

Правовое регулирование экологической безопасности в Российской Арктике.

Научный руководитель – Нелин Тимур Владимирович

Шагиева Зарина Ильхамовна

Студент (бакалавр)

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

E-mail: zarinashagieva@bk.ru

Экологические проблемы Арктики Россией вынесены в большей степени в вектор международного сотрудничества, что, с одной стороны, можно обосновать глобальным характером экологических проблем, которые, соответственно, необходимо решать в кооперации со всеми присутствующими в регионе странами, а с другой, желанием России заглушить обвинения Западных коллег в прошлых ошибках по этому направлению, и не дать использовать экологический вопрос в противовес заявке РФ по расширению континентального шельфа. Действительно, если рассмотреть инициативы и программы в сфере правового регулирования, касающиеся Арктики, то экология данного региона затронута косвенно. Приоритет отдается наращиванию экономической и военной мощи, в то время как решение и регулирование экологических проблем упоминается вскользь или не затрагивается вообще [8].

В то же время, заключенные Россией двусторонние и многосторонние документы, призванные урегулировать проблемы экологии Арктического региона, не несут принудительного характера и не предполагают, как таковой, правовой ответственности за их несоблюдение [1]. В связи с этим особенно важно обратить внимание на правовое обеспечение экологической безопасности и стабильности в Российской Арктике.

Для экологических проблем Арктики характерно климатическое потепление, радиоактивное загрязнение, а также загрязнение окружающей среды посредством промышленного производства [7]. Актуальной нерешенной проблемой остаются затопленные радиационно-опасные объекты. Во многом ответственность за загрязнение окружающей среды лежит и на российской стороне, так как в регионе присутствует такая промышленность, как горно-металлургические, целлюлозно-бумажные комбинаты, нефтегазовые комплексы, атомная промышленность, объекты Северного флота, транспортного и рыболовного флотов, а также сбросы неочищенных сточных вод в населенных пунктах.

Вместе с тем стоит отметить, что в настоящее время функционирует и разрастается система особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения. В Арктике существует 24 особо охраняемых природных территорий федерального значения, 10 заповедников, 13 парков, 11 федеральных заказников, а также 86 особо охраняемых природных территорий регионального значения. Помимо этого, предполагается расширение наблюдательных постов мониторинга и введение кадастра территорий, ранее понесших экологический ущерб [5].

В 2006 году была представлена «Концепция устойчивого развития Арктической зоны РФ», где прямо указывалось, что для обеспечения устойчивого развития в Арктике необходимо создать условия для экологической безопасности [3]. В 2008 г. были утверждены

«Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу» [6].

В феврале 2015 года была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики, одной из предстоящих задач которой было названо продолжение работы по очистке территории Российской Арктики от мусора, решение проблем, связанных с многочисленными радиоактивными отходами [2].

Несмотря на существование более 500 действующих нормативных актов, затрагивающих Арктику, базового Федерального закона за все время выработано не было. Несмотря на разработку законопроектов «Об Арктической зоне Российской Федерации», «О Северном морском пути», на определенном этапе законотворческая деятельность прекращалась [5]. На настоящий момент не существует единого Федерального закона по Российской Арктике, который бы включал в себя разрабатываемые и продвигаемые Российской Федерацией направления [4]. В то же время принятие его является необходимым в связи с тем, что такой закон закрепил бы особый статус региона и утвердил бы наличие в России должной законодательной базы для регулирования отношений в Арктике. На основании данного ФЗ местная власть сможет разрабатывать собственные нормативные акты, не противоречащие федеральному законодательству и не допуская разночтений. В связи с этим, в качестве первого шага может выступить доработка или изменение государственной программы, а затем - уже создание специального закона о Российской Арктике, включающего в себя несколько разделов, в том числе и правовое регулирование отношений в сфере экологической безопасности.

Источники и литература

- 1) Барамидзе Д.Д. Международное экологическое сотрудничество в Арктике // Вестник удмуртского ун-та, Сер. Экономика и право. 2016. No. 4. С. 98-101.
- 2) Журавель В.П. Россия в Арктике. Будет ли госкомиссия ее рулевым? // Арктика и Север. 2016. No. 23. С. 5-16.
- 3) Кокис К.А. К вопросу о формировании арктической политики РФ // Арктика и Север. 2015. No. 19. С. 81-95.
- 4) Лукин Ю.Ф. Российская Арктика – территория права // Арктика и Север. 2014. No. 17. С. 194- 199.
- 5) Сиваков Д.О. Право и Арктика: современные проблемы // Вестник Удмуртского ун-та, Сер. Экономика и право. 2009. No. 2. С. 238-243.
- 6) Татаркин А.И, Литовский В.В. Россия в Арктике: стратегические приоритеты комплексного освоения и инфраструктурной политики // Вестник МГТУ. 2014. No. 3. С. 573-587.
- 7) Материалы заседания круглого стола на тему: «О мерах ликвидации техногенных загрязнений в Арктике» // Федеральное Собрание Российской Федерации. Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов. М., 2008.
- 8) Statement by Foreign Minister Sergey Lavrov at the Ministerial Meeting of the Arctic Council, Fairbanks, USA, May 11, 2017: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2024>