

Некоторые аспекты правового регулирования использования и охраны недр в контексте устойчивого развития

Научный руководитель – Авдей Анна Генриховна

Христюк Алёна Васильевна

Аспирант

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Юридический факультет, Кафедра трудового и социального права, Гродно, Беларусь

E-mail: aliona_xk@mail.ru

Одной из основ перспективного и прогрессивного развития общества признана парадигма устойчивого развития, которая объективно предопределяет усиление направляющего воздействия государства на соответствующие процессы. Как верно отмечает Е. М. Бабосов, устойчивое развитие - «это регулируемое развитие, предусматривающее высокий уровень управленческой деятельности и целенаправленный действенный контроль со стороны государства над протекающими в стране изменениями во всех сегментах социально-экономической и политической системы» [1]. Концепция устойчивого развития, программа будущего мирового развития в условиях меняющейся окружающей среды в научной литературе называется программой глобальной экологической модернизации.

Устойчивое социально-экономическое развитие страны во многом определяется сбалансированным использованием и воспроизводством природных ресурсов, которые являются основой материального производства и национальной безопасности. Так в подпрограмме «Изучение недр и развитие минерально-сырьевой базы» государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2016 г. № 205, указано, что основная цель государственной программы - обеспечение охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности страны и перехода к «зеленой» экономике, а также выполнения международных обязательств Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Далее в программе подчеркивается, что для достижения поставленной цели следует решить задачу по обеспечению потребности экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, повышению уровня геологической изученности территории Республики Беларусь для выявления месторождений полезных ископаемых, геологического обеспечения проектов в области строительства, мелиорации, обороны, экологии, оценки и прогноза состояния недр на территориях, подверженных опасным геологическим процессам и явлениям [2].

Одним из существенных условий повышения эффективности применяемых государством мер в области использования и охраны недр является установление более четкого механизма возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства об охране и использовании недр. В свою очередь механизм возмещения вреда обеспечивает восстановление состояния окружающей среды.

Полагаем, что назрела необходимость анализа существующего в эколого-правовой науке теоретического подхода к возмещению вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства, который бы отвечал последним тенденциям развития природоохранного и природоресурсного законодательства. Теоретическая разработка рассматриваемых вопросов будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной деятельности.

Устойчивое развитие экономики Беларуси невозможно без сбалансированного использования и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов, которые являются основой материального производства и национальной безопасности страны.

Проблема устойчивого развития геологической отрасли и расширения использования собственного минерального сырья может быть решена на основе реализации широкого комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности геологоразведочных проектов; расширение объемов геологоразведочных работ и повышение их эффективности; совершенствование административных и экономических механизмов регулирования недропользования; усиление научно-технического, инновационного и кадрового обеспечения геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы; внедрение современных технологий добычи и переработки минерального сырья, существенно повышающих рентабельность разработки месторождений как традиционных, так и новых видов полезных ископаемых.

Назрела необходимость совершенствования правовых превентивных механизмов, обеспечивающих сохранность недр, а также обеспеченность процессов возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства о недрах, правовым инструментарием.

Поэтому нельзя ограничиваться общим указанием значимости экологических аспектов вообще и экологической безопасности в частности, как это в настоящее время можно наблюдать в актах законодательства Республики Беларусь. Соответствующие нормы должны формулироваться как практический инструмент обеспечения надежной системы приоритетов и индикации различных моделей решения экологически значимых вопросов. Наиболее перспективно в этом направлении проведение «экологизации» законодательства о недрах, в процессе которой должна достигаться непротиворечивость, четкость правового регулирования, должен быть обеспечен системный анализ отражения в нем экологических рисков и альтернатив в их взаимосвязи с целью обеспечения устойчивого использования.

Таким образом, выработка четкой системы концептуальных приоритетов взаимоотношений человека и природы, последовательное закрепление их в законодательстве и реализация в правоприменительной и правоохранительной деятельности государственных органов - в настоящее время одна из наиболее актуальных задач совершенствования правового обеспечения использования и охраны недр в контексте устойчивого развития.

Источники и литература

- 1) Бабосов Е.М. Устойчивое развитие в XXI веке // Проблемы управления. 2010. N 4 (37).
- 2) Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 17 марта 2016 г., № 205 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2018.