

К вопросу о международно-правовой охране атмосферного воздуха

Научный руководитель – Христюк Алёна Васильевна

Квасневская Ольга Сергеевна

Студент (бакалавр)

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Юридический факультет, Кафедра трудового и социального права, Гродно, Беларусь

E-mail: kvasnevskayaolga@mail.ru

В статье рассмотрена сущность международно-правовой охраны атмосферного воздуха. Дано понятие международно-правовой охране атмосферного воздуха, выделены субъекты и предмет международно-правовой охраны атмосферного воздуха. Приведен список базовых принципов международно-правовой охраны атмосферного воздуха, обозначены факторы, формирующие данные принципы.

Атмосферный воздух – важнейший объект международной охраны окружающей среды. На протяжении веков практически не возникала проблема обеспечения чистым воздухом, поскольку человечество удовлетворяло свои потребности в нем в неограниченном объеме. Во второй половине XX века ситуация кардинально изменилась: из-за интенсивного развития энергетики, промышленного производства и транспорта техногенное воздействие на природную среду нанесло ей колоссальный ущерб. В своей монографии «Правовая охрана атмосферного воздуха» профессор М. М. Бринчук приводит такие цифры: за всю историю человечества при сжигании всех видов топлива было образовано 322 млрд. т. углекислого газа, причем 90% приходится на вторую половину XX века [1, стр. 17]. Очевидно, что вред, нанесенный природе посредством человеческой деятельности, необходимо пытаться ликвидировать любыми способами.

В XXI веке проблема сохранения благоприятного состояния атмосферного воздуха характеризуется комплексностью. В связи с этим она разрабатывается и решается на стыке экономики, медицины, биологии, метеорологии, климатологии, а также философии и права. На наш взгляд, правовые способы международной охраны атмосферного воздуха координируют деятельность различных государств по вопросу решения проблем, связанных с охраной атмосферного воздуха, и именно благодаря этому свойству правовые способы международной охраны атмосферного воздуха являются наиболее эффективными.

Для того, чтобы начать всестороннее рассмотрение вопроса о международно-правовой охране атмосферного воздуха, приведем понятие охраны атмосферного воздуха. Так, в первой статье Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 г. [2] охрана атмосферного воздуха понимается как деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, направленная на сохранение и восстановление качества атмосферного воздуха посредством уменьшения и (или) предотвращения загрязнения атмосферного воздуха. В то же время, под международно-правовой охраной атмосферного воздуха понимают совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих международные отношения между субъектами международного права. В круг таких отношений входят отношения по поводу охраны атмосферного воздуха, обеспечение экологической безопасности в этой сфере, обеспечение соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду и другие общественные отношения.

Дело охраны атмосферного воздуха – это долг каждого, поскольку только при условии общей направленности действий государств и граждан по защите воздуха от вредных воздействий возможен положительный результат. Из этого утверждения следует, что для

сохранения атмосферного воздуха в состоянии, пригодном для жизни всего мирового сообщества на планете Земля, необходима постановка общих целей для различных государств. На данный момент исследователи сходятся во мнении, что основными целями в деле охраны атмосферного воздуха являются сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, влекущих неблагоприятные последствия для населения, растительного и животного мира, укрепление законности в области охраны атмосферного воздуха. Также специфической целью права в сфере охраны атмосферного воздуха выступает регулирование всего комплекса общественных отношений по охране воздуха. Право в этом случае обеспечивает конституционные права граждан на здоровую окружающую среду. Такие цели определяются в международных конвенциях, соглашениях, договорах в области охраны атмосферного воздуха: в Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и т.д. Важнейшим инструментом проведения глобальной экологической политики являются международные природоохранные конвенции, договоры, соглашения, резолюции, конференции по проблемам охраны окружающей природной среды и рационального природопользования. В настоящее время насчитывается около 500 международных соглашений по различным аспектам охраны окружающей среды. К важнейшим международным конвенциям и договорам в области охраны атмосферного воздуха можно отнести следующие. Охрана климата регулируется Рамочной конвенцией об изменении климата (РКИК), принятой в Нью-Йорке в 1992 году. 20 сентября 2016 года Республика Беларусь стала 30 стороной Парижского соглашения, принятого на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в г. Париже 12 декабря 2015 года, подписанного 22 апреля 2016 года. Главной целью РКИК является обеспечение стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на уровнях, которые позволят предотвратить опасные последствия вмешательства человека в климатическую систему. Страны, подписавшие Конвенцию, обязуются корректировать свои национальные программы по охране климата путем контроля за источниками выбросов. В 1985 году на специализированной конференции ЮНЕП была принята Конвенция по защите озонового слоя, а в 1987 году был подписан Монреальский протокол по веществам, нарушающим озоновый слой. Большое количество заключенных международных соглашений в области правовой охраны окружающей среды в целом и атмосферного воздуха в частности свидетельствует о том, что загрязнение атмосферного воздуха и постепенное разрушение озонового слоя - это глобальная проблема, разрешить которую можно лишь общими усилиями международного сообщества.

Международное сотрудничество, т.е. все направления и формы межгосударственных и межучредительных контактов, в области охраны атмосферного воздуха в конце XX - начале XXI века развивается весьма активно. Международное взаимодействие в этой сфере проводится как по линии прямого политического сотрудничества государств, так и по линии экономического, культурного и научно-технического сотрудничества в рамках правительственных и неправительственных организаций на всех уровнях. Советский и российский исследователь Колбасов Олег Степанович отмечает, что проблема охраны окружающей среды и атмосферного воздуха в частности наиболее остро встали перед экономически развитыми странами Европы [3]. Для урегулирования этого вопроса начало активно развиваться природоохранительное сотрудничество в рамках европейских международных организаций, таких как Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Европейский совет (ЕС), Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС).

Как и в международном праве окружающей среды, к субъектам международного права охраны атмосферного воздуха относят государства, международные организации, в том числе международные неправительственные организации. Положения международного права требуют трансформации в национальное право, чтобы оказывать непосредственное влияние на отдельных граждан. Обычно такая трансформация происходит на основе решений законодательных органов государств.

Предмет международно-правовой охраны атмосферного воздуха включает регулирование использования и охраны атмосферного воздуха. Согласно белорусскому законодательству атмосферный воздух является компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. В расширенном понимании атмосферный воздух выступает как охраняемый законом природный объект, представляющий собой газовую оболочку планеты и выполняющий экологическую, экономическую и социальную функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Согласно сложившимся теоретическим представлениям принципы права представляют собой правовую категорию, объединяющую руководящие идеи, которые характеризуют содержание права с позиции его сущности и предназначения как общественного явления [4]. Правовые принципы служат базисом для действующих и отправной точкой для принятых в будущем правовых норм. Рассмотрим основные принципы международно-правовой охраны атмосферного воздуха. Обязательность оценки воздействия на атмосферный воздух хозяйственной и иной деятельности при принятии решений об ее осуществлении предполагает расчет количественных и качественных показателей возможно причиненного в будущей хозяйственной и иной деятельности ущерба атмосферному воздуху, а также подразумевает попытку снижения этого ущерба до минимального уровня. Принцип допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух с учетом требований в области международной охраны атмосферного воздуха не означает сохранение атмосферного воздуха в его постоянно неизменном состоянии, прекращении антропогенного воздействия на него. Поскольку развитие общественного производства не может быть остановлено, не может быть прекращено вредное воздействие на воздушную среду [5]. Перед международным сообществом встает сложная задача управления процессами взаимодействия между обществом и атмосферой в соответствии с целями дальнейшего роста производительных сил международного сообщества. Принцип платности за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении хозяйственной и иной деятельности неразрывно связан с принципом возмещение вреда, причиненного окружающей среде выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, посредством загрязнения атмосферного воздуха в результате хозяйственной и иной деятельности. Оба этих принципа предполагают возмещение вреда, причиненного загрязнением атмосферного воздуха, поскольку последствия нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха могут быть весьма серьезны для человечества как по кругу объектов, в отношении которых они проявляются, и по масштабам. Вред при экологических катастрофах, связанных с загрязнением атмосферного воздуха, проявляется в отношении как населения, так и окружающей природы. За нарушение правовых требований охраны атмосферного воздуха применяются меры дисциплинарной, административной, гражданской и уголовной ответственности. Доступность экологической информации о состоянии атмосферного воздуха, воздействиях на него и мерах по его охране - это принцип, подразумевающий информирование всех заинтересованных лиц об актуальном состоянии атмосферы данного

региона. Можно утверждать, что этот принцип обеспечивает интегрированное исполнение конституционных прав граждан на получение информации и на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, международно-правовая охрана атмосферного воздуха сегодня является задачей для всего мирового сообщества и может быть решена только при условии тесного взаимодействия государственных органов различных государств, а также при содействии неправительственных организаций и граждан. Проблемы, связанные с международно-правовой охраной атмосферного воздуха, решаются на стыке экономики, медицины, биологии, метеорологии, климатологии, а также философии и права. Правовые методы, по нашему мнению, являются наиболее эффективными, поскольку координируют деятельность международного сообщества по вопросу решения проблем, связанных с охраной атмосферного воздуха.

Источники и литература

- 1) Бринчук, М. М. Правовая охрана атмосферного воздуха / М. М. Бринчук; отв. ред. О. С. Колбасов. – М.: Наука, 1985. – 17 с.
- 2) Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З // ЭТАЛОН-ONLINE – Минск, 2017.
- 3) Колбасов О. С. Международно-правовая охрана окружающей среды / О. С. Колбасов. – М.: Междунар. Отношения, 1982. – 15 с.
- 4) Балашенко, С. А. Экологическое право: пособие / С. А. Балашенко [и др.]. – Минск: БГУ, 2013. – 16 с.
- 5) Елманов, В. И. Охрана атмосферного воздуха / В. И. Елманов, Г. Г. Терновая. – М.: Юрид. лит., 1984. – 62 с.