

Секция «Евразийские интеграционные процессы в контексте глобальных интеграционных процессов»

Подходы к изучению трансграничного сотрудничества: теоретико-методологические основы

Научный руководитель – Цветкова Ольга Викторовна

Карандеев Матвей Русланович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра российской политики, Москва, Россия

E-mail: matvey_karandeev@mail.ru

Роль трансграничного сотрудничества как средства установления культурных, политических и экономических связей между регионами разных государств, разделенными границей, стала особенно актуализироваться начиная с 50-х годов XX века. Осознание необходимости мирного сосуществования в послевоенной Европе предопределило начало интеграционных процессов, которые, в свою очередь, обусловили учреждение трансграничных регионов с целью поиска практических решений проблем пограничья.

В «Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» «трансграничное сотрудничество» определяется как «любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей» [1]. Трансграничность с точки зрения политической науки рассматривает теоретические основы исследования трансграничных территорий, географические границы как один из элементов контакта властных структур [3].

Со дня провозглашения декларации Шумана в 1950 году, призывающей к построению солидарности между народами Европы, стали предприниматься первые инициативы реализации трансграничного сотрудничества. Инициативы трансграничного сотрудничества направлялись на преодоление национальных различий и выражение приверженности европейскому единству. Трансграничному сотрудничеству способствовали межгосударственные протоколы или соглашения, которые предусматривали общие правовые рамки для местных и региональных органов власти с целью развития более тесного сотрудничества в региональном планировании.

Трансграничные регионы, запуская программы сотрудничества, занимались поиском практических решений проблем приграничья, которые стали возникать вместе с тем, как границы стали пересекаться людьми повседневно. Таким образом, стали складываться формы трансграничного сотрудничества. Профессор современной истории Страсбургского университета Б. Вассенберг выделяет три основные формы сотрудничества: форумы по трансграничному сотрудничеству, рабочие сообщества и еврорегионы [6].

Форумы по трансграничному сотрудничеству учреждаются на межстрановом уровне. Они собирают два или более соседствующих государства с целью управления совместными проблемами и координации отношений, а также с целью установления сотрудничества. Рабочие сообщества, которые являются второй формой трансграничного сотрудничества, в основном являются группировками региональных властей, желающих установить двустороннее или многостороннее трансграничное сотрудничество. Рабочие сообщества часто схожи с форумами, где происходит обмен опытом, но у рабочих сообществ нет намерения

разрабатывать проекты. Трансграничные рабочие сообщества отличаются от Еврорегионов. Последние также собирают вместе местные власти двух или более приграничных регионов, но их цель - создание настоящей трансграничной зоны. Это вытекает в более строгие рамки, в которых протекает сотрудничество, что позволяет возникать политическим инициативам и совместным проектам.

Разнообразие трансграничных регионов обусловило попытки их типологизации исходя из географического масштаба регионов, интенсивности сотрудничества заинтересованных сторон внутри региона, типа акторов, вовлеченных в процесс трансграничного сотрудничества и функций границ. На основании данных критериев могут быть выделены трансграничные микрорегионы и макрорегионы, интегрированные трансграничные регионы (с высокой интенсивностью сотрудничества) и зарождающиеся (с низкой интенсивностью сотрудничества). М. Перкманн отмечает, что большинство мелкомасштабных инициатив привлекают местные власти в качестве главных действующих лиц, в то время как крупномасштабное трансграничное сотрудничество ведется почти исключительно региональными властями [5]. В. Каганский выделяет две функции границы - барьерную и контактную. Первая заключается в наличии препятствий для трансграничных потоков, в то время как вторая подразумевает режим сообщения с сопредельными территориями, благоприятный для развития взаимовыгодных экономических, культурных и других связей [2].

Процесс трансграничного сотрудничества между Россией и странами ЕС на сегодняшний день развивается и приносит определенные результаты, такие как смягчение пограничного режима и реализацию совместных проектов [4].

Источники и литература

- 1) 1) Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Мадрид, 1980. Электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/901734774>
- 2) 2) Каганский В.Л. О территориальных границах / В.Л. Каганский. – М.: Изд-во МГУ, 1975.
- 3) 3) Цветкова О.В. Территория и границы: внутривосточное и межрегиональное измерение: монография / О.В. Цветкова. – М.: Логос, 2014. – С.57.
- 4) 4) Эстония – Латвия – Россия. 8 лет сотрудничества. Обзор результатов. Электронный ресурс: http://latruscbc.eu/wp-content/uploads/2017/12/fotoalbums_rus_web.pdf
- 5) 5) Perkmann M. Cross-border regions in Europe: significance and drivers of regional cross-border co-operation. *European Urban and Regional Studies* 10(2): 153–171, 2003.
- 6) 6) Wassenberg B., Reitel B. Territorial Cooperation in Europe. A Historical Perspective // Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2015.