассамблеи. Следующим шагом стало лишение Национального собрания законодательных функций, предоставившее право главе государства «действовать в обход парламента». Противоречия между институтами стали свидетельством серьезного политического раскола. В июле 2017 г. по инициативе Н. Мадуро в Венесуэле состоялись выборы в Конституционную ассамблею. Оппозиционный президенту «Блок демократического единства» выборы бойкотировал. Национальное учредительное собрание, по замыслу Н. Мадуро, разработает изменения в Конституции страны, которые предоставят главе государства широкие полномочия для преодоления обострившегося политического кризиса[3]. Процесс установления новой конституции займет несколько лет, что позволит Н. Мадуро отсрочить президентские выборы на время переходного этапа.

В 2009 г. Венесуэла стала первым латиноамериканским государством, отменившим по результатам всеобщего референдума ограничения на переизбрание президента[7]. С 2014 г. Основной закон Никарагуа допускает переизбрание главы государства неограниченное количество раз. В предыдущем составе Национальной ассамблеи правящая партия не располагала необходимым для принятия поправок квалифицированным большинством голосов

для формального пересмотра Основного закона страны или организации референдума. Решение о снятии конституционного ограничения было принято Верховным судом при бойкоте оппозиционно настроенных судей, открыв Даниэлю Ортеге путь к победе на выборах 2011 г. Кроме того, реформа предусматривала избрание главы государства относительным большинством голосов и существенно расширила возможности законотворческой деятельности президента[2].

В феврале 2016 г. в Боливии состоялся референдум о внесении в Конституцию 2009 г. поправки, позволяющей президенту Эву Моралесу баллотироваться в 2019 г. на четвертый срок подряд. Однако предложение об изменении конституции было отвергнуто большинством голосов. В 2013 г. Верховный суд Боливии признал законность переизбрания Э. Моралеса на третий срок, сославшись на то, что первый мандат президента не учитывался, поскольку вступил в силу еще до принятия нового Основного закона Боливии. В 2017 г., по инициативе правящей партии «Движение к социализму», ограничение на пребывание на посту главы государства было отменено Конституционным трибуналом страны[6].

В 2015 г., по предложению крупнейшей политической силы «Альянс ПАИС», Национальная Ассамблея Эквадора, без проведения референдума, приняла ряд поправок в конституции, среди которых - право неограниченного переизбрания главы государства. Однако преемник Рафаэля Корреа, Ленин Морено, выступил против предоставленной возможности[8]. В феврале 2018 г. в Эквадоре состоялся референдум о внесении в конституцию поправки, разрешающей только однократное переизбрание. Таким образом Л. Морено лишил Р. Корреа шанса вернуться на президентский пост. Для сформировавшегося режима личной власти на Кубе, отрицающего политический плюрализм и принцип разделения властей, характерно сращивание партийного и государственного аппарата[1]. Предполагается, что после завершения полномочий Рауля Кастро, будущий председатель Государственного совета не сможет занимать свой пост более двух сроков подряд.

Исследование показывает, что для ряда государств латиноамериканского региона, объединенных членством в социалистическом «Боливарианском альянсе для народов нашей Америки» (АЛБА), характерна т.н. «суперпрезидентская» форма правления. Декларируемый принцип разделения властей соблюдается лишь внешним образом. Наблюдается стремительно растущая тенденция расширения полномочий глав государств, позиции которых, в большинстве случаев, разделяют национальные высшие судебные инстанции. Нарушается баланс и обостряются противоречия между исполнительной и законодательной ветвями власти. Учитывая особенности социально-политического развития региона, латиноамериканскую политическую модель нельзя интерпретировать исключительно с негативной точки зрения. Оправданное доверием населения и необходимостью довести до конца начатые преобразования, увеличение президентского мандата может рассматриваться в качестве механизма обеспечения политической стабильности и преемственности государственной власти.

Источники и литература

- 1) Ивановский З.Б. Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М., 2014.
- 2) Ивановский З.Б., Пятаков А.Н. Конституционная реформа в Никарагуа [Электронный ресурс] // Латиноамериканская панорама. 2013. Декабрь. URL: <http://www.ilaran.ru/?n=900> (дата обращения: 19.02.2018).
- 3) Макаренко Г. Конституционный маневр: зачем Мадуро созвал учредительное собрание [Электронный ресурс] // РБК. 2017. 2 мая. URL: <https://www.rbc.ru/politics/>

02/05/2017/59084c769a7947bc30009ac8?utm_source=amp_full-link (дата обращения: 21.02. 2018).

- 4) Марчук Н.Н., Никонов А.С. Особенности конституционного развития стран Латинской Америки на современном этапе // Вестник Российского университета дружбы народов. 2012. No. 5. С. 78-92.
- 5) Сеоан М. В Венесуэле начинается масштабная конституционная реформа [Электронный ресурс] // Ведомости. 2017. 28 июля. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/07/28/726491-venesuele-reforma> (дата обращения: 18.02.2018).
- 6) Тарасенко П. Эво Моралесу открыли путь к третьему сроку [Электронный ресурс] // Коммерсант.ru. 2013. 30 апреля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2182578> (дата обращения: 21.02. 2018).
- 7) López Belsué M. Reformas constitucionales y reelección en América Latina [Электронный ресурс] // Nueva Mayoría. com. 2009. 29 Jul. URL: http://www.nuevamayoria.com/index.php?option=com_content&task=view&id=1669&Itemid=40 (дата обращения: 21.02.2018).
- 8) Manetto F. Lenín Moreno: “El ciudadano Rafael Correa es un opositor más” [Электронный ресурс] // El país. 2017. 19 Dic. URL: https://elpais.com/internacional/2017/12/16/america/1513441514_918706.html (дата обращения: 18.02.2018).