

Секция «Коллективный Запад и Россия: холодная война 2.0 или новая нормальность»

Перспективы взаимодействия береговой охраны стран Северной Европы в Арктике

Научный руководитель – Жильцов Сергей Сергеевич

Дорошенко Игорь Сергеевич

Аспирант

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации,
Москва, Россия

E-mail: is.doroshenko@gmail.com

В последнее время вопрос освоения арктического региона стал актуальным для мирового сообщества в силу климатических изменений, которые открывают новые возможности для коммерческой деятельности. Перспективы круглогодичного судоходства через северные морские пути, доступ к новым месторождениям полезных ископаемых, геополитические преимущества освоения Арктики диктуют циркумполярным странам необходимость интенсифицировать свою деятельность по освоению Севера. Осложнение отношений России и Запада после украинского кризиса накладывают тревожный отпечаток на сотрудничество арктической пятерки (США, Россия, Канада, Дания, Норвегия).

Россия является главным международным актором в арктическом регионе, освоение которого является стратегической задачей страны. Существует два основных документа, которые определяют арктическую концепцию РФ: первый документ под названием «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года и далее» был принят президентом Дмитрием Медведевым 18 сентября 2008 года. Этот документ впервые обозначил национальные интересы государства в регионе и определил основные приоритеты для развития АЗРФ. Второй документ под названием «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации» был утвержден президентом Владимиром Путиным 20 февраля 2013 года с целью обновить предыдущую стратегию. Основными направлениями в развитии АЗРФ является обеспечение северных районов необходимой инфраструктурой для безопасного судоходства, газа- и нефтедобычи, а также борьба с негативными последствиями изменения климата и решение экологических проблем. Что касается вопроса национальной безопасности, то как и раньше, военные стратегии нацелены на три основные цели: во-первых, продемонстрировать суверенитет России над арктической зоной РФ (АЗРФ), включая исключительную экономическую зону и континентальный шельф; во-вторых, защищать свои экономические интересы на Крайнем Севере; и в-третьих, продемонстрировать, что Россия сохраняет свой статус великой державы и обладает военными возможностями мирового класса. В некотором смысле, задачи российского военного присутствия сопоставимы с военными задачами других прибрежных государств (особенно США и Канады) [2]. Однако, укоренившееся в западных СМИ мнение об активной милитаризации региона со стороны России преподносит любую деятельность в АЗРФ в негативном ключе, что имеет дестабилизирующий эффект и препятствует реализации совместных проектов, направленных на взаимовыгодное сотрудничество.

В поиске оптимальных подходов к сохранению статуса Арктики, как региона с низким уровнем напряженности, страны Северной Европы стремятся развивать сотрудничество в нестратегических вопросах безопасности. Наиболее острая проблема, требующая консолидации усилий в этой сфере, является возрастающая на фоне интенсификации судоходства вероятность аварий на море, опасность разливов нефти, необходимость выработки общей политики предупреждения и ликвидации последствий разливов нефти, природных и техногенных катастроф [3].

Подобные задачи решаются гражданскими и военизированными структурами и службами арктических государств, которые обеспечивают охрану сухопутных границ, миграционный контроль, ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф и анти-террористическую деятельность. В частности, решение такого широкого спектра вопросов возложен на службы береговой охраны, которым в Арктике придается особое значение с учетом обширных морских пространств [1].

В 2011 году Центр стратегических и международных исследований (CSIS) предложил создать форум для охраны арктического побережья [4]. Формат обсуждался на уже существующих региональных форумах (The North Pacific/North Atlantic Coast Guard Forums), североатлантические, американские и российские чиновники впоследствии предприняли первые шаги к его созданию. Однако после присоединения Крыма в марте 2014 года этот процесс был заморожен, и российская сторона не была включена в два совещания экспертов, проводимых в Сидней, Канада, в 2014 году. Еще одно совещание экспертов состоялось в Вашингтоне, округ Колумбия, в марте 2015 года - на этот раз с представителями российской Береговой охраны. В конечном итоге, 30 октября 2015 года восемь стран подписали совместное соглашение и Форум Арктической береговой охраны (ACGF) был официально создан, встреча проходила в Академии береговой охраны США [6].

В исследовании проведен анализ перспектив совместной деятельности приарктических государств в рамках работы нового института на фоне продолжительной деградации российско-американских отношений. Отмечена особая роль стран Северной Европы, которые могут стать стабилизирующим звеном в решении вопросов безопасности региона.

Источники и литература

- 1) Загорский А.В. «Нестратегические вопросы безопасности и сотрудничества в Арктике». М.: ИМЭМО РАН, 2016, 104 с.
- 2) Коньшев В.Н. "Russia's Arctic strategies in the context of the Ukrainian crisis", 2017, The Polar Journal
- 3) McGillivray Ph. Overview of Coast Guard Arctic Strategy. Presentation, 2014, с. 15.
- 4) Conley, H.; Toland, T.; Kraut, J. & Østhagen, A. "A New Security Architecture for the Arctic: An American Perspective." In CSIS Report. Washington DC: Center for Strategic & International Studies (CSIS), 2012, с. 37.
- 5) Melia, M. "Arctic coast guards pledge co-operation at U.S. meeting. CBC News: North." Электронный ресурс, URL: <http://www.cbc.ca/news/canada/north/arctic-coast-guards-pledgeco-operation-at-u-s-meeting-1.3296921> (дата обращения 12.01.2018)