Секция «Энергетическое право»

Правовое регулирование добычи энергоресурсов на континентальном шельфе

Научный руководитель – Корепанов Константин Владимирович

Тябликова Елизавета Сергеевна
Студент (бакалавр)
Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Институт энергетического права, Москва, Россия
E-mail: lizatwilight1901@gmail.com

Правовое регулирование добычи энергоресурсов на континентальном шельфе

«Арктика - важнейший регион, который будет обеспечивать будущее нашей России» В.В. Путин

XXI век многие исследователи вполне обоснованно называют "веком Арктики". Экономический, военно-политический, научный интерес к Арктике растет, в то время как арктические просторы постепенно теряю свой ледяной покров. В сфере бизнеса реализуются все новые сверхприбыльные проекты, арктические богатства с каждым днем осваиваются все интенсивнее.

Россия - одно из самых могущественных арктических государств. Площадь континентального шельфа, находящегося под юрисдикцией РФ, составляет около 5 млн км^2, что составляет около 1/5 площади шельфа Мирового океана.

На российском континентальном шельфе сосредоточено более 80% всей арктической нефти и практически весь газ. Проведённые исследования показывают, что в Арктике находится значительная часть ещё не разведанных мировых запасов нефти.

Нельзя не отметить, что на данный момент не существует международного соглашения, регулирующего статус арктической зоны. В 1982 г. была подписана Конвенция ООН по морскому праву, ратифицированная Россией в 1997 г. Согласно 76 статье данной Конвенции, права стран распространяются на экономическую зону шириной не более 200 миль от береговой черты.[1] В этих пределах государство получает контроль над ресурсами, в том числе и нефтегазовыми. Остальные зоны морей и океанов были объявлены общим мировым наследием.

Необходимо сказать, что UNCLOS служит базовым документом для определения объема суверенных прав, которыми обладают приарктические государства в указанном регионе.

В современном международном праве действует возникший в 1920-х гг. секторальный принцип разделения Арктики: закреплено 5 секторов Арктики, основанием которых служат северные границы России, США, Канады, Дании (Гренландия) и Норвегии, боковыми гранями - меридианы, вершиной - Северный полюс[2]. При этом Северный полюс и прилегающая к нему часть Северного Ледовитого океана не принадлежат ни одной из стран. Россия, Канада, Норвегия, Дания и США имеют в Арктике исключительные экономические зоны, простирающиеся на 370 км от их берегов.

В национальном законодательстве вопрос правового регулирование добычи в Арктике имеет, безусловно, особый характер, что связано с несомненной стратегической значимостью данного региона. За многие годы освоения шельфа в нашей стране накопилась значительная нормативная база, регулирующая данные отношения.

Считаю необходим сначала обозначить статью 67 Конституции РФ, которая гласит, что «Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию

на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права». Стоит отметить, что режим континентального шельфа и исключительной экономической зоны определяется Федеральными законами от 30.11.1995 N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и от 17.12.1998 N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации". Важно, что субъекты Российской Федерации не имеют права самостоятельно регулировать вопросы, относящиеся к морскому шельфу и исключительной экономической зоне, даже если эти территории являются прилежащими к субъекту РФ.

Законодатель обозначил, что континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.[3]

В ст. 7 Федерального Закона №187 обозначается круг лиц, которым могут предоставляться в пользования участки недр[4], а также цели, для которых они могут быть предоставлены.

Важное место в правовом регулировании играет ФЗ от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации». В данном акте дается определение понятие территориальное море. Территориальное море Российской Федерации - примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, указанных в статье 4 настоящего Федерального закона (п.1 ст. 2). Российская Федерация, как и большинство государств, установивших ширину территориального моря в 12 миль, принадлежит к числу тех государств, которые, руководствуясь своими интересами, выбрали максимальную ширину территориального моря. Дело в том, что существующее в настоящее время международное морское право устанавливает величину в 12 морских миль как допустимый максимум ширины территориального моря.[5]

Немаловажным будет упомянуть о том, что существует проект Федерального Закона «Об Арктической зоне Российской Федерации», подготовленный Минэкономразвития России . Данный проект регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией государственной политики, направленной на создание условий для комплексного и равномерного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, а так же определяет понятие Арктической зоны. В том числе ФЗ определяет полномочия президента, субъектов и органов местного самоуправления и координирует действия государственных органов в области развития Арктической зоны. ФЗ содержит положения, регулирующие организацию рационального природопользования и охрану окружающей среды. Также ФЗ предусматривает особенности реализации государственной инвестиционной и социальной политики в Арктической зоне Российской РФ, в том числе гарантии и компенсации лицам, работающим и проживающим в Арктической зоне. Проект пока не внесен в Государственную Думу РФ.

31 августа 2017 года было издано Постановление N 1064 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. N 366". В новой редакции госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» актуализированы перечень подпрограмм и основные задачи, индикаторы и целевые показатели, расширен состав участников, а сам срок реализации госпрограммы продлён до 2025 года.

Реализация данной государственной программы позволит создать условия для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны, достижения стратегических интересов и обеспечения национальной безопасности России в Арктике.

[1] Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву" (UNCLOS)

[2] Секторальный принцип впервые был обозначен Департаментом внутренних дел Канады в 1904 г., когда он издал карту Канады, в которой западные и восточные границы Канады были показаны по меридианам 60° и 141° з. д. соответственно, вплоть до Северного полюса

[3] N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

[4] часть третья статьи 9 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах"

[5] Гуцуляк В.Н. Морское право: Учебное пособие. М.: РосКонсультант, 2000. С. 64 - 69.