Секция «Экологическое и земельное право»

Особенности статуса функциональных органов государственного экологического управления: на примере обеспечения таможенными органами радиационной безопасности ВЭД

Научный руководитель – Ронжина Нина Алексеевна

Григорьева М.Д.[1], *Тадевосян В.К.*[1]

1 - Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии, Юридический факультет, Кафедра административного и таможенного права, Санкт-Петербург, Россия

ОСОБЕННОСТИ СТАТУСА ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ: НА ПРИМЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВЭД

Тадевосян В.К., Григорьева М. Д.

Студенты

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии им. В.Б. Бобкова, юридический факультет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: vardusht@mail.ru; m.grigoreva03@bk.ru

Ежегодно в мире транспортируется около 10 млн упаковок емкостей с радиоактивными веществами различного вида, часть из которых вовлечена в трансграничные перевозки, осуществляемые участниками ВЭД.

Транспортировки радиоактивных веществ (РВ) и ядерных материалов (ЯМ) являются неотъемлемой частью ядерного топливного цикла России. Однако существуют определенные экологические риски при перемещении таких веществ.

Понятие радиоактивных веществ определено в ст. 3 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»: к ним относятся вещества, которые испускают ионизирующее излучение, но не являются при этом ядерными материалами. Это определение несколько конкретизировано в «Основных санитарных правилах обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99)» [1].

Экспорт из Российской Федерации и импорт в Российскую Федерацию ядерных товаров и технологий осуществляются в строгом соответствии с требованиями законодательства и международными обязательствами РФ в области нераспространения ядерного оружия, а также обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных веществ.

Перевозка и транспортирование радиоактивных материалов по территории Российской Федерации осуществляется только при условии обеспечения их физической защиты.

Для обеспечения физической защиты радиоактивных материалов при их перевозке и транспортировании необходимо: соблюдать временные рамки; обеспечить минимальное количество перегрузок с одного транспорта на другой, а также снизить время ожидания другого транспорта; составить график, расписание и маршрут движения транспортных средств; исключить различного рода обозначения на транспорте знаков и надписей о характере груза и назначении транспортного средства.

Таможенные органы обладают особыми правомочиями для совершения таможенных операций в области перемещений радиоактивных материалов через таможенную границу РФ:

1.Радиационный контроль всех транспортных средств, пассажиров, а также товаров и багажа, которые пересекают границу РФ;

2.ФТС РФ проводит контроль делящихся и радиоактивных материалов, законно перемещаемых участниками ВЭД, для проверки соответствия указанных в таможенной декларации данных физическому содержимому предъявленного радиационного груза по факту его проверки.

Для выполнения поставленных задач все таможенные посты, расположенные в пунктах пропуска, оснащены специальной техникой.

В процессе производства таможенного оформления делящихся и радиоактивных материалов таможенным органам необходимо предоставить сведения и документы в соответствии с порядком таможенного оформления делящихся и радиоактивных материалов.

Таможенное оформление делящихся и радиоактивных материалов производится в первоочередном порядке.

Временное хранение делящихся и радиоактивных материалов допускается лишь в тех местах, которые допущены согласно установленному порядку хранения делящихся и радиоактивных материалов с условием наличия у владельца такого склада (или иного места хранения) лицензии органов государственного регулирования безопасности на право обращения с ДРМ при их хранении.

Согласно приказу ФТС №750 от 9 августа 2006г. «Об утверждении требований к обустройству, сооружению и планировке особой экономической зоны, а также условий доступа на территорию особой экономической зоны, для обеспечения эффективности таможенного контроля» [2] для проведения таможенного оформления и таможенного контроля товаров таможенные органы обеспечиваются техническими средствами.

Принимая во внимание Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], следует отметить положения международных конвенций по регулированию обращения с радиоактивными отходами, которые были раскрыты и подробно описаны. В данном Законе проведено четкое разграничение понятий «радиоактивный отход» (РАО) и «отработанное ядерное топливо» (ОЯТ), а также в нем определено, какие именно отходы относятся к радиоактивным. Таким образом, ОЯТ не является РАО, это говорит нам о том, что для правового регулирования обращения с ОЯТ необходимо принять другой закон.

При выявлении в ходе таможенного контроля незаконно перемещаемых ДРМ таможенные органы передают информацию об этом соответствующим государственным органам, в том числе в рамках межведомственных комиссий.

В случаях незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу Российской Федерации рассматривается как аварийная ситуация.

При возникновении радиационной аварии в зоне таможенного контроля все необходимые мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также с требованиями федеральных норм и правил в области радиационной безопасности.

В соответствии с утвержденными ФТС России профилями риска производится проверка заявленных документов и сведений и осуществляется таможенный контроль всех партий ДРМ в форме таможенного досмотра.

Таким образом, проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической, радиационной безопасности государства и населения.

Техническими средствами таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов выявляется в 95% случаев незаконного перемещения товаров и транспортных средств

с повышенным уровнем ионизирующего излучения; остальные 5% - при рассмотрении документов и информации.

Принятые ФТС России меры по оснащению таможенных органов аппаратурой радиационного контроля позволили значительно повысить результативность усилий по пресечению незаконного перемещения ДРМ.

Источники и литература

1) Приказ ФТС РФ от 09.08.2006 N 750 (ред. от 25.02.2009) "Об утверждении требований к обустройству, сооружению и планировке особой экономической зоны, а также условий доступа на территорию особой экономической зоны для обеспечения эффективности таможенного контроля" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.09.2006 N 8339) // "Российская газета", N 225, 07.10.2006.
2) Федеральный закон от 11.07.2011 № 190–ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Режим доступа: WorldWideWeb. URL: http://base.garant.ru/58047697/#help .
3) Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».// «Российская газета», № 28, 13.02.1997.Ст.3246.