

Об участии общественности в процессе принятия экологически значимых решений: правовой аспект

Научный руководитель – Авдей Анна Генриховна

Гущин Роман Иванович

Студент (бакалавр)

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Гродно, Беларусь

E-mail: kaf_trudprav@grsu.by

В современной мире проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды являются актуальными и значимыми. Основным международным актом, который наиболее полно раскрывает вопросы доступа к экологической информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская). Конвенция принята под эгидой Экономического и социального Совета Организации Объединенных Наций на IV Конференции Комитета экологической политики Европейской экономической комиссии 23-25 июня 1998 г. в г. Орхусе (Дания). Уникальность этого документа состоит в том, что впервые в истории человечества сделана попытка урегулировать процедурные местные вопросы доступа граждан к информации, общественному участию и правосудию на высоком международном уровне.

Орхусская конвенция подписана Республикой Беларусь: 16.12.1998 г., ратифицирована Республикой Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 14.12.1999 г. № 726 «Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Вступила в силу для Республики Беларусь: 30.10.01

Согласно указанной выше конвенции участие общественности должно быть обеспечено в следующих случаях: принятие решений по конкретным видам деятельности; принятие решений по планам, программам и политике; разработка проектов нормативно-правовых актов. Для обеспечения реализации положений Орхусской конвенции, в частности права эффективного участия общественности, данный механизм закреплен в актах национального законодательства [1].

24 декабря 2015 года принят Закон Республики Беларусь № 333-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны окружающей среды и участия общественности в принятии экологически значимых решений». Данным Законом внесены дополнения и изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [2]. Так, закреплена статья 15-2 «Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду», закрепляющая право участия общественности в принятии экологически значимых решений. Отметим, что в ст. 1 Закона даны определения понятий «общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду», «экологически значимые решения».

Граждане и юридические лица также имеют право принимать участие в общественных обсуждениях проектов экологически значимых решений:

концепций, программ, планов, схем, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменений и дополнений к ним, не носящих технического характера;

нормативных правовых актов Республики Беларусь (в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной согласно критериям, определяемым Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им на то государственным органом);

решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах, разрешения на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о растительном мире (далее - проекты решений о выдаче разрешений) .

В развитие статьи 15-2 Закона постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 г. № 458 утверждено Положение о порядке организации и проведении общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений (далее - Положение) [3]. В данном Положении закреплены нормы, регулирующие непосредственно порядок участия общественности в принятии экологически значимых решений. Вместе с тем, считаем, что Положение требует доработки, в частности, следует уточнить в ст. 18 процедуру проведения консультаций организатора с общественностью; в ст. 21 более точно указать стадии общественного обсуждения; в ст. 39 уточнить, что представители проектных организаций могут выступать не только с презентацией, но при этом, следует уточнить, какие элементы включает в себя сама презентация.

Важнейшей составляющей концепции устойчивого развития и реализуемой на ее основе Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года является обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду в контексте решения экологических, экономических и социальных проблем развития государства. В настоящее время, в республике создана правовая основа участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений, вместе с тем, процесс имплементации положений Орхусской конвенции продолжается.

Источники и литература

- 1) Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.–Минск, 2018.
- 2) Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХП : в ред. от 24 дек. 2015 г. № 333-З : с изм. и доп. от 18 окт. 2016 г. № 431-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.–Минск, 2018.
- 3) Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июня 2016 г., № 458 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.– Минск, 2018.