

Правовые меры снижения негативного воздействия на особо охраняемые природные территории

Научный руководитель – Лунева Елена Викторовна

Батыршина Г.Ф.¹, Батыршина Г.Ф.¹

1 - Казанский (Приволжский) федеральный университет, Юридический факультет, Кафедра экологического, трудового права и гражданского процесса, Казань, Россия

В настоящее время федеральная система особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) включает 103 заповедника, 51 национальный парк и 58 федеральных заказников общей площадью 62,5 миллиона гектаров [1]. Система ООПТ нашей страны с каждым годом развивается - происходит не только расширение площадей уже существующих, но и создание новых ООПТ. Данная тенденция подтверждает реальную потребность в сохранении уникальных природных объектов и редких экологических систем.

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - ФЗ «Об ООПТ») регулирует отношения в области организации, охраны и использования ООПТ [2]. К сожалению, в российском законодательстве в настоящий момент не установлен четкий перечень мер, направленных на снижение негативного воздействия на ООПТ. В целях сохранения природных комплексов и объектов, расположенных на земельных участках ООПТ, от антропогенного воздействия необходимо выработать перечень правовых мер.

Во-первых, следует отметить, что в настоящее время происходит предоставление земельных участков в ООПТ в аренду. Так, в ст.10, 17 ФЗ «Об ООПТ» предусмотрена возможность заключения договоров аренды земельных участков в границах биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников и национальных парков в целях осуществления рекреационной, туристической и спортивной деятельности. В п. 2 ст. 24 Земельного кодекса РФ закреплено право предоставления земельных участков ООПТ в безвозмездное пользование работникам соответствующих природоохранных учреждений в виде служебных наделов [3]. Кроме того, в ФЗ «Об ООПТ» в п. 5 ст. 11, п.4 ст.16__ закреплено право ФГБУ, ведающее конкретным заповедником, национальным парком предоставлять на участках частичного хозяйственного использования своим работникам в безвозмездное пользование служебные наделы.

В условиях стремительного развития туризма, рекреации и спорта усиливается антропогенная нагрузка от рассматриваемых видов деятельности на природные достопримечательности ООПТ. Однако отсутствует комплекс правовых мер по снижению негативного воздействия на данные территории. В частности, не приняты нормативы рекреационной нагрузки.

Во-вторых, до сих пор осталось не выработанным правовое обеспечение системы правовых запретов и дозволения относительно осуществления рационального природопользования на редких природных комплексах и объектах. Отсутствует комплекс правовых мер по защите и охране уникальных природных достопримечательностей от чрезмерной антропогенной нагрузки, не закреплен порядок образования биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников. В Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» 3 июля 2016 г были внесены изменения, а именно п. 2 ст. 10 был дополнен весьма спорной фразой о том, что биосферные полигоны могут быть созданы на части территории государственных природных заповедников [4], тем самым закрепив возможность изменять правовой режим земель биосферных полигонов с запретительного на запретительно-дозволительный. Наоборот, целесообразно было бы установить запрет

на образование биосферных полигонов из земельных участков, выделенных из состава заповедника, а также прописать, что территория биосферного полигона может состоять из земельных участков, только вновь присоединенных к территории заповедника.

В-третьих, в законодательстве закреплены виды ООПТ, в отношении которых точно не определены все возможные варианты их использования человеком. Действенной мерой, способствующей снижению негативного воздействия на данные системы, является проработка дифференцированного подхода к каждой отдельной ООПТ путем установления перечня разрешенных видов хозяйственной деятельности.

В-четвертых, ст.10, 17 ФЗ «Об ООПТ» следует дополнить нормой, которая бы предусматривала обязанность для юридических лиц и граждан, которым земельный участок, расположенный в границах национального парка, а также в границах участков биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника предоставлен в аренду для осуществления рекреационной деятельности, ежегодно проводить комплекс мероприятий по обеспечению предотвращения экологического вреда, соблюдения особого природоохранного режима, согласованные федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление соответствующей ООПТ. Перечень указанных мероприятий должен утверждаться федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

В результате проведенного исследования следует констатировать, что в целях снижения и предотвращения негативного воздействия на ООПТ необходимо: обеспечить рациональное природопользование в границах ООПТ, не допускать возможности угрозы туристско-рекреационной деятельности для уникальных природных достопримечательностей; нормативно закрепить четкую систему правовых запретов и дозволений относительно осуществления рационального природопользования на ООПТ; необходимо определить статус территории и прописать разрешенные виды хозяйственной деятельности для каждой ООПТ, в целях предотвращения и снижения негативного воздействия на уникальные экологические системы; разработать перечень природоохранных мероприятий, осуществляемых арендаторами земельных участков в границах биосферного полигона государственного природного заповедника и национального парка.

Источники и литература

- 1) 1.Федеральная служба государственной статистики РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/ / Дата обращения: 6.02.2018 г.
- 2) 2.Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 29 июля 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/
- 3) 3.Земельный кодекс Российской Федерации от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ (ред.от 29.07.2017г.) // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
- 4) 4.См.: ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 254-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2016 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4187