Секция «Россия после президентских выборов 2018 года: новые задачи и перспективы развития»

Об оптимизации принципов работы общественных советов в РФ после выборов Президента 2018 года (по результатам исследований в Тульской области)

Научный руководитель – Радиков Иван Владимирович

Савостина Ирина Владимировна
Студент (магистр)
Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии, Санкт-Петербург, Россия
E-mail: irinka_savostina@mail.ru

Прошли президентские выборы, открыв новый цикл политической жизни страны. Одним из неразрешенных вопросов предыдущего периода выступает функционирование института общественных советов.

Общественные советы (ОС) - это связующее звено между обществом и властью. Их основная задача донести информацию до власти о насущных проблемах общества. В посланиях президента РФ [3] и губернатора Тульской области А.Г. Дюмина [4] специально сделан акцент на совместную работу власти с населением, но не прописаны конкретные механизмы работы самих ОС. Проблема в том, что он стал (по мнению тульских экспертов и результатам фокус-групп) формальным и бесполезным институтом, существуют сложности организационного характера.

Среди них:

1. Отсутствие полного юридического обоснования для организованной деятельности
2. Проблема обратной связи общественных советов с органами государственной власти и возможные инструменты воздействия на власть.
3. Роль общественной палаты в деятельности ОС.
4. Информационное оповещение граждан о деятельности ОС.
5. Оперативная связь между представителями ОС для получения актуальной информации.
6. Привлечение молодежи и лидеров общественного мнения в деятельность ОС.

По результатам фокус-групп с членами ОС МО и ГО Тульской области выявлено, что **перезагрузка не оказала сильного влияния на эффективность работы общественников.**

Общественная палата пользуется своим положением и **периодически заставляет выполнять поручения, что вызывает серьезное недовольство среди членов ОС**. Участие в общественном совете имеет добровольный характер, поэтому общественная палата не имеет права в принудительном порядке требовать выполнения той или иной работы. Следовательно, ОС **необходимо наладить механизм взаимодействия с Общественной палатой Тульской области.**

Помимо этого, возникает проблема взаимодействия с чиновниками по проведению решений советов в жизнь. Задачи ОС: оперативно показать чиновникам ситуации, рассказать о них, но председатели советов не имеют реальных инструментов для воздействия на власть, **отсутствует право нормотворческой инициативы или права вето на решения чиновников**.

В качестве положительного момента можно отметить появление раздела «Общественный совет» на сайтах всех муниципальных образований Тульской области. Опрошенные эксперты полагают, что **следует совершенствовать информационное оповещение,**

разработать специализированные сайты, которые осветят деятельность ОС не только на местном уровне, но и на федеральном, донесут информацию вплоть до крупных СМИ.

Говоря о проблемах функционирования ОС, необходимо **разработать оптимальные форматы взаимодействия.**

1. В частности, **необходим четкий механизм работы и организации материально-технического обеспечения** («четко прописать время и место собраний», «кто понесет расходы»).

2. В положении о деятельности ОС указано, что заседание правомочно при наличии 2/3 членов ОС. Еще одна проблема организационного характера - это сложность собрать необходимое количество участников для правомочной работы ОС (кворум 2/3). **Предложить установить более реальный кворум 50%+1 член.**

3. Рекомендуем больше внимания уделять информированию населения в СМИ о работе и возможностях ОС.

4. Для оперативной работы имеет смысл предоставить ОС постоянное помещение.

5. На первоначальном этапе необходимой задачей для повышения эффективности работы ОС является преобразование общественных приемных региона в каждом районе в общественные приемные муниципалитета, которые станут площадками для диалога.

6. В дальнейшем **рекомендуем направить предложение в министерство внутренней политики и местного самоуправления Тульской области по возможности сформировать офис Общественного совета для его постоянной работы.** Предложенная инициатива решит проблему тех, кто не имеет собственных помещений.

7. Для поддержания и продуктивной работы ОС в долгосрочной перспективе одной из главных задач является **формирование кадрового резерва и создание рабочих групп.** Привлечение молодежи важная задача - «пусть получают практический опыт устранения проблем». Подлинное искусство - подготовить эффективную рабочую команду.

В связи с этим возрастает роль общественных советов муниципальных образований как площадки развития гражданских и политических навыков молодежи, что может являться одним из ключевых направлений в деятельности данного института.

Президент Путин, будучи еще кандидатом на эту должность, писал в своей статье «Демократия и качество государства»[1]: «Местное самоуправление - это школа ответственности граждан. В то же время это - «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика: Считаю, что «профессиональную закалку» политики и государственные администраторы должны получать именно в системе местного самоуправления».

Развитию местного самоуправления в России сегодня уделяется много внимания - регулярные заседания Совета по развитию местного самоуправления под председательством Президента, взаимодействие глав регионов и исполнительной власти в целом с гражданским обществом, инспекционные поездки и встречи с главами муниципалитетов [2].

Общественные советы - форма привлечения молодежи для участия в политической жизни страны, но не без изъянов, которые необходимо устранить для динамичного развития данного института и приобретения им статуса социального лифта. Возможность участия активных молодых людей в разрешении проблем способствует становлению гражданского общества в РФ и формирует кадровый резерв для государственных органов.

В связи с актуальностью темы общественных советов и масштабной перезагрузкой данного института, предложенные рекомендации применимы для оптимизации работы общественных советов по всей территории РФ.

Источники и литература

1) Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета Коммерсантъ. - №20 (4805) от 06.02.2012
2) Приложение к Постановлению правительства ТО от 19.11.2013 N 661 «Повышение общественной безопасности и развитие местного самоуправления в Тульской области» (с изменениями на 14 ноября 2017 года) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/460210616, свободный. – Загл. с экрана. (25.02.2018)
3) Послание Президента Федеральному Собранию от 01.12. 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kremlin.ru/events/president/news/53379 свободный. – Загл. с экрана. (25.02.2018)
4) Послание губернатора Тульской области А. Дюмина от 15.12.2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://tulactive.ru/news/55716, свободный. – Загл. с экрана. (25.02.2018)