

Секция «Россия после президентских выборов 2018 года: новые задачи и перспективы развития»

**Будущее Центр-региональных отношений в России после выборов
Президента РФ 2018 года**

Научный руководитель – Манойло Андрей Викторович

Фролов Андрей Алексеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия

E-mail: andrej_fr@mail.ru

Грядущие выборы Президента Российской Федерации, которые состоятся в марте нынешнего года, являются так называемой «точкой бифуркации» - после прохождения данной точки система может изменить ряд своих свойств, начав функционировать в новом режиме. Иными словами, после вступления в должность избранного Президента в политической, административной и иных системах Российской Федерации возможны трансформации, которые могут носить весьма системный характер, меняя общий баланс отношений между разными силами, имеющими влияние на формирование общефедеральной повестки дня.

Одним из самых приоритетных направлений внутренней политики России является усовершенствование отношений между федеральным центром и субъектами федерации. Россия состоит из 85 субъектов федерации, что делает её одной из самых многосоставных стран в мире. Кроме того, РФ населена представителями почти 200 национальностей, что делает тему межнациональных отношений актуальной в любое время, обострение которой всегда оказывает сильное воздействие на формирование государственной политики, поскольку Россия унаследовала от Советского Союза национально-территориальную систему формирования административно-территориальных единиц. Ещё с начала 1990-х годов руководство страны вынуждено дифференцировать методы и рычаги давления, используемые при построении отношений с региональными властями. Действующая Конституция страны закрепляет правовое неравенство между регионами, а практика 1990-х годов показывает, что именно «национальные регионы» (республики и автономные округа) имеют наибольший потенциал в отстаивании собственных интересов.

В период третьего президентства Владимира Путина не происходило событий, которые могли бы быть истолкованы нами как обладающие достаточным потенциалом для дестабилизации межнациональной ситуации в России, обострению отношений между федеральным центром и национальными субъектами. Однако события 2017 года вокруг разбирательства с несоответствием образовательных стандартов в Республике Татарстан общенациональному, связанные с недостаточно полно преподаваемым русским языком в образовательных учреждениях Республики и навязываемым всем обучающимся для гораздо более глубокого изучения татарским, могут породить виток напряженности в отношениях между Москвой и республиками. Восприятие в республиках действий Центра как попытки постепенного наступления на имеющееся только у республик право устанавливать собственный язык в качестве государственного наравне с русским может вызвать протест национальных элит, в то время как Центр все ещё продолжает стартовавшую ещё в 2000 году кампанию по приведению региональных законодательств в соответствие с общенациональным, а значит считает, что в данном случае он имеет право не учитывать мнение руководства регионов. В тоже время, попытки национальных элит Татарстана

организовать протест против действий Москвы закончились ничем, что позволяет сделать вывод о том, что даже в считавшейся традиционно сильной именно использованием своего национального ресурса республике сегодня невозможно успешно эксплуатировать национальную тему. Таким образом, после перезагрузки системы возможны серьёзные трансформации в отношениях между Центром и национальными республиками в сторону усиления позиций Центра, однако в случае победы кандидата, который будет делать ставку на элиты национальных регионов, возможен и противоположный сценарий.

Ещё одним трендом последних лет является омоложение кадрового состава губернаторов. В одном только 2017 году ушло в отставку 20 губернаторов, в их числе несколько старожилов губернаторского корпуса, чей опыт в государственном управлении на высших должностях составлял сроки, превышающие 10 лет (Шанцев, Меркушкин, Басаргин, Абдулатипов). Им на смену приходят молодые «технократы», которые на момент прихода к власти не имеют ни опыта работы на высоких постах в регионе, ни налаженных связей с региональными элитами. Причиной их назначения является то, что в глазах сотрудников Администрации Президента они являются лояльными федеральным властям, а также «эффективными менеджерами», что в теории должно повысить уровень управляемости регионов и исполняемости директив Центра. В то же время, невозможно уверенно предсказать насколько эффективно у «варягов»-назначенцев получится действовать в потенциально не самой дружественной им региональной среде, поскольку работа в федеральных органах власти все же не дает опыта заключения межэлитных соглашений. Кроме того, приход «варяга», несмотря на наличие подобной традиции с 2004 года после введения мягкого назначения губернатора из Центра, всегда вызывает недовольство у наиболее влиятельных представителей региональной элиты, так как выглядит в их глазах попыткой вмешательства Москвы в дела региона. Ещё одним политическим риском для новых губернаторов является отсутствие у них опыта работы на столь высоких постах, что легко конвертировать в антирейтинг довольно устойчивого уровня в любой кризисной ситуации, которые весьма вероятны в современных экономических и политических условиях, которые не способствуют процветанию регионов России. Таким образом, судьба новых губернаторов полностью зависит от поддержки из Центра, получить которую они могут только в обмен на неукоснительное выполнение команд из Москвы. Запуск этого механизма обмена напрямую зависит от исхода президентских выборов, поскольку на данный момент только один из кандидатов поддерживает дальнейшую ротацию состава губернаторского корпуса именно данным способом.

Таким образом, будущее новых трендов в региональной политике, а также пересмотр старых традиций в данный момент зависят от того, какой кандидат одержит победу на выборах Президента России в марте-апреле 2018.

Источники и литература

- 1) Алехнович С.О. Федерализм: концепт и практика российского проекта. М.: РОС-СПЭН, 2012.
- 2) Захаров А. Унитарная федерация. Пять этюдов о российском федерализме. М:МШПИ, 2008.
- 3) Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. Москва: ГУ ВШЭ, 2006.
- 4) Федерализм: Учебное пособие / Под общей ред. В.И. Коваленко, О.В. Морозова. — М.: Издательство Московского университета, 2016.
- 5) <https://iz.ru/651134/2017-09-27/perestanki-v-gubernatorskom-korpuse-rf-napravleniya-na-ego-obnovlenie> (Дата обращения: 26.02.2018)

- 6) <https://meduza.io/feature/2017/09/27/v-rossii-snova-massovo-uvolnyayut-gubernatorov-pochemu-eto-proishodit-seychas-i-po-kakomu-printsipu> (Дата обращения: 26.02.2018)